

HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET
Krisestab HOD
Postboks 8011 Dep
0030 OSLO

Deres ref.: Covid-19 oppdrag 507
Vår ref.: 21/30327-3
Saksbehandler: Per Magne Mikaelson
Dato: 04.08.2021

Svar på covid-19 oppdrag fra HOD 507 - vedrørende innreisekarantene etter reise med passasjerferge som har tatt om bord passasjer i karantenepliktig område

Vedlagt finnes svar på oppdraget.

Oppsummering

- Personer som ankommer Norge fra grønt land via kortvarig gjennomreise i et land med karanteneplikt og transport med passasjerferge der det også er passasjerer fra land med karanteneplikt
 - bør ikke få unntak fra karanteneplikten ved ankomst Norge
 - kan fra gjenåpningstrinn 4 unntas testplikt ved grenseovergangsstedet, og fremvisning av attest på negativ test tatt før innreise, da sannsynligheten for å teste positivt så kort tid etter eksponering er liten

Vennlig hilsen

Helga Katharina Haug e.f.
avdelingsdirektør

Kristine Misvær Stenbeck
rådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk

Kopi:
FOLKEHELSEINSTITUTTET, Utbrudd @fhi.no

Svar på Covid-19 oppdrag 507 fra HOD - Vedrørende innreisekarantene etter reise med passasjerferge som har tatt om bord passasjerer i karantenepliktig område

Oppsummering

- Personer som ankommer Norge fra grønt land via kortvarig gjennomreise i et land med karanteneplikt og transport med passasjerferge der det også er passasjerer fra land med karanteneplikt
 - bør ikke få unntak fra karanteneplikten ved ankomst Norge
 - kan fra gjenåpningstrinn 4 unntas testplikt ved grenseovergangsstedet, og fremvisning av attest på negativ test tatt før innreise, da sannsynligheten for å teste positivt så kort tid etter eksponering er liten

Oppdraget fra Helse- og omsorgsdepartementet

Oppdrag 507 om innreisekarantene etter reise med passasjerferge

Departementet viser til Helsedirektoratets anbefaling om å forskriftsfeste at passasjerferger som seiler fra grønt land/område til et land /område med karanteneplikt, uten å ta om bord nye passasjerer, ikke regnes som offentlig transport etter covid-19 forskriften § 6 a.

I den forbindelse har det vært reist spørsmål om hva som bør gjelde for de som, etter kortvarig gjennomreise i karantenepliktig område som ville gitt unntak fra innreisekarantene, ankommer Norge med passasjerferge som har tatt om bord passasjerer i karantenepliktig område.

Helse- og omsorgsdepartementet ber Helsedirektoratet i samråd med Folkehelseinstituttet om å vurdere og anbefale hva som bør gjelde for de som, etter kortvarig gjennomreise i karantenepliktig område som ville gitt unntak fra innreisekarantene, ankommer Norge med passasjerferge som har tatt om bord passasjerer i karantenepliktig område.

Dersom eventuelle forslag krever forskriftsendring bes det om et utkast.

Frist – onsdag 4. august 2021 kl 15:00

Kontaktpersoner i HOD: Geir Helgeland geir.helgeland@hod.dep.no

Atle Gøhtesen atle.gohtesen@hod.dep.no

Andre relevante oppdrag

Oppdrag 488

Oppdrag 492

Oppdrag 494, del Ba

Faglig underlag fra Folkehelseinstituttet

FHI sin oppsummering

- Personer som ankommer Norge fra grønt land via kortvarig gjennomreise i et land med karanteneplikt og transport med passasjerferge der det også er passasjerer fra land med karanteneplikt, bør ikke få unntak fra karanteneplikten ved ankomst Norge
- De ovennevnte kan fra gjenåpningstrinn 4 unntas testplikt ved ankomst da sannsynligheten for å teste positivt så kort tid etter eksponering er liten.
- Smitteverntiltak som skulle kunne hindre viruseksponering ved ombordstigning, under overfart og ilandstigning, anses ikke som praktisk gjennomførbare.

FHIs vurdering

Personer som ankommer Norge fra et grønt land/område, etter kortvarig gjennomreise i et karantenepliktig område, er fritatt karanteneplikt dersom de ankommer Norge med passasjerferge som ikke har tatt imot passasjerer fra land med karanteneplikt etter covid-19 forskriften § 6 a.

Passasjerferger som seiler fra grønt land/område og tar om bord passasjerer fra et land/område med karanteneplikt, må regnes som offentlig transport og derved ikke unntatt i covid-19 forskriften § 6 a.

I Norge er en stor andel av befolkningen som har størst risiko for alvorlig sykdomforløp, beskyttet av vaksine. Selv om man de siste ukene har sett en økning i smittetallene, er antall covid19-relaterte innleggelseser og dødsfall stabilt lave. Andel personer over 18 år vaksinerte med 1. dose er 02.08.2021 83,4 % og andel fullvaksinerte 42,3 %. Det er imidlertid en del variasjon i dekningsgraden mellom de ulike kommunene.

Det er knyttet en del usikkerhet til VOC (Variants of concern) og særlig deltavarianten som dominerer i Norge nå. Foreløpige data viser at mRNA-vaksiner i stor grad beskytter vaksinerte mot alvorlig sykdomsforløp allerede etter første vaksinedose.

Folkehelseinstituttet har i oppdrag 494 B a anbefalt at personer som reiser fra land uten karanteneplikt via transitt i land med karanteneplikt, kan unntas testplikt ved innreise, men ikke karanteneplikt, fra gjenåpningstrinn 4. Den samme argumentasjonen kan gjøres gjeldende for personer fra grønne land som reiser med passasjerferge der medpassasjerer er fra land med karanteneplikt.

Sannsynligheten for å teste positivt i et grønt land før avreise er liten og test før avreise anses derfor mindre nødvendig. Dersom passasjerer fra grønne land blir smittet under overfart, er sannsynligheten lav for at disse tester positivt under ankomsttesting kort tid etter en eventuell eksponering. Test ved ankomst for denne gruppen anses derfor å ha begrenset smittevern­faglig verdi og å ikke være et forholdsmessig tiltak, gitt kapasitetsproblemene ved teststasjonene.

Deltavarianten av SARS-CoV2 er mer smittsom enn alfavarianten, særlig innendørs. Vi vurderer at de smitteverntiltakene som eventuelt skulle kunne hindre viruseksponering i havneområder og om bord, ikke vil være gjennomførbare i praksis. Det vil derfor være sannsynlig med importsmitte uten iverksatte smitteverntiltak ved innreise. Vi anbefaler fortsatt innreisekarantene for denne gruppen innreisende.

Andelen positive blant registrerte reisende var ved ankomst i uke 28 og 29 på tilsvarende nivå (ca. 0,25 %), men grunnet økt innreisevolum har antallet påviste tilfeller ved ankomst økt fra 37 i uke 27 til 109 i uke 29. Det er fortsatt > 50 % av tilfellene som påvises innen 10 dager, og ikke ved ankomst.

Det faglige underlaget fra Folkehelseinstituttet er vedlagt i sin helhet.

Helsedirektoratets vurdering

Bakgrunn

I dag er det slik at passasjerferger som seiler fra grønt land/område til et land/område med karanteneplikt, uten å ta om bord nye passasjerer, ikke regnes som offentlig transport etter covid-19 forskriften § 6 a bokstav a. I den forbindelse har det vært reist spørsmål om hva som bør gjelde for de som, etter kortvarig gjennomreise i karantenepliktig område som ville gitt unntak fra innreisekarantene, ankommer Norge med passasjerferge som har tatt om bord passasjerer i karantenepliktig område.

I det følgende vil både de smittevernmessige og juridiske sidene av denne saken bli drøftet.

Smittevern­faglig vurdering

Smittesituasjonen er fortsatt utrygg med økning av antall smittede i flere land. Dette gjelder også i Norge med en økning av antall smittede med ca. 45 % i løpet av forrige uke. Samtidig øker antall vaksinerte og over 40 % er nå fullvaksinerte, mens vel 80 % av de over 18 år har fått sin første dose. Det ligger imidlertid noe usikkerhet i hvordan vaksineeffekten er overfor mutantene, og da spesielt Deltavarianten. Både Israel og Storbritannia har nå startet å tilby en 3. vaksinedose til enkelte grupper.

Videre øker importsmitten i takt med økende innreise. Ifølge FHI viser data fra MSIS laboratoriedatabase fra grenseovergangs-teststasjoner at det i uke 29 var 145 positive (0,32 %), en betydelig økning fra uke 28 med 96 positive (0,26 %). For nærmere beskrivelse av smittesituasjonen vises til FHI sin rapport.

Smittevern faglig vurderes det som utfordrende å håndheve smitteverntiltak i havneområder og om bord på passasjerferger. Passasjerene er avhengige av en rekke fellesarealer om bord, og dermed vil det være krevende å skille passasjerer som kommer fra karantenepliktige og ikke karantenepliktige områder. FHI skriver følgende i sin vurdering:

Deltavarianten av SARS-CoV2 er mer smittsom enn alfavarianten, særlig innendørs. Vi vurderer at de smitteverntiltakene som eventuelt skulle kunne hindre viruseksponering i havneområder og om bord, ikke vil være gjennomførbare i praksis. Det vil derfor være sannsynlig med importsmitte uten iverksatte smitteverntiltak ved innreise. Vi anbefaler fortsatt innreisekarantene for denne gruppen innreisende.

FHI anfører videre at sannsynligheten for å teste positivt i et grønt land før avreise er liten og test før avreise anses derfor mindre nødvendig. Dersom passasjerer fra grønne land blir smittet under overfart, er sannsynligheten lav for at disse tester positivt under ankomsttesting kort tid etter en eventuell eksponering. Test ved ankomst for denne gruppen anses derfor å ha begrenset smittevern faglig verdi og å ikke være et forholdsmessig tiltak, gitt kapasitetsproblemen ved teststasjonene.

Helsedirektoratet støtter denne vurderingen og den påfølgende anbefalingen.

Rettslig vurdering

Rettslig grunnlag for smitteverntiltak er smittevernloven. Etter § 1-5 skal alle smitteverntiltak fattet med hjemmel i smittevernloven være basert på en klar medisinsk faglig begrunnelse, være nødvendige for å ivareta det smittevernhensynet som begrunner tiltaket, og anses tjenlige etter en helhetsvurdering. Smittevernloven § 4-3 gir hjemmel for karanteneplikten. Regler om karantene er nærmere regulert i covid-19-forskriftens kapittel 2. Disse reglene må alltid være forholdsmessige, jf. smittevernlovens § 1-5.

Hovedregelen om innreisekarantene følger av covid-19-forskriftens § 4, første ledd bokstav a. Det er en del unntak fra plikten. Et av dem er i § 6a bokstav a. Denne gir unntak fra innreisekarantene i både arbeidstiden og fritiden for personer som ankommer Norge gjennom et område omfattet av karanteneplikten uten å bruke offentlig transport, uten å overnatte der og uten å ha nærkontakt med andre enn dem de bor sammen med. Videre presiseres det i annet punktum at passasjerferger ikke er ansett som offentlig transport etter bestemmelsen dersom denne seiler fra et område uten karanteneplikt etter vedlegg A, til et område med karanteneplikt etter vedlegg A, uten å ta om bord nye passasjerer.

Spørsmålet i dette oppdraget er hvorvidt unntaket fra karanteneplikten etter 6a bokstav a, bør utvides ytterligere for personer som ankommer Norge etter reise med passasjerferge fra et land omfattet av karanteneplikten etter vedlegg A.

FHI og Helsedirektoratet anbefaler at unntaket ikke utvides ytterligere. Det må dermed foretas en vurdering av om opprettholdelse av karanteneplikten i disse tilfellene anses forholdsmessig, jf. smittevernlovens § 1-5.

Når det gjelder det medisinsk faglige grunnlaget for å opprettholde karanteneplikt for personer som ankommer Norge via passasjerferge med utfart fra et område som er underlagt karanteneplikt etter covid-19-forskriftens vedlegg A, vises det til de smittevern faglige vurderingene fra FHI og Helsedirektoratet ovenfor. Vurderingene tilsier at innreisekarantene for det tilfelle dette oppdraget vurderer, er et nødvendig og egnet tiltak for å hindre økt smitte av covid-19 i Norge, og er basert på en klar medisinsk faglig begrunnelse.

To andre hensyn gjør seg gjeldende ved vurderingen av om personer som reiser med passasjerferger med utfart fra område underlagt karanteneplikt etter vedlegg A, ikke gis unntak fra hovedregelen om innreisekarantene etter ankomst til Norge. Det første er kontrollhensyn. Det vil være vanskelig for grensekontrollen å kontrollere hvorvidt personer ankommer Norge fra et ikke karantenepliktig område, eksempelvis Tyskland, med bil, og via en passasjerferge fra et karantenepliktig område, eksempelvis Danmark, har oppholdt seg i det karantenepliktige

området i en periode før fergeturen. Det andre hensynet er, sombeskrevet ovenfor, at sammensetningen av passasjerer er variert og at det er komplisert å regulere hvordan fergen skal holde disse adskilt.

Basert på disse hensynene anses det som forholdsmessig at reiser med ferger med utfartssted fra områder som er omfattet av karanteneplikt etter vedlegg A, ikke gir unntak fra hovedregelen om karanteneplikt. Dette fordi det er fare for importsmitte etter opphold i passasjerferger der passasjerene om bord er fra land med ulikt smittetrykk. Løsningen anses dermed å være i tråd med smittevernloven § 1-5.

FHI skriver videre:

Folkehelseinstituttet har i oppdrag 494 B a anbefalt at personer som reiser fra land uten karanteneplikt via transitt i land med karanteneplikt, kan unntas testplikt ved innreise, men ikke karanteneplikt, fra gjenåpningstrinn 4. Den samme argumentasjonen kan gjøres gjeldende for personer fra grønne land som reiser med passasjerferge der medpassasjerer er fra land med karanteneplikt.

Sannsynligheten for å teste positivt i et grønt land før avreise er liten og test før avreise anses derfor mindre nødvendig. Dersom passasjerer fra grønne land blir smittet under overfart, er sannsynligheten lav for at disse tester positivt under ankomsttesting kort tid etter en eventuell eksponering. Test ved ankomst for denne gruppen anses derfor å ha begrenset smittevernlig verdi og å ikke være et forholdsmessig tiltak, gitt kapasitetsproblemene ved teststasjonene.

Helsedirektoratet støtter anbefalingene. Videre må unntak fra testplikt ses i sammenheng med forslag om å begrense plikten til testing etter § 4d til personer ankommer fra områder underlagt karanteneplikt etter vedlegg A, som foreslått innført i svar på oppdrag 494 del Ba. Når det gjelder forslaget om å innføre unntak fra covid-19-forskriftens § 4a første ledd og § 4d første ledd, vises det til svar på oppdrag 494 del Ba, side 33–34, for aktuell forskriftsendring. Helsedirektoratet anbefaler her, i svar på oppdrag 507, enkelte justeringer i forslagene til endringer i § 4a og § 4d, som ble foreslått i oppdrag 494 del Ba.

Det foreslås følgende endringer (se kursiv) i forslaget fra 494 Ba, innført på trinn 4:

§ 4a. Krav om gjennomført test for SARS-CoV-2 før ankomst til Norge

Tredje ledd, ny leddsetning i bokstav d, skal lyde slik:

Plikten etter første ledd gjelder ikke for:

- d. personer som er i transitt, personer som mindre enn 24 timer før ankomst har vært i transitt, eller har hatt annet kortvarig opphold uten overnatting i et område med karanteneplikt som fastsatt i vedlegg A.

I svar på oppdrag 494 del Ba, ble det foreslått at dette skulle inn i nåværende § 4a tredje ledd bokstav d.

Helsedirektoratet ser at ordlyden som allerede står i § 4a tredje ledd bokstav d "personer som er i transitt" kan ha selvstendig betydning, og at overnevnte forslag til ny bokstav d derfor heller bør legges til i eksisterende ordlyd som en ny leddsetning i § 4a tredje ledd, bokstav d. Et alternativ ville vært å innføre en ny bokstav v, men løsningen om en ny leddsetning i bokstav d tydeliggjør forskjellen mellom "er i" og "har vært i" transitt i større grad.

§ 4d. Krav om testing ved grenseovergangssted i Norge

Tredje ledd:

Første ledd gjelder ikke for:

- a. personer som mindre enn 24 timer før ankomst har vært i transitt, eller hatt annet kortvarig opphold uten overnatting i et område med karanteneplikt som fastsatt i vedlegg A.

Samlet kommentar til §§4a og 4d:

Helsedirektoratet har vurdert om det heller burde tilføyes en passus etter "transitt" i ordlyden til §§4a og 4d som tydeliggjør at også personer som reiser med passasjerferge omfattes av ordlyden, for eksempel slik: "har vært i transitt, *inkludert personer som har benyttet passasjerferge*, eller ...". Helsedirektoratet har konkludert med at dette ikke er nødvendig. Dette fordi ordet "transitt" omfatter personer som forflytter seg fra et land til et annet, herunder også ved hjelp av passasjerferge. Det er derfor ikke nødvendig å justere forslaget fra 494 del Ba, ut over den endringen som er nevnt over under § 4a.

Helsedirektoratet har vurdert om det bør tilføyes en setning i ordlyden til §§ 4a og 4d, der det presiseres at personer som gis unntak fra testplikten ikke kan ha oppholdt seg lenger enn 24 timer i landet underlagt karanteneplikt etter vedlegg A. Helsedirektoratet finner at dette allerede kan leses ut av ordlyden, og formålet med unntaket. Formålet med unntaket er at de som kun har vært 24 timer i område med karanteneplikt ikke trenger å teste seg fordi testen sannsynligvis ikke vil få betydning etter så kort tid. Ordlyden "24 timer før ankomst" må tolkes i lys av "i et område med karanteneplikt," slik at selve oppholdet i landet underlagt karanteneplikt ikke kan ha vart lenger enn 24 timer.

Helsedirektoratets anbefaling

Helsedirektoratet anbefaler i samråd med FHI følgende:

- Personer som ankommer Norge fra grønt land via kortvarig gjennomreise i et land med karanteneplikt og transport med passasjerferge der det også er passasjerer fra land med karanteneplikt
 - bør ikke få unntak fra karanteneplikten ved ankomst Norge
 - kan fra gjenåpningstrinn 4 unntas testplikt ved grenseovergangsstedet, og fremvisning av attest på negativ test tatt før innreise, da sannsynligheten for å teste positivt så kort tid etter eksponering er liten.

Vedlegg

FHI sitt svar på oppdrag 507 av 2.8.2021

COVID-19
Oppdrag fra HOD nr. 507

4. august 2021



Oppdrag 507 om innreisekarantene etter reise med passasjerferge

Departementet viser til Helsedirektoratets anbefaling om å forskriftsfeste at passasjerferger som seiler fra grønt land/område til et land /område med karanteneplikt, uten å ta om bord nye passasjerer, ikke regnes som offentlig transport etter covid-19 forskriften § 6 a.

I den forbindelse har det vært reist spørsmål om hva som bør gjelde for de som, etter kortvarig gjennomreise i karantenepliktig område som ville gitt unntak fra innreisekarantene, ankommer Norge med passasjerferge som har tatt om bord passasjerer i karantenepliktig område.

Helse- og omsorgsdepartementet ber Helsedirektoratet i samråd med Folkehelseinstituttet om å vurdere og anbefale hva som bør gjelde for de som, etter kortvarig gjennomreise i karantenepliktig område som ville gitt unntak fra innreisekarantene, ankommer Norge med passasjerferge som har tatt om bord passasjerer i karantenepliktig område.

Dersom eventuelle forslag krever forskriftsendring bes det om et utkast.

Frist – onsdag 4. august 2021 kl 15:00

Kontaktpersoner i HOD: Geir Helgeland geir.helgeland@hod.dep.no

Atle Gøhtesen atle.gohtesen@hod.dep.no

Folkehelseinstituttets vurdering

Oppsummering:

- Personer som ankommer Norge fra grønt land via kortvarig gjennomreise i et land med karanteneplikt og transport med passasjerferge der det også er passasjerer fra land med karanteneplikt, bør ikke få unntak fra karanteneplikten ved ankomst Norge
- De ovennevnte kan fra gjenåpningstrinn 4 unntas testplikt ved ankomst da sannsynligheten for å teste positivt så kort tid etter eksponering er liten.
- Smitteverntiltak som skulle kunne hindre viruseksponering ved ombordstigning, under overfart og ilandstigning, anses ikke som praktisk gjennomførbare.

Vurdering:

Personer som ankommer Norge fra et grønt land/område, etter kortvarig gjennomreise i et karantenepliktig område, er fritatt karanteneplikt dersom de ankommer Norge med passasjerferge som ikke har tatt imot passasjerer fra land med karanteneplikt etter covid-19 forskriften § 6 a.

Passasjerferger som seiler fra grønt land/område og tar om bord passasjerer fra et land/område med karanteneplikt, må regnes som offentlig transport og derved ikke unntatt i covid-19 forskriften § 6 a.

I Norge er en stor andel av befolkningen som har størst risiko for alvorlig sykdomforløp, beskyttet av vaksine. Selv om man de siste ukene har sett en økning i smittetallene, er antall covid19-relaterte innleggelse og dødsfall stabilt lave. Andel personer over 18 år vaksinerte med 1. dose er 02.08.2021 83,4 % og andel fullvaksinerte 42,3 %. Det er imidlertid en del variasjon i dekningsgraden mellom de ulike kommunene.

Det er knyttet en del usikkerhet til VOC (Variants of concern) og særlig deltavarianten som dominerer i Norge nå. Foreløpige data viser at mRNA-vaksiner i stor grad beskytter vaksinerte mot alvorlig sykdomsforløp allerede etter første vaksinedose.

Folkehelseinstituttet har i oppdrag 494 B a anbefalt at personer som reiser fra land uten karanteneplikt via transitt i land med karanteneplikt, kan unntas testplikt ved innreise, men ikke karanteneplikt, fra gjenåpningstrinn 4. Den samme argumentasjonen kan gjøres gjeldende for personer fra grønne land som reiser med passasjerferge der medpassasjerer er fra land med karanteneplikt.

Sannsynligheten for å teste positivt i et grønt land før avreise er liten og test før avreise anses derfor mindre nødvendig. Dersom passasjerer fra grønne land blir smittet under overfart, er sannsynligheten lav for at disse tester positivt under ankomsttesting kort tid etter en eventuell eksponering. Test ved ankomst for denne gruppen anses derfor å ha begrenset smittevernfaglig verdi og å ikke være et forholdsmessig tiltak, gitt kapasitetsproblemene ved teststasjonene.

Deltavarianten av SARS-CoV2 er mer smittsom enn alfavarianten, særlig innendørs. Vi vurderer at de smitteverntiltakene som eventuelt skulle kunne hindre viruseksponering i havneområder og om bord, ikke vil være gjennomførbare i praksis. Det vil derfor være sannsynlig med importsmitte uten iverksatte smitteverntiltak ved innreise. Vi anbefaler fortsatt innreisekarantene for denne gruppen innreisende.

Andelen positive blant registrerte reisende var ved ankomst i uke 28 og 29 på tilsvarende nivå (ca. 0,25 %), men grunnet økt innreisevolum har antallet påviste tilfeller ved ankomst økt fra 37 i uke 27 til 109 i uke 29. Det er fortsatt > 50 % av tilfellene som påvises innen 10 dager, og ikke ved ankomst.

Overordnet status for grensetesting og risiko for innreisesmitte²

I uke 29 var det registrert 106 875 reisende i innreiseregisteret, dette er en økning fra uke 28 hvor 93 198 reisende var registrert (personer som er fullvaksinert eller har gjennomgått covid-19 infeksjon siste 6 måneder har ikke plikt til registrering ved innreise).

Data fra MSIS laboratoriedatabase fra grenseovergangs-teststasjoner med egne rekvirentkoder viste at det i uke 29 ble utført 61 198 tester på ulike personer. 44 999 (73,5 %) av disse kunne kobles med F- eller D-nummer på disse teststasjonene. Av disse var 145 positive (0,32 %), en betydelig økning fra uke 28 med 96 positive (0,26 %). Antall tester på disse teststasjonene har ligget mellom 21 360 og 55 1178 mellom uke 22-28, og økte til 61 198 i uke 29. Andel positive blant de testede i perioden uke 22–29 har ligget mellom 0,06 %–0,32 % ved ankomst, og økt til mellom 0,15 %–0,54 % innen 10 dager etter ankomst (Tabell 1). Data fra uke 26 til og med uke 28 viser at 54,7 % av tilfellene påvises innen 10 dager, og ikke ved ankomst.

Tabell 1. Antall tester og antall og andel positive ved testasjoner på grensen (med unik rekvirentkode*).

Kilde: BeredtC19, MSIS laboratoriedatabasen.

Uke	Antall testede (reisende)	Antall med F- eller D-nr (%)	Påviste ved ankomst (%)	Påviste innen 10 dager (%)
2021-22	21 360	18 082 (84,7 %)	41 (0,23 %)	90 (0,50 %)
2021-23	23 803	20 322 (85,4 %)	27 (0,13 %)	53 (0,26 %)
2021-24	30 409	26 511 (87,2 %)	15 (0,06 %)	40 (0,15 %)
2021-25	21 120	16 028 (75,9 %)	31 (0,19 %)	60 (0,37 %)
2021-26	23 541	17 183 (73,0 %)	26 (0,15 %)	62 (0,36 %)
2021-27	46 146	29 352 (63,6 %)	50 (0,17 %)	117 (0,40 %)
2021-28	55 117	37 190 (67,5 %)	96 (0,26 %)	201 (0,54 %)
2021-29	61 198	44 999 (73,5 %)	145 (0,32 %)	-

* enkelte teststasjoner kan ha blitt benyttet til testing av befolkningen i forbindelse med utbrudd, dette er mest sannsynlig forklaringen på økningen til 0,5 % i uke 20.

** av reisende med F- eller D-nummer

I uke 28 var de fleste innreisende (78 348) registrert med unntak, 14 946 reisende var registrert med karanteneplikt (Tabell 2, neste side). Blant de reisende med F- og D-nummer registrert med unntak fra karantene ble det påvist 89 tilfeller (0,32 %), en økning fra 39 i uke 27 (0,18 %). 83 av tilfellene med ankomst i uke 28 var reisende som var registrert med innreise fra grønne/gule land/områder. En mulig forklaring på økningen i andel og antall positive blant reisende registrert med unntak kan være at mange reisende har returnert fra grønne land/områder som har hatt en økende forekomst av smitte. Det høyeste antallet og andelen påviste tilfeller var blant reisende med karanteneplikt 98 tilfeller (1,1 %), selv om denne gruppen utgjorde en betydelig lavere andel av de reisende. Merk: per i dag er det ingen land/områder som er vurdert som gule, "grønne/gule" land/områder betyr derfor grønne land/områder.

Tabell 2. Antall registrerte innreisende, antall registrert med F- eller D-nr i innreiseregisteret, antall med F- eller D-nr testet ved ankomst og i løpet av 10 dager etter ankomst, prøveresultat, og med inndeling etter karantenekrav. Reisende som er ankommet Norge i uke 28. Kilde: BeredtC19, DSB Innreiseregisteret.

Inndeling etter karantenekrav	Antall registrerte innreisende	Antall innreisende med F- eller D-nr (%)	Testet ved ankomst (%)	Påviste ved ankomst (%)	Testet innen 10 dager (%)	Påviste innen 10 dager (%)
Unntak fra karantene	78 348	46 641 (59,5 %)	26 345 (56,5 %)	42 (0,16 %)	28 146 (60,4 %)	89 (0,32 %)
Innreise fra gule eller grønne land/områder**	66 604	42 952 (64,5 %)	25 259 (58,8 %)	42 (0,17 %)	26 549 (61,8 %)	83 (0,31 %)
Karanteneplikt	14 946	10 778 (72,1 %)	8 122 (75,4 %)	49 (0,60 %)	8 869 (82,3 %)	98 (1,10 %)

* For reisende fra grønne land og områder er det kun testplikt ved ankomst, og få reisende som blir testet senere, eller retestet innen 10 dager etter ankomst.

**Innreise fra gule eller grønne land/områder er en underkategori av «unntak fra karantene», tallene er inkludert i kategorien «Unntak fra karantene».

I uke 28 kom majoriteten av de registrerte reisende fra Europa etterfulgt av Asia og Afrika. Blant reisende fra Europa var det fortsatt en lavere andel som ble testet ved ankomst og innen 10 dager, enn blant reisende fra andre avreiseregioner. Reisende fra Asia hadde 0,25 % (1) positive blant de testede ved ankomst, men 2,49 % (11) påviste innen 10 dager (Tabell 3). Blant avreiseland var det flest innreisende i uke 28 fra Sverige, Danmark og Tyskland, men kun mellom 43–74 % av reisende fra disse landene hadde oppgitt F- eller D-nummer, og kunne derfor kobles til data med testresultater. Blant disse var andelen som testet positivt henholdsvis 0,14 %, 0,13 % og 0,44 % innen 10 dager etter ankomst. I uke 29 var det blant reisende med F- eller D-nummer flest antall reisende fra Spania som testet positivt ved ankomst (24 tilfeller, 0,8 %, av 3 520 registrerte reisende med F- eller D-nummer), etterfulgt av reisende fra Sverige (16 tilfeller, 0,1 %, av 40 391 registrerte reisende med F- eller D-nummer).

Tabell 3. Antall innreisende, antall registrert med F- eller D-nr i innreiseregistrerings-registeret, antall med F- eller D-nr testet ved ankomst og i løpet av 10 dager etter ankomst, prøveresultat, og etter avreiseregion. Reisende som er ankommet Norge i uke 28. Kilde: BeredtC19, DSB Innreiseregisteret.

Avreiseregion	Antall registrerte innreisende	Antall innreisende med F- eller D-nr (%)	Testet ved ankomst (%)	Påviste ved ankomst (%)	Testet innen 10 dager (%)	Påviste innen 10 dager (%)
Europa	91 319	56 261 (61,6 %)	33 593 (59,7 %)	88 (0,26 %)	36 039 (64,1 %)	170 (0,47 %)
Asia	928	511 (55,1 %)	400 (78,3 %)	1 (0,25 %)	442 (86,5 %)	11 (2,49 %)
Resten av verden	573	329 (57,4 %)	225 (68,4 %)	0 (0,00 %)	257 (78,1 %)	2 (0,78 %)
Afrika	377	242 (64,2 %)	202 (83,5 %)	2 (0,99 %)	218 (90,1 %)	4 (1,83 %)

Ved innreise er det en risiko for introduksjon av nye virusvarianter som kan ha betydning for epidemiens utvikling i Norge. I de siste 4 ukene ble ca. 56 % (n=2 890) av alle SARS-Cov2 prøver av meldte tilfeller analysert for virusvarianter, enten ved PCR eller sekvensering (siste ukes tall er ufullstendige). Av disse ble 1 077 (37 %) påvist med bekreftet eller sannsynlig Alfa-virusvariant, det er en klar nedgang fra over 90 % fra før uke 20. Fire tilfeller er bekreftet eller sannsynlig Beta-virusvariant, én med bekreftet Gamma-virusvariant og 1 520 (53 %) med bekreftet Delta-virusvariant B.1.617.2. Det har vært en vesentlig økning i Delta-variant-tilfeller fra 1 % før uke 23 til over 53 % i siste fireukersperiode (uke 26–29).

Merknad

FHI ber om at vurderingen i sin helhet, inklusiv grafisk utforming, legges ved i det endelige svaret til HOD.