

## **Svar oppdrag 155 del 2**

Oppdrag nr. 155 til Helsedirektoratet om internasjonale idrettsarrangementer høst 2020.  
Frist fredag 11. september kl. 13:00.

### **2. Deloppdrag om øvrige arrangementer**

Et eventuelt unntak for toppidrett skal gjelde for et begrenset antall arrangementer og utøvere. Det tas som utgangspunkt at internasjonale mesterskap, offisielle kvalifiseringskonkurranser til internasjonale mesterskap og klubbturneringer i regi av internasjonale særforbund på seniornivå kan omfattes.

Kulturdepartementet (KUD) har innhentet en oversikt over aktuelle arrangementer fra Norges idrettsforbund (NIF). Vedlagt er en liste over arrangementer som KUD definerer å falle inn under ovennevnte avgrensing. Et eventuelt unntak skal gjelde de arrangementene som er meldt inn fra NIF og som KUD har definert å falle inn under overnevnte avgrensing.

Listen fra NIF og KUD er i hovedsak uttømmende for hva som ønskes prioritert i 2020. KUD er bedt om å melde raskt tilbake dersom det er flere arrangementer. Listen skal ikke vurderes arrangement for arrangement, men vil være et bakteppe for den generelle vurderingen og anbefalingen fra direktoratet og FHI.

Det presiseres at regjeringen med dette ikke har tatt stilling til at disse arrangementene bør omfattes av et eventuelt unntak. Det vil bl.a. avhenge av de smittevernfarende vurderinger som Helsedirektoratet gjør. Regjeringen vil basert på den smittevernfarende vurderingen ta stilling til en eventuell unntaksordning og omfanget av denne.

Direktoratet skal på samme måte som i deloppdrag 1 om fotball skille mellom unntak for arrangementer som skal avholdes i Norge og unntak for norske utøvere som har deltatt på arrangementer/mesterskap i utlandet.

For øvrige idrettsarrangementer foreligger det ikke ferdig utarbeidede protokoller på samme måte som i toppfotballen. Et sentralt punkt i vurderingen vil derfor være hvilke smitteverntiltak som må være på plass dersom det skal kunne gis unntak. Her kan Direktoratet eventuelt legge til grunn samme krav som protokoller for fotballen representerer.

### **Folkehelseinstituttets vurdering**

Det vises til Helsedirektoratets og Folkehelseinstituttets svar på oppdrag 155 del 1 med frist 7. september 2020. I dette oppdraget var Folkehelseinstituttets vurdering at smitteverntiltakene skissert av NFF og UEFA var smittevernfarende tilfredsstillende. FHI vurderte også at avvikling i henhold til UEFA-protokollen ville redusere risikoen for importsmitte/smittespredning ved avvikling av kamper innen toppfotball med internasjonal deltakelse betydelig, men ikke fjerne denne helt. FHI anbefalte at innreisende både fra "røde" EØS/Schengen-land og fra områder utenfor EØS/Schengen i forbindelse med kampene, burde følge samme regime som for arbeidsreisende fra EØS-/Schengen-områder

dersom de skulle unntas karanteneplikt. Det ble imidlertid presisert at slike unntak smittevern­faglig sett er mindre problematiske når det dreier seg om få unntak, men hvis dette vil gjelde i mange situasjoner og for mange innreisende vil det kunne utgjøre en risiko for økt importsmitte.

Folkehelseinstituttets anbefaling er at dersom det skal gis unntak fra 10-dagers karanteneplikt for innreise fra ikke-EØS-/Schengenland for utøvere innen toppidrett i forbindelse med idrettsarrangementer med internasjonal deltakelse, bør utøverne det gjelder underlegges samme test-regime som beskrevet for arbeidsreisende fra EØS-/Schengen-land. Dette er som nevnt den samme anbefalingen som ble gitt for toppfotballen som ble vurdert i del 1 av oppdrag 155. De forskriftsfestede reglene knyttet til dette test-regimet innebærer at de skal testes etter ankomst og holde seg i karantene til negativt svar foreligger. De bør ikke få unntak fra denne karantenen, men overholde denne strengt. Deretter skal de testes igjen etter minimum 48 timer, men tidligst 5 dager etter ankomst Norge. De skal være i fritidskarantene mellom svar på test 1 og test 2, men vil kunne delta i konkurranser og trening i løpet av denne tiden.

Generelt lever toppidrettsutøvere et restriktivt liv når det gjelder smittevern for både å kunne prestere på topp og unngå infeksjoner som fører til avbrudd fra trening/konkurranser. Det er derfor trolig lavere smitterisiko forbundet med denne gruppen, men det kan oppstå smitterisiko forbundet med reise og tilstøtende aktiviteter rundt konkurransesituasjonen. Det er også viktig å ta i betraktning at personer i støtteapparatet som er nært på utøverne over tid må inkluderes i en slik risikovurdering, og at tiltak som beskrevet for utøverne også må gjelde for dem. Innkvartering og boforhold, slik som for eksempel delte soverom, har vist seg å kunne utgjøre en høy smitterisiko. Det har vært flere store utbrudd (>100 tilfeller) utenlands knyttet til dette.

Innen toppfotballen har NFF lagt opp til at alle kamper med internasjonal deltakelse skal følge UEFAs *Return to Play Protocol*. Protokollen beskriver et svært omfattende smittevernregime rundt avviklingen av alle kamper i regi av UEFA. Dette inkluderer testing av alle spillere og støtteapparatet før kampen og testing til fastlagte tidsfrister. Det beskrives også forhold og anbefalinger rundt hvordan reise til/fra vertsland for kampen, øvrig transport i forbindelse med kamp/trening, innkvartering av spillere mv. skal gjennomføres. De basale smittevernreglene, som sosial distansering og isolering straks man får symptomer på covid-19 samt selve kampavviklingen, er også omtalt.

Grunnet bredden og diversiteten i NIF/ulike særforbund, som har varierende størrelse på støtteapparatet, blir det ikke realistisk å legge til grunn UEFAs *Return to play protocol*. FHI anbefaler derfor at NIF/særforbundene selv skisserer utkast til en generisk protokoll som kan gjelde for planlagte idrettsarrangementer med internasjonal deltakelse høsten 2020, jfr liste over idrettsarrangementer i vedlegget. FHI kan deretter bistå med innspill til en slik protokoll. Protokollen bør vektlegge boforhold/innkvartering av lag/støtteapparat/dommere og andre delegater, transport, rammer for fritidskarantene, testeregime for både spillere og støtteapparat etter ankomst Norge og øvrige situasjoner under oppholdet som kan representere en smitterisiko eller som det er nødvendig med retningslinjer for. For øvrige tiltak, slik som for eksempel hygienetiltak, vil det være idrettsveilederens anbefalinger som

må legges til grunn. NIF/særforbundene kan ta utgangspunkt i UEFAs *Return to play protocol*, men fordi denne er svært omfattende har og FHI følgende innspill til elementer som vi mener er mindre relevante:

- For veldig mange av de spesifikke punktene som er omtalt, slik som kamper innendørs, bruk av ballgutter/jenter, presse, bruk av offentlig kommunikasjon mv. vil det være tilstrekkelig å vise til nasjonalt gjeldende smittevernabefalinger og covid-19-forskriften som blant annet regulerer tilstedeværelse av tilskuere og andre begrensninger ved arrangementer.
- For flere av punktene (for eksempel garderober) vil det også holde å vise til gjeldende råd i idrettsveilederen som gir rammene for sosial distansering samt gjeldende hygieneråd. Ulike funksjoner i støtteapparatet omtales detaljert og kan med fordel slås sammen og forenkles.
- Punktet som omhandler dokumentasjon av tidligere gjennomgått infeksjon for å slippe testing er ikke relevant, siden man vet for lite om immuneffektene av gjennomgått infeksjon og at re-infeksjoner kan forekomme.
- Testregimet i UEFA-protokollen omfatter blant annet testing i hjemlandet før ankomst Norge. FHI mener at det relevante er testing etter ankomst til Norge. Dette vil delvis ivaretas dersom utøvere som kommer fra områder utenfor EØS-/Schengen-områder pålegges samme testregime som arbeidsreisende fra EØS-/Schengen-land. I tillegg vil det kunne være aktuelt å organisere ytterligere testing i forbindelse med idrettsarrangementene, og NIF/særforbundene bør derfor vurdere hva som er gjennomførbart og skissere et opplegg tilpasset norske forhold. Det er viktig å inkludere tidsaspekter rundt selve testingen, praktisk oppfølging av eventuelle positive testresultater (karantene/isolasjon) mv. i vurderingen.

#### Vurdering:

- Dersom innreisende fra land utenfor EØS-/Schengen-områder i forbindelse med deltakelse ved internasjonale toppidrettsarrangementer høsten 2020 gis unntak fra karanteneplikten, bør de pålegges å følge samme test-regime som arbeidsreisende fra EØS-/Schengen-områder, jfr covid-19-forskriftens § 6 åttende ledd.
- Smitterisikoen forbundet med å gi denne gruppen av utøvere unntak fra karanteneplikt, forutsatt at de følger test-regimet som er angitt i covid-19-forskriftens § 6 åttende ledd, vurderes som begrenset fordi dette er utøvere som til vanlig praktiserer strenge smitteverntiltak. Det vil imidlertid være en viss risiko knyttet til reise og tilstøtende aktiviteter rundt konkurransesituasjonen. Det fremgår ikke av oppdraget hvor mange utøvere som eventuelt vil komme til å omfattes av et unntak fra karanteneplikten, noe som vil kunne ha betydning for smitterisikoen tilknyttet et slikt unntak.
- NIF/særforbundene bør utarbeide en generisk protokoll som kan brukes av de norske særforbundene, enten i forbindelse med egne idrettsarrangementer der det er internasjonal deltakelse eller dersom norske utøvere returnerer fra land utenfor EØS-/Schengen-områder etter deltakelse på internasjonale idrettsarrangementer. Protokollen kan ta utgangspunkt i UEFAs *Return to play protocol*, men bør tilpasses mangfoldet av særforbund som NIF favner og norske forhold.

## Helsedirektoratet vurdering og anbefaling

Det vises til besvarelsen av oppdrag 148 og 155 del 1. De vurderingene direktoratet gjorde i forbindelse med oppdrag 148 g 155 del 1 videreføres, selv om det nå dreier seg om andre idretter.

Helsedirektoratet er enige i Folkehelseinstituttets smittevernfaglige vurdering ovenfor i forbindelse med deltakelse ved internasjonale toppidrettsarrangementer høsten 2020.

Helsedirektoratet vil fortsatt ikke anbefale denne type unntak fra hovedregelen om innreisekarantene fra tredjeland. Unntak som dette vil kunne bidra til å skape presedens og forventning fra andre organisasjoner og enkeltgrupperinger om tilsvarende unntak. Det vil være vanskelig å begrunne hensynene som ligger til grunn for unntaket. Unntaket vil videre kunne gi en uheldig opplevelse av ulik behandling, hvor enkelte sektorer prioriteres fremfor andre. Det vises til at karantenebestemmelsene er inngripende tiltak og at det etter de gjeldende regler er karanteneplikt for alle reisende fra land utenfor Schengen/EU/EØS, med noen snevre unntak.

Helsedirektoratet vil på denne bakgrunn fortsatt ikke anbefale at det gis særskilt unntak fra karanteneplikten for personer som kommer til Norge fra land utenfor Schengen/EØS for å utøve idrett eller gi unntak for norske utøvere som har deltatt på arrangementer/mesterskap i utlandet.

Dersom det gis unntak må det lages gode smittevernfaglige rutiner. UEFA protokollen kan være utfordrede å tilpasse enkelte andre idretter som er skissert i oppdraget.

Helsedirektoratet anbefaler slik Folkehelseinstituttet foreslår, at idretten i samarbeid med sine idrettsmedisinske fagmiljøer, for eksempel Olympiatoppen, lager en generisk protokoll som skal kunne ivareta smittevern i forbindelse med de ulike idrettene og de skisserte arrangementene. Det anbefales at idretten tar utgangspunkt i UEFA protokollen.

Folkehelseinstituttet vil, i samråd med Helsedirektoratet, gi innspill til en slik protokoll.