

Oppdrag 155 del 1

Svar oppdrag nr. 155 til Helsedirektoratet om internasjonale idrettsarrangementer høst 2020.

1. Deloppdrag om fotball

Det er gitt et særskilt unntak for landskampen i fotball mellom Norge og Østerrike 4. september. Det må vurderes om grunnlaget for dette unntaket kan danne grunnlag for ytterligere unntak for internasjonal toppfotball. De fotballarrangementene som vil kreve unntak i løpet av høsten 2020 er 5-6 landskamper (kvinner og menn), og anslagsvis 0-10 internasjonale klubbkamper. Antall klubbkamper vil være avhengig av om norske klubber kommer videre i turneringene, og om de trekker motstandere fra utenfor EØS/Schengen-området. Se vedlagt liste. I tillegg kommer ev. klubbkamper dersom klubber går videre.

Det skal vurderes unntak for utøvere og støtteapparat :

- a) som har innreisekarantene som følge av opphold i land utenfor EØS-/Schengenområdet og som deltar i landskamper i fotball og internasjonale klubbkamper i fotball som arrangeres i Norge.
- b) som bor i Norge og returnerer hit med innreisekarantene som følge av å ha deltatt på slike fotballkamper i land utenfor EØS-/Schengenområdet.

Det bes om en særskilt vurdering av om UEFAs Return to Play Protocol kan legges til grunn for unntak, samt hvilke andre eller ytterligere smitteverntiltak som må oppfylles.

Frist for oppdraget knyttet til fotballarrangementer settes til mandag 7. september kl 1300.

Folkehelseinstituttets vurdering

Selv om dette nå er flere kamper og dermed flere spillere og andre deltakere, anser vi at vår vurdering fra oppdrag 148 er smittevernlig gyldig også for det antall kamper det skisseres her. Vi gjentar derfor vår vurdering fra oppdrag 148 her (tilpasset for dette oppdraget med mindre endringer):

NFF har selv beskrevet strenge smitteverntiltak rundt landslagsspillerne fra ikke-Schengen land, som blant annet inkluderer ukentlig testing for sars CoV-2.

I tillegg er det anført fra NFF at alle UEFA-kamper følger UEFAs *Return to Play Protocol*. Den protokollen beskriver et svært omfattende smittevernregime rundt avviklingen av alle kamper i regi av UEFA. Dette inkluderer testing av alle spillere og støtteapparatet før kampen, testing som skal følge fastlagte tidsfrister før kampen gjennomføres. Det beskrives også forhold og anbefalinger rundt hvordan reisen til/fra kamp skal foretas. De basale smittevernreglene om sosial distansering og isolering straks man skulle få symptomer på covid-19 er også beskrevet for alle involverte. Selve kamp-avviklingen er også nøye beskrevet.

I hht til UEFA-protokollen og NFFs tidligere brev skal deltakerne testes 10 dager og 3 dager før ankomst Norge.

NFF beskriver også hvordan de planlegger å overholde UEFA-protokollen etter innreise til Norge med innkvartering, transport til og fra kamparena og gjennomføring av selve kampen.

Det som ikke er beskrevet i detalj er testing etter ankomst til Norge. Under forutsetning av at spillere som ankommer fra "røde" EØS/Schengen-land følger samme unntak fra 10-dagers karanteneplikt som for arbeidsreisende, er de forskriftsfestede reglene at de skal testes etter ankomst og holde seg i karantene til negativt svar foreligger. Deretter skal de testes igjen etter minimum 48 timer men tidligst 5 dager etter ankomst Norge. De skal være i fritidskarantene mellom svar på test 1 og test 2, men vil kunne spille kamp og delta i trening i dette mellomrommet. Hvis det skulle gis unntak fra 10-dagers karanteneplikt for innreise fra ikke-Schengen land, er Folkehelseinstituttets anbefaling at de underlegges samme test-regime som beskrevet for arbeidsreisende fra EØS/Schengen-land.

Et forhold som Folkehelseinstituttet mener det knytter seg en viss usikkerhet til er testing som utføres i land utenfor EU/EØS. I UEFA-protokollen er test-prosedyrene beskrevet godt, men det fremgår ingen forsikringer om hvordan man sikrer at testing foregår på en forsvarlig måte i land som ikke er medlemmer i UEFA. Denne usikkerheten vil kompenseres for ved at det testes etter ankomst i Norge i hht til avsnittet over.

Vurdering:

- UEFA-protokollen og de beskrevne tiltakene rundt forhold før, under og etter kamp for alle deltakere og gjennomføringen er smittevernfaglig tilfredsstillende. Det mest sårbare punktene vurderes å være reise til og fra kamp, men tiltakene før og etter reisen vil i stor grad dekke for dette. Avvikling i hht til UEFA-protokollen vil redusere betydelig, men ikke fjerne helt risikoen for importsmitte/ smittespredning ved avviklingen av landskampen.
- Innreisende fra "røde" EØS/Schengen-land og eventuell innreisende fra ikke-Schengen land må følge samme regime med testing to ganger (hvis oppholder seg i Norge mer enn 5 dager), karantene frem til første negative test og deretter fritidskarantene frem til andre negative test.
- Eventuelle unntak fra forskriftsfestede krav, og da særlig unntaket fra karantene-plikt ved innreise fra ikke-Schengen land må vurderes opp mot eventuelt andre tilsvarende eller liknende situasjoner. Smittevernfaglig er slike unntak mindre problematisk når det dreier seg om få unntak, men hvis dette vil gjelde i mange situasjoner og for mange innreisende vil det kunne utgjøre en risiko for økt importsmitte. Unntakene som eventuelt følges av det antall kamper som anføres i dette oppdraget, vil kunne utgjøre en viss risiko for importsmitte men som i stor grad kompenseres ved de omfattende smitteverntiltakene som er anført.

Helsedirektoratets vurdering og anbefaling

Det vises til besvarelsen av oppdrag 148. De vurderingene direktoratet gjorde i forbindelse med oppdrag 148 videreføres, selv om det nå er snakk om flere kamper.

Helsedirektoratet er enige i Folkehelseinstituttets smittevernfaglige vurdering ovenfor.

Helsedirektoratet vil fortsatt ikke anbefale at det gis unntak fra karantenerregelverket for enkeltstående situasjoner. Unntak som dette vil kunne bidra til å skape presedens og forventning fra andre organisasjoner og enkeltgrupperinger om tilsvarende unntak. Det vil være vanskelig å begrunne hensynene som ligger til grunn for unntaket. Unntaket vil videre kunne gi en uheldig opplevelse av ulik behandling, hvor enkelte sektorer prioriteres fremfor andre. Det vises til at karantenebestemmelsene er inngripende tiltak og at det etter de gjeldende regler er karanteneplikt for alle reisende fra land utenfor Schengen/EU/EØS, med noen snevre unntak.

Helsedirektoratet vil på denne bakgrunn ikke anbefale at det gis særskilt unntak fra karanteneplikten for personer som kommer til Norge fra land utenfor Schengen/EØS for å spille fotball.

Nedenfor er oppsummeringen fra anbefalingen fra oppdrag 148 gjengitt.

UEFA-protokollen og de beskrevne tiltakene rundt forhold før, under og etter kamp for alle deltakere og gjennomføringen er smittevernfaglig tilfredsstillende.

Personer som ankommer Norge fra såkalte "røde" land i EØS/Schengen-området, kan unntas fra karanteneplikt etter covid-19-forskriften § 6 åttende ledd (arbeidsreiser)

Personer som ankommer Norge fra land utenfor EØS/Schengen-området omfattes ikke av eksisterende unntak fra karanteneplikten. Dersom disse skal unntas fra innreisekarantene, må det gis et spesifikt unntak. Vi anbefaler i utgangspunktet ikke at et slikt unntak gis, av hensyn til likebehandling og fare for at et unntak vil skape presedens. Eventuelle unntak for arbeidsreiser fra land utenfor Schengen/EØS må sees i sammenheng og vurderes i en helhet. Vi viser videre til oppdrag 141, med forslag om en søknadsordning for unntak fra karanteneplikt i særskilte tilfeller.

Dersom fotballkampen skal gjennomføres, kan det være behov for et spesifikt unntak fra avstandskravet ved arrangementer for spillere og støtteapparat, jf. covid-19-forskriften § 13 andre ledd.