

Helse- og omsorgsdepartementet  
Krisestab HOD  
Postboks 8011 Dep  
0030 OSLO

Deres ref.: Covid-19 oppdrag 390  
Vår ref.: 21/8342-3  
Saksbehandler: Christian Borgen Lindstad  
Dato: 11.03.2021

## **Brev om svar på Covid-19 oppdrag 390 fra HOD - Vurdering av behov for å forlenge midlertidig lov om innreiserestriksjoner mv.**

### **Oppsummering**

- HelseDirektoratet og Folkehelseinstituttet vurderer at det er behov for å forlenge det midlertidige lovverket knyttet til innreise ut 2021. Det er for mange usikkerhetsmomenter knyttet til pandemiens utvikling til at vi i dag kan konkludere med at de kan oppheves i juni.
- FHI og HelseDirektoratet anbefaler derfor at midlertidig lov om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen og midlertidige endringer i utlendingsloven gjelder til 31. desember 2021.
- Det er viktig at det midlertidige regelverket oppheves tidligere hvis situasjonen tilsier dette.

Svaret på oppdraget er utarbeidet på grunnlag av faglige underlag fra Folkehelseinstituttet (FHI). Underlaget fra FHI finnes også som eget vedlegg.

Vennlig hilsen

Johan Georg Røstad Torgersen e.f.  
direktør

Christian Borgen Lindstad  
seniorrådgiver

*Dokumentet er godkjent elektronisk*

Kopi:  
FOLKEHELSEINSTITUTTET, Utbrudd @fhi.no



# Svar på covid-19 oppdrag fra HOD 390 - Vurdering av behov for å forlenge midlertidig lov om innreiserestriksjoner mv.

---

## Oppsummering

- Helsedirektoratet og Folkehelseinstituttet vurderer at det er behov for å forlenge det midlertidige lovverket knyttet til innreise ut 2021. Det er for mange usikkerhetsmomenter knyttet til pandemiens utvikling til at vi i dag kan konkludere med at de kan oppheves i juni.
- FHI og Helsedirektoratet anbefaler derfor at midlertidig lov om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen og midlertidige endringer i utlendingsloven gjelder til 31. desember 2021.
- Det er viktig at det midlertidige regelverket oppheves tidligere hvis situasjonen tilsier dette.

Svaret på oppdraget er utarbeidet på grunnlag av faglige underlag fra Folkehelseinstituttet (FHI). Underlaget fra FHI finnes også som eget vedlegg.

---

## Oppdraget fra Helse- og omsorgsdepartementet

### Oppdrag nr. 390: Vurdering av behov for å forlenge midlertidig lov om innreiserestriksjoner mv.

Helse- og omsorgsdepartementet og Justis- og beredskapsdepartementet viser til Helsedirektoratet og Folkehelseinstituttets svar av 27. januar på oppdrag 316 om behov for å forlenge midlertidige regler, herunder den midlertidige loven om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen. Den midlertidige loven om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen og midlertidige endringer i utlendingsloven gjelder frem til 1. juni 2021. I svar på oppdraget skriver Helsedirektoratet og Folkehelseinstituttet at det trolig er behov for å forlenge de midlertidige lovene utover dette, og det anbefales at midlertidig lov om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen (og tilhørende forskrift) blir gjeldende ut 2021.

Forslag om forlengelse av regelverket frem til 31. desember 2021 har vært på offentlig høring, og planlegges fremmet for Stortinget i slutten av mars. Helse- og omsorgsdepartementet og Justis- og beredskapsdepartementet ber om en oppdatert vurdering av behovet for forlengelse av det midlertidige regelverket.

**Frist for svar: Innen **torsdag 11. mars 2021** kl. 16.00.**

Kontaktperson i JD: Gunhild Bolstad, tlf 99631548

Kontaktperson i HOD: Tjaarke Hopen, tlf 48003220

## Bakgrunn

Se oppdragstekst over.

## Andre relevante oppdrag

316: om behov for å forlenge midlertidige regler, herunder den midlertidige loven om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen

379: om vurdering av fortsatt behov for strenge innreiserestriksjoner

## Faglig underlag fra Folkehelseinstituttet

Det faglige grunnlaget finnes vedlagt. Utdrag vedrørende situasjonsforståelse og overordnede vurdering gjengis her:

*Utviklingen av smittesituasjonen i Norge og verden for øvrig har siden pandemiens start vært uforutsigbar. Selv om Norge er godt i gang med vaksinering og vi forventer at både vaksineringen vil ta seg ytterligere opp og smittespredningen også avta noe i vår- og sommermånedene, er det risiko for at det fremdeles vil være pågående utbrudd både i Norge og andre land.*

*FHI opprettholder anbefalingen fra oppdrag 316 oversendt Helse- og omsorgsdepartementet 27. januar 2021 om at det fremdeles er behov for å forlenge de midlertidige lovene ut 2021. Det er for mange usikkerhetsmomenter knyttet til pandemiens utvikling til at vi i dag kan konkludere med at de kan oppheves tidligere. Det er viktig at lovene oppheves tidligere hvis situasjonen tilsier dette. Innreiserestriksjoner for ulike grupper bør oppheves gradvis før loven til slutt oppheves.*

## Helsedirektoratets vurdering

Helsedirektoratet støtter Folkehelseinstituttets vurdering og legger til grunn samme forståelse av smittesituasjonen. Smittesituasjonen i Norge og verden vil være uforutsigbar i lang tid fremover, og det er umulig å forutsi situasjonen 6 måneder frem i tid. Norge har hatt en gunstigere smittesituasjon enn andre europeiske land siden pandemiens start, og så lenge det fortsetter, vil det være risiko for import av smitte forbundet med reiser til Norge. Som FHI også påpeker, er innreiserestriksjoner et effektivt virkemiddel for å begrense smitte når smittetrykket er høyere i utlandet enn i Norge.

En stor andel av befolkningen må være vaksinert før flokkimmunitet kan oppnås, hvilket ligger flere måneder frem i tid. Utbredelse av nye, mer smittsomme varianter øker samtidig sårbarheten for kapasitetsbrist når smitte importeres. Man kan heller ikke utelukke at det kan dukke opp nye varianter der vaksinen har redusert eller fraværende effekt. Dersom det skulle skje, er det sannsynlig at disse ville oppstå utenfor Norge. Dette ville i verste fall kunne medføre et betydelig tilbakeslag, potensielt med behov for videre langvarige innreiserestriksjoner for å hindre importsmitte.

For øvrig støtter Helsedirektoratet de formålene innreiserestriksjonene skal tjene og som fremkommer i punkt 3.3.2 i høringsnotatet av 8. februar 2021 om forlengelse av midlertidig lov om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen og øvrig begrunnelse som fremgår av dette kapittelet.

## Konklusjon

Helsedirektoratet og FHI støtter en forlengelse av midlertidig lovverk knyttet til innreiserestriksjoner, av hensyn til folkehelsen, i første omgang ut 2021. Det er viktig at det midlertidige lovverket oppheves tidligere dersom situasjonen tilsier dette.

## Vedlegg til malen

Faglig underlag fra FHI finnes vedlagt.

## Oppdrag 390: Vurdering av behov for å forlenge midlertidig lov om innreiserestriksjoner mv.

*Helse- og omsorgsdepartementet og Justis- og beredskapsdepartementet viser til Helsedirektoratet og Folkehelseinstituttets svar av 27. januar på oppdrag 316 om behov for å forlenge midlertidige regler, herunder den midlertidige loven om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen. Den midlertidige loven om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen og midlertidige endringer i utlendingsloven gjelder frem til 1. juni 2021. I svar på oppdraget skriver Helsedirektoratet og Folkehelseinstituttet at det trolig er behov for å forlenge de midlertidige lovene utover dette, og det anbefales at midlertidig lov om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen (og tilhørende forskrift) blir gjeldende ut 2021.*

*Forslag om forlengelse av regelverket frem til 31. desember 2021 har vært på offentlig høring, og planlegges fremmet for Stortinget i slutten av mars. Helse- og omsorgsdepartementet og Justis- og beredskapsdepartementet ber om en oppdatert vurdering av behovet for forlengelse av det midlertidige regelverket.*

**Frist for svar: Innen torsdag 11. mars 2021 kl. 16.00.**

Kontaktperson i JD: Gunhild Bolstad, tlf 99631548

Kontaktperson i HOD: Tjaarke Hopen, tlf 48003220

### Folkehelseinstituttets vurdering

FHI opprettholder anbefalingen fra oppdrag 316 oversendt Helse- og omsorgsdepartementet 27. januar 2021 om at det fremdeles er behov for å forlenge de midlertidige lovene ut 2021. Det er for mange usikkerhetsmomenter knyttet til pandemiens utvikling til at vi i dag kan konkludere med at de kan oppheves tidligere. Det er viktig at lovene oppheves tidligere hvis situasjonen tilsier dette. Innreiserestriksjoner for ulike grupper bør oppheves gradvis før loven til slutt oppheves.

### Bakgrunn for vurderingen

Utviklingen av smittesituasjonen i Norge og verden for øvrig har siden pandemiens start vært uforutsigbar. Selv om Norge er godt i gang med vaksinering og vi forventer at både vaksineringen vil ta seg ytterligere opp og smittespredningen også avta noe i vår- og sommermånedene, er det risiko for at det fremdeles vil være pågående utbrudd både i Norge og andre land.

Strengt innreiserestriksjoner har størst effekt når det er stor forskjell mellom smittepresset i land. Norge har hatt en gunstigere smittesituasjon enn andre europeiske land siden pandemiens start, og så lenge det fortsetter, vil det være en risiko for import av smitte til Norge. De viktigste tiltakene for å redusere risiko for videre smitte er at testing, karantenehotell, egnet sted for karantene og oppfølging av personer i karantene er godt implementert. Dersom alle gjeldende regler konsekvent etterleves, vil risikoen for videre smittespredning være svært liten, og det vil være mindre behov for innreiserestriksjoner. FHI har derfor i flere tidligere oppdrag anbefalt at innreiserestriksjonene lempes gradvis over tid.

I ukesrapporten fra uke 8 er det angitt at de siste to ukene var det informasjon om smittesituasjonen og smitteland tilgjengelig for 32 % av de meldte tilfellene, og andelen kjent smittet i utlandet siste to uker var 3 %. Siden datagrunnlaget er mangelfullt, må det tolkes med forsiktighet. I ukesrapporten fra uke 8 fremheves det også at det etter en nedgang i antall meldte tilfeller siden uke 1, så har det vært en økning fra uke 7 og frem til i dag. Både i Oslo og Viken er den engelske virusvarianten dominerende, og det er iverksatt forsterket TISK og mer generelle, kraftige tiltak. Det er svært vanskelig å si noe sikkert om hvordan smittesituasjonen vil utvikle seg fremover. Ved lemping av innreiserestriksjoner er det viktig at den epidemiologiske situasjonen er god og at kommunene har god TISK-kapasitet.

### Vurdering av sosiale konsekvenser

Restriksjonene rammer ulike grupper i Norge ulikt. Den midlertidige loven om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen rammer for eksempel primært personer som ikke er norske statsborgere, som for eksempel arbeidsinnvandrere. Loven innebærer at det er restriksjoner på innreise for utlendinger som ellers ville hatt lovlig adgang til å reise inn i Norge. Den kan også ha indirekte konsekvens for norske statsborgere som har familiemedlemmer i andre land, eller norske bedrifter som benytter utenlandsk arbeidskraft.

### Merknad

FHI ber om at vurderingen i sin helhet, inklusiv grafisk utforming, legges ved i det endelige svaret til HOD.