

HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET
Krisestab HOD
Postboks 8011 Dep
0030 OSLO

Deres ref.: Covid-19-opdrag 523
Vår ref.: 21/35692-6
Saksbehandler: Christian Borgen Lindstad
Dato: 08.09.2021

Brev om svar på covid-19 oppdrag fra HOD 523 - Innreisevolum etter søknadsbasert ordning for unntak for innreiserestriksjoner

Svar på dette oppdraget finnes vedlagt.

Oppsummering:

- HelseDirektoratet vurderer at det fortsatt er forsvarlig å innvilge 2-3000 ankomster ukentlig over Sjøfartsdirektoratets ordning i løpet av høsten. Det aktuelle antall innvilgelser ser ut til å være kun en brøkdel av dette.
- Antakelig er ytterligere økning forsvarlig gjennom høsten, sett opp mot eventuelle andre lettelser (Landbruksdirektoratets ordning, andre lettelser) og kapasitet i innreisekjeden.
- Det ser ut til å være kapasitet til å utvide ordningen med flere kategorier arbeidstakere. Hvilke kategorier som i så fall innvilges innreise, er primært en politisk snarere enn en smittevern faglig vurdering.
- Besvarelsen må vurderes i lys av at innreiserestriksjonene antakelig kan oppheves i løpet av overskuelig fremtid (se oppdrag 514).

Vennlig hilsen

Johan Georg Røstad Torgersen e.f.
direktør

Christian Borgen Lindstad
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk

Kopi:
FOLKEHELSEINSTITUTTET, Utbrudd @fhi.no

HelseDirektoratet

Avdeling spesialisthelsetjenester

Christian Borgen Lindstad

Postboks 220 Skøyen, 0213 OSLO • Besøksadresse: Vitaminveien 4, Oslo • Tlf.: (+47) 47 47 20 20

Org.nr.: 983 544 622 • postmottak@helsedir.no • www.helseDirektoratet.no

Svar på covid-19 oppdrag fra HOD 523 - Innreisevolum etter søknadsbasert ordning for unntak for innreiserestriksjoner

Oppsummering

- HelseDirektoratet vurderer at det fortsatt er forsvarlig å innvilge 2-3000 ankomster ukentlig over Sjøfartsdirektoratets ordning i løpet av høsten. Det aktuelle antall innvilgelser ser ut til å være kun en brøkdel av dette.
- Antakelig er ytterligere økning forsvarlig gjennom høsten, sett opp mot eventuelle andre lettelser (Landbruksdirektoratets ordning, andre lettelser) og kapasitet i innreisekjeden.
- Det ser ut til å være kapasitet til å utvide ordningen med flere kategorier arbeidstakere. Hvilke kategorier som i så fall innvilges innreise, er primært en politisk snarere enn en smittevern faglig vurdering.
- Besvarelsen må vurderes i lys av at innreiserestriksjonene antakelig kan oppheves i løpet av overskuelig fremtid (se oppdrag 514).

Svaret på oppdraget er utarbeidet på grunnlag av faglige underlag fra Folkehelseinstituttet (FHI). Underlaget fra FHI finnes også som eget vedlegg.

Oppdraget fra Helse- og omsorgsdepartementet

Oppdrag 523 – innreisevolum etter søknadsbasert ordning for unntak for innreiserestriksjoner

Justis- og beredskapsdepartementet, Nærings- og fiskeridepartementet og Helse- og omsorgsdepartementet ber om at HelseDirektoratet i samarbeid med Folkehelseinstituttet vurderer hvor stort innreisevolum som kan beregnes for den søknadsbaserte ordningen under Sjøfartsdirektoratet ukentlig i høst ut fra et smittevern faglig perspektiv.

Bakgrunn

Den søknadsbaserte ordningen under Sjøfartsdirektoratet gjelder for utlendinger som gjør arbeid som er strengt nødvendige for å opprettholde aktiviteten i norske virksomheter.

Av forskrift om søknadsbasert ordning for unntak fra innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen fremgår følgende:

Det kan etter søknad fra foretak som nevnt i § 3 gis unntak fra innreiserestriksjonene for utlending som

a. har teknisk kompetanse, og skal montere, demontere, etterse, reparere, vedlikeholde eller informere om bruken av maskiner eller teknisk utstyr, og arbeidet er strengt nødvendig for opprettholdelse av aktiviteten i søkers virksomhet,

b. skal utføre driftskritisk vedlikeholdsarbeid på landanlegg som er nødvendig for å unngå stans i petroleumsproduksjonen på norsk kontinentalsokkel, eller

c. har spesialisert kompetanse, og skal bygge, drifte eller vedlikeholde infrastruktur, avgrenset til vann- og avløpsanlegg, bane, veier, skip (herunder bygging av skip) og havner, fly, lufthavner og luftfartsinstallasjoner, IKT-infrastruktur som bredbånd, tele o.l., energiproduksjon- og distribusjon, offshoreinstallasjoner (herunder bygging av offshoreinstallasjoner) og landanlegg for petroleumsaktiviteten, og arbeidet er strengt nødvendig for å opprettholde aktivitet i virksomheten eller pågående prosjekter. Det samme gjelder yrkessjåfører i gods- eller persontransport som krever førerkort klasse C, CE, D eller DE, som skal utføre innenlands transportoppdrag.

d. har spesialisert kompetanse, og skal utføre arbeid som er strengt nødvendig for å avverge pågående eller nært forestående driftsstans i virksomheten eller i et pågående prosjekt.

Det er et vilkår for innvilgelse av søknad at utlendingen som nevnt i første ledd har et arbeids- eller oppdragsforhold med foretaket som søker, at arbeidet må foretas ved tilstedeværelse i Norge og at den nødvendige arbeidskraft ikke er tilgjengelig i det norske arbeidsmarkedet.

I oppdrag 494 del Ba pr 15.07.21 vurderte Helsedirektoratet «*at det fortsatt er forsvarlig å åpne for tidligere "godkjente" volum på ca. 3 500 – 4 500 personer ukentlig . Antakelig er også en betydelig økning forsvarlig fra august/på trinn 4. Det totale antallet må ses i sammenheng med øvrige lettelse mtp. kapasitet i innreisekjeden.*» Den søknadsbaserte ordningen under Sjøfartsdirektoratet var basert på et anslag på ca. 2 – 3 000 ukentlige innvilgelser.

Frist: 8. september 2021

Kontaktpersoner: JD: Wendel Ekeli, wendel.ekeli@jd.dep.no NFD: Rannveig Amundsen, Rannveig.Amundsen@nfd.dep.no HOD: Tjaarke Hopen, tjh@hod.dep.no

Bakgrunn

Den søknadsbaserte ordningen under Sjøfartsdirektoratet medfører at det kan søkes unntak fra innreiserestriksjoner, og gjelder for utlendinger som gjør arbeid som er strengt nødvendige for å opprettholde aktiviteten i norske virksomheter. Personer med kritisk samfunns viktig funksjon omfattes ikke, da slike innreisende kan innvilges unntak etter annen unntakshjemmel.

I oppdrag 469, levert 31.05.21, vurderte Helsedirektoratet og FHI de søknadsbaserte ordningene for arbeidsreisende fra utlandet, som administreres av Sjøfartsdirektoratet (næringskritisk utenlandsk personell) og Landbruksdirektoratet (utlendinger som er strengt nødvendige for å opprettholde forsvarlig drift i grøntnæringen). Det vises til dette oppdraget for mer utvidet beskrivelse av ordningene. De søknadsbaserte ordningene er basert på at man kan søke unntak fra innreiserestriksjoner, men må følge gjeldene innreisetiltak (test og karantene). I oppdrag 469 vurderte Helsedirektoratet at det ville være forsvarlig å åpne for anslagsvis 2-3000 personer ukentlig over Sjøfartsdirektoratet (Sdir)-ordningen gjennom første del av sommeren, som i praksis ville være en videreføring av aktuelt volum per da.

I oppdrag 494B-a, levert 15.07.21, vurderte Helsedirektoratet at det *fortsatt er forsvarlig å åpne for tidligere "godkjente" volum på ca. 3 500 – 4 500 personer ukentlig (totalt over begge ordningene, hvorav Sdir-ordningen ble antatt å utgjøre 2-3000 personer ukentlig). Antakelig er også en betydelig økning forsvarlig fra august/på trinn 4. Det totale antallet må ses i sammenheng med øvrige lettelse mtp. kapasitet i innreisekjeden.*

I dette oppdraget er etatene bedt vurdere hvor stort innreisevolum som kan beregnes for den søknadsbaserte ordningen under Sjøfartsdirektoratet ukentlig i høst ut fra et smittevern faglig perspektiv. Ordningen administrert av Landbruksdirektoratet er ikke vurdert i dette oppdraget ettersom dette ikke er spurt om i oppdragsteksten.

Andre relevante oppdrag

469 - Innreisevolum etter søknadsordning for arbeidsreisende

494B-a - Om gjenåpning trinn 4 (De søknadsbaserte ordningene ble sist vurdert her)

514 - Samleoppdrag om innreiserestriksjoner, reiseråd, innreisekarantene, karantenehotell og testing ved innreise

(513A-C - om iverksetting av trinn 4 i gjenåpningsplanen og overgang til normal hverdag med økt beredskap)

Faglig underlag fra Folkehelseinstituttet

Det faglige underlaget fra FHI er vedlagt i sin helhet.

Oppsummering:

- FHI anbefalte i oppdrag 514 gradvis lemping på innreiserestriksjonene til de kan avvikles helt
- Økt innreise kan medføre økt risiko for importsmitte, men innreisetiltak, som karantene og testing, reduserer risikoen for videre spredning. Det bør sikres egnet karantenested og tilstrekkelig etterlevelse av karantenetid og testkrav.
- Kapasiteten i innreisekjeden er tilstrekkelig til å håndtere flere innreisende, men enkeltkommuner kan oppleve en særlig belastning dersom det ankommer mange samtidig og tiltakene ikke etterleveres i tilstrekkelig grad, slik at utbrudd oppstår på karantenested og/eller arbeidsplass.
- Konsekvensene av importsmitte er mindre alvorlige nå når vaksinedekningen i Norge er høy.
- Det er grunn til å anta at mange som søker unntak fra innreiserestriksjonene via den søknadsbaserte ordningen under Sjøfartsdirektoratet, - er beskyttet av vaksine, men at landbakgrunn eller vaksinetype er til hinder for å få gyldig koronasertifikat
- FHI vurderer det som smittevernfarelig forsvarlig å tillate tilsvarende volum som ordningen åpner for i dag, - og med dagens innreisetall synes det forsvarlig å åpne for flere.

Helsedirektoratets vurdering

Oppdatert statistikk

Helsedirektoratet har tatt ut statistikk over ordningen fra Sdirs nettsider (ved oppdragsfrist er statistikken oppdatert 19.08.21). For perioden 01.08-19.08, er det i gjennomsnitt per uke registrert

- 417 søknader mottatt
- 352 søknader innvilget
- 33 avslag

Per siste oppdatering er det 223 søknader under behandling.

Til sammenligning er det hentet ut oppdaterte tall fra IRRS i perioden 01.08. t.o.m. 02.09. Det presiseres at registrering er tillitsbasert og at mange reisende ikke trenger å registrere seg i systemet. I tillegg til personer som er fullvaksinert – eller har hatt covid-19 siste seks måneder, fritas også andre enkelte andre grupper fra registrering (jf. covid-19-forskriften §5b). Tallene under er således kun ment å gi et grovt perspektiv.

I angitte periode er det i gjennomsnitt per uke registrert

- 72 052 ankomster hvorav 50 755 (ca. 70%) hadde helt eller delvis karateneunntak.
- 1 569 ankomster (2,2%) har registrert at "Oppdragsgiver sørger for egnet oppholdssted". Denne andelen har falt fra ca. 7% i juni/juli.

Vurdering av tallmaterialet

Antall søknader og innvilgelser er lavt i forhold til det totale antall innreisende. Helsedirektoratet registrerer at antallet søkere/innvilgelser over Sdir-ordningen ser ut til å falle sammenlignet med tidligere i vår og i sommer. Antakelig skyldes det at flere arbeidstakere fra EU/EØS kan komme på bakgrunn av gyldig koronasertifikat, evt. også at noen land er grønne. Reisende fra grønne land er fritatt innreiserestriksjoner og søknad. Imidlertid er det nå få grønne land i Europa nå, men blant dem er f.eks. Polen med mange arbeidstakere som jobber i Norge. Antakelig kan ferieavvikling også i noen grad påvirke tallene som presenteres over.

Grensekontroll og kapasitet

Som vist til over, utgjør Sdir-ordningen et beskjedent innreisevolum målt opp mot det totale innreisevolumet. Det rapporteres at kapasiteten på grensen generelt er god (det er fortsatt noen kapasitetsutfordringer ved Svinesund og Gardermoen, men arbeidstakere over ordningen utgjør en svært liten andel). Videre er forhåndsgodkjenninger lettvinnt for grensekontrollen. Grensekontrollkapasitet skulle således ikke ligge til hinder for en økning i volumet i

Sdir-ordningen. De søknadsbaserte ordningene er oversiktlige da de er enkle å føre kontroll med, og innreisevolumet er forutsigbart.

Etterlevelse av innreisetiltak

Vedrørende karantenested og kontroll

I [Forskrift om søknadsbasert ordning for unntak fra innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen - Lovdata](#) fremgår at:

Søker må sørge for at de til enhver tid gjeldende smittevernregler etter smittevernloven og forskrift gitt med hjemmel i smittevernloven overholdes under hele arbeidsoppholdet, herunder krav til karanteneopphold.

Covid-19-forskriften §5 regulerer krav om karantenehotell. Det er nå som hovedregel krav om karantenehotell kun for innreisende fra land utenfor EØS/Schengen. Arbeidsreisende som ved innreisen kan dokumentere at Arbeidstilsynet har godkjent et egnet oppholdssted etter kapittel 2A, kan fritas karantenehotell (§5 andre ledd bokstav b).

De siste månedene har karantenehotellkravene vært lempet sammenlignet med da den søknadsbaserte ordningen ble innført. Slik regelverket har utviklet seg, er det per i dag jf. covid-19 forskriften §5 enkelte grupper der det ikke stilles krav til *kontroll* med karantenestedet (dvs. ingen forskriftsfestet krav til karantenehotell eller forhåndsgodkjent karanteneinnkvartering). Betingelsen for gruppene er likevel at de har tilgang til *egen bolig eller på annet egnet oppholdssted hvor det er mulig å unngå nærkontakt med andre, med enerom, eget bad og eget kjøkken eller matservering*. Det gjelder per i dag også arbeidsreisende i disse kategoriene

- Innreisende med plikt til innreisekarantene, men ikke til karantenehotell (fra land oppført i vedlegg A, men ikke i B)
- Innreisende fra land nevnt i forskriften vedlegg B, som etter tre døgn på karantenehotell har testet negativt med PCR og kan fullføre innreisekarantenen på "annet egnet sted".

På Sdirs nettsider fremgår det tydelig at søkere må fremlegge dokumentasjon av planlagt karantenested, i tråd med de til enhver tid gjeldende kravene etter smittevernloven eller forskrift gitt med hjemmel i smittevernloven. Helsedirektoratet støtter dette kravet, som bidrar til å ansvarliggjøre søkeren. Imidlertid gjør Sdir selv ingen kontroll av karantenestedet. Med andre ord legger regelverket opp til at man i mange tilfeller kun stoler på at arbeidsgiver stiller forsvarlig karantenefasilitet til grunn.

Vurdering av etterlevelse av innreisekarantene under de søknadsbaserte ordningene

Helsedirektoratet har tidligere vurdert at etterlevelsen av innreisetiltak antakelig er best i karantenehotell, men i senere oppdrag har vi konkludert med at etterlevelse i forhåndsgodkjent innkvartering i regi av arbeidsgiver etter covid-19 forskriften kapittel 2A også har vært tilfredsstillende. Som beskrevet over, vil mange nå ikke ha krav til forhåndsgodkjent karanteneinnkvartering, og det vil da være mindre grunnlag for å vurdere om de reelle karantenefasilitetene er tilfredsstillende.

Videre om etterlevelse

Etterlevelsen av smitteverntiltak har generelt vært god for arbeidstakere over de søknadsbaserte ordningene. Risikoen for importsmitte og utbrudd stiger med antall innreisende. Vi tåler mer smitte nå enn tidligere, pga. stadig økende vaksinasjonsdekning. Som FHI også påpeker, kan importsmitte likevel være upraktisk der det fører til utbrudd, f.eks. ved store utbrudd tilknyttet arbeidsplasser eller karantenesteder i små kommuner. Smittenivået i Norge er nå så høyt (ca. 340 per 100 000 siste 14 dager, pr. 06.09.21), at risikoen for slike utbrudd uansett er til stede uavhengig av import. Derfor reduseres også den relative betydningen av importsmitte.

Som FHI påpeker, vil nok også en andel av potensielle arbeidsreisende være vaksinert, uten at de har mulighet til å dokumentere det med koronasertifikat.

Helsedirektoratet vurderer utfra en helhetsvurdering at det er forsvarlig å øke antallet over ordningen, selv om etterlevelsen av smitteverntiltak kan være uviss.

Helsedirektoratets konklusjon

Antallet søkere/innvilgelser ser ut til å ha sunket sammenlignet med i vår og i sommer. Dette skyldes antakelig at mange arbeidstakere kan dokumentere gyldig koronasertifikat og er fritatt innreiserestriksjoner.

Arbeids/oppdragstakere er heller ikke lenger ilagt innreiseforbud, dersom oppholdslandet er grønt på innreisetidspunktet (i praksis få land per i dag). Det er således betydelig mer anledning for import av arbeidskraft utenfor de etablerte søknadsordningene enn tidligere.

Oppdatert vurdering av mulig volum over ordningen

Helsedirektoratet vurderer at det fortsatt er forsvarlig å innvilge 2-3000 ankomster ukentlig over Sdir-ordningen i løpet av høsten. Det reelle antall innvilgelser ser ut til å være kun en brøkdel av dette. Antakelig er en ytterligere økning enn skissert over også forsvarlig gjennom høsten, sett opp mot eventuelle andre lettelsers (Ldir-ordningen, andre) og kapasitet i innreisekjeden. Det ser altså ut til å være kapasitet til å utvide ordningen med flere kategorier arbeidstakere. Dette forutsetter at den epidemiologiske situasjonen fortsetter som forventet (ingen nye bekymringsvarianter, se evt. oppdrag 513C). Hvilke kategorier som i så fall innvilges innreise, er primært en politisk snarere enn en smittevernfaglig vurdering.

Generelle lettelsers i innreiserestriksjoner

Gjennom de søknadsbaserte ordningene kan arbeidstakere fritas for innreiserestriksjoner, men ikke for kontrolltiltak (test, innreisekarantene etc.). Denne besvarelsen må vurderes i lys av at innreiserestriksjonene antakelig vil oppheves i løpet av overskuelig fremtid. I forbindelse med dette vil behovet for søknadsbaserte ordninger falle bort. Det vises til oppdrag 514, der innreiserestriksjoner nylig ble vurdert. Oppsummeringspunktene refereres kort:

- *innreiserestriksjonene bør fjernes gradvis og i hovedsak kan oppheves når andelen fullvaksinerte er vesentlig høyere enn i dag. Lettelser for enkelte grupper eller land kan vurderes før dette.*
- *Ved overgang til normal hverdag med økt beredskap forventes alle innreiserestriksjoner å være fjernet*

Vi håper således på en gunstig epidemiologisk situasjon i Norge gjennom høsten og vinteren grunnet høy vaksinasjonsdekning. Forhåpentligvis blir det ikke behov for søknadsbaserte ordninger for arbeidsreisende i fasen normal hverdag med økt beredskap. Som beskrevet nærmere i oppdrag 513C, er det imidlertid mulighet for at det kan dukke opp nye virusvarianter som kan føre til at det må gjøres nye vurderinger rundt innreisekontroll.

Vedlegg til malen

FHIs besvarelse er vedlagt i sin helhet.

Oppdrag 523 Innreisevolum etter søknadsbasert ordning for unntak for innreiserestriksjoner

Justis- og beredskapsdepartementet, Nærings- og fiskeridepartementet og Helse- og omsorgsdepartementet ber om at Helsedirektoratet i samarbeid med Folkehelseinstituttet vurderer hvor stort innreisevolum som kan beregnes for den søknadsbaserte ordningen under Sjøfartsdirektoratet ukentlig i høst ut fra et smittevernaglig perspektiv.

Bakgrunn

Den søknadsbaserte ordningen under Sjøfartsdirektoratet gjelder for utlendinger som gjør arbeid som er strengt nødvendige for å opprettholde aktiviteten i norske virksomheter. Av forskrift om søknadsbasert ordning for unntak fra innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen fremgår følgende:

Det kan etter søknad fra foretak som nevnt i § 3 gis unntak fra innreiserestriksjonene for utlending som

- a. har teknisk kompetanse, og skal montere, demontere, etterse, reparere, vedlikeholde eller informere om bruken av maskiner eller teknisk utstyr, og arbeidet er strengt nødvendig for opprettholdelse av aktiviteten i søkeres virksomhet,
- b. skal utføre driftskritisk vedlikeholdsarbeid på landanlegg som er nødvendig for å unngå stans i petroleumproduksjonen på norsk kontinentalsokkel, eller
- c. har spesialisert kompetanse, og skal bygge, drifte eller vedlikeholde infrastruktur, avgrenset til vann- og avløpsanlegg, bane, veier, skip (herunder bygging av skip) og havner, fly, lufthavner og luftfartsinstallasjoner, IKT-infrastruktur som bredbånd, tele o.l., energiproduksjon- og distribusjon, offshoreinstallasjoner (herunder bygging av offshoreinstallasjoner) og landanlegg for petroleumaktiviteten, og arbeidet er strengt nødvendig for å opprettholde aktivitet i virksomheten eller pågående prosjekter. Det samme gjelder yrkessjåfører i gods- eller persontransport som krever førerkort klasse C, CE, D eller DE, som skal utføre innenlands transportoppdrag.
- d. har spesialisert kompetanse, og skal utføre arbeid som er strengt nødvendig for å avverge pågående eller nært forestående driftsstans i virksomheten eller i et pågående prosjekt.

Det er et vilkår for innvilgelse av søknad at utlendingen som nevnt i første ledd har et arbeids- eller oppdragsforhold med foretaket som søker, at arbeidet må foretas ved tilstedeværelse i Norge og at den nødvendige arbeidskraft ikke er tilgjengelig i det norske arbeidsmarkedet.

I oppdrag 494 del Ba pr 15.07.21 vurderte Helsedirektoratet *“at det fortsatt er forsvarlig å åpne for tidligere "godkjente" volum på ca. 3 500 - 4 500 personer ukentlig. Antakelig er også en betydelig økning forsvarlig fra august/på trinn 4. Det totale antallet må ses i sammenheng med øvrige lettelsers mtp. kapasitet i innreisekjeden.”* Den søknadsbaserte ordningen under Sjøfartsdirektoratet var basert på et anslag på ca 2 - 3 000 ukentlige innvilgelser.

Frist: 8. september 2021

Kontaktpersoner: JD: Wendel [Ekeli, wendel.ekeli@jd.dep.no](mailto:Ekeli_wendel.ekeli@jd.dep.no)
NFD: Rannveig [Amundsen, Rannveig.Amundsen@nfd.dep.no](mailto:Amundsen_Rannveig.Amundsen@nfd.dep.no)
HOD: Tjaarke Hopen, tjh@hod.dep.no

Folkehelseinstituttets vurdering

Oppsummering

- FHI anbefalte i oppdrag 514 gradvis lemping på innreiserestriksjonene til de kan avvikles helt
- Økt innreise kan medføre økt risiko for importsmitte, men innreisetiltak, som karantene og testing, reduserer risikoen for videre spredning. Det bør sikres egnet karantenested og tilstrekkelig etterlevelse av karantenetid og testkrav.
- Kapasiteten i innreisekjeden er tilstrekkelig til å håndtere flere innreisende, men enkeltkommuner kan oppleve en særlig belastning dersom det ankommer mange samtidig og tiltakene ikke etterlevs i tilstrekkelig grad, slik at utbrudd oppstår på karantenested og/eller arbeidsplass.
- Konsekvensene av importsmitte er mindre alvorlige nå når vaksinedekningen i Norge er høy.
- Det er grunn til å anta at mange som søker unntak fra innreiserestriksjonene via den søknadsbaserte ordningen under Sjøfartsdirektoratet, - er beskyttet av vaksine, men at landbakgrunn eller vaksintype er til hinder for å få gyldig koronasertifikat
- FHI vurderer det som smittevernfarelig forsvarlig å tillate tilsvarende volum som ordningen åpner for i dag, - og med dagens innreisetall synes det forsvarlig å åpne for flere.

Bakgrunn

Status importsmitte

Antall positive tilfeller blant reisende registrert med F- eller D-nummer, som er påvist innen 10 dager etter ankomst, økte fra 95 påviste tilfeller i uke 27 (0,33 %), til en topp i uke 31 med 576 (0,86%) påviste tilfeller. I uke 33 var det en nedgang til 350 registrerte tilfeller (1,74 %) (Tabell 1). Andelen positive tester ved ankomst er fortsatt lav, men har steget hver uke fra 0,14 % i uke 27 fram til uke 33 da 0,83 % testet positivt på grensen. I uke 34, gikk andelen som testet positivt ved ankomst ned til 0,58 %.

I uke 33 hadde 79,1 % av de registrerte reisende med F- eller D-nummer testet seg minst en gang i løpet av 10 dager etter ankomst, blant disse var 1,74 % positive. Dette er en økning fra uke 24 hvor andelen som ble påvist innen 10 dager var 0,16 %. I perioden uke 31 til uke 33 ble 56,6 % av tilfellene påvist 3 - 10 dager etter ankomst, og ikke ved ankomst.

Tabell 1. Antall registrerte innreisende, antall registrert med F- eller D-nr i innreiseregisteret, antall med F- eller D-nr testet ved ankomst og i løpet av 10 dager etter ankomst, prøveresultat, per uke. Kilde: BeredtC19, DSB Innreiseregisteret.

Uke	Antall registrerte innreisende	Antall innreisende med F- eller D-nr (%)	Testet ved ankomst (%)	Påviste ved ankomst (%)	Testet innen 10 dager (%)	Påviste innen 10 dager (%)
2021-27	85 393	46 169 (54,1 %)	26 087 (56,5 %)	37 (0,14 %)	28 784 (62,3 %)	95 (0,33 %)
2021-28	93 197	57 334 (61,5 %)	34 417 (60,0 %)	91 (0,26 %)	37 143 (64,8 %)	189 (0,51 %)
2021-29	106 770	72 472 (67,9 %)	45 458 (62,7 %)	130 (0,29 %)	49 097 (67,8 %)	315 (0,64 %)
2021-30	120 939	86 431 (71,5 %)	54 885 (63,5 %)	178 (0,32 %)	59 717 (69,1 %)	433 (0,73 %)
2021-31	125 543	90 638 (72,2 %)	62 946 (69,5 %)	253 (0,40 %)	66 681 (73,6 %)	576 (0,86 %)
2021-32	68 543	43 945 (64,1 %)	33 028 (75,2 %)	228 (0,69 %)	35 652 (81,1 %)	537 (1,51 %)
2021-33	45 435	25 372 (55,8 %)	18 563 (73,2 %)	154 (0,83 %)	20 075 (79,1 %)	350 (1,74 %)
2021-34	30 539	15 842 (51,9 %)	11 197 (70,7 %)	65 (0,58 %)	-	-

Status vaksinasjon

Per. 7.september var 77,1 % av befolkningen over 18 år vaksinert med to doser, og 89,7 % vaksinert med en dose. Det var noe variasjon i vaksinedekningen mellom fylkene.

Ved utgangen av uke 34 hadde 0.11% av de fullvaksinerte fått påvist covid-19, - en betydelig lavere andel enn for dem som har fått kun en vaksinedose¹.

Vurdering

Det er grunn til å anta at mange som søker unntak fra innreiserestriksjonene via den søknadsbaserte ordningen under Sjøfartsdirektoratet, som gjelder for utlendinger som gjør arbeid som er strengt nødvendige for å opprettholde aktiviteten i norske virksomheter, - er beskyttet av vaksine, men at landbakgrunn eller vaksinetype er til hinder for å få gyldig koronasertifikat, som ellers ville gitt fri innreise til Norge. Risikoen for at arbeidsreisende er smittet ved innreise til Norge avtar også i takt med andre lands økende vaksinasjonsdekning.

Innreisevolumet som registreres i IRRS har de siste ukene avtatt. Kapasiteten i innreisekjeden er etter all sannsynlighet tilstrekkelig til å håndtere et betydelig høyere antall innreisende enn vi ser p.t. Enkeltkommuner kan imidlertid oppleve en særlig belastning dersom det ankommer mange samtidig og tiltakene ikke etterleves i tilstrekkelig grad, slik at utbrudd oppstår på karantenested og/eller arbeidsplass.

Økt innreise medfører noe økt risiko for importsmitte. Samtidig er konsekvensene av importsmitte og eventuell spredning ikke like alvorlig som tidligere gitt den høye og stadig økende vaksinasjonsdekningen i den voksne befolkningen.

Det er vanskelig å anslå et ukentlig volum innreisende som det smittevern faglig er forsvarlig åpne for. I Sjøfartsdirektoratets søknadsordning er det klare krav til søker, noe som trolig er en begrensende faktor for hvor mange som søker. Det er grunn til å tro at man kan innvilge alle søknader som innfrir søknadskriteriene, gitt at tiltakene ved ankomst etterleves, og det sikres at de som kommer har egnet sted for å gjennomføre karantenen.

FHI vurderer at en eventuell volumøkning av innreisende gjennom den søknadsbaserte ordningen vil innebære en begrenset risiko for videre spredning av importsmitte..

FHI anbefalte i oppdrag 514 gradvis lemping på innreiserestriksjoner til de avvikes helt. En økning i volumet av utlendinger som får innvilget innreise gjennom den søknadsbaserte ordningen vil være i tråd med tidligere anbefalinger om gradvis lemping på innreiserestriksjonene.

Merknad

FHI ber om at vurderingen i sin helhet, inklusiv grafisk utforming, legges ved i det endelige svaret til HOD.