

HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET
Krisestab HOD
Postboks 8011 Dep
0030 OSLO

Deres ref.:
Vår ref.: 21/49018-2
Saksbehandler: Eva Margrethe Bjerkmann
Dato: 01.12.2021

Svar på covid-19 oppdrag fra HOD 570 - Ulike scenarier for forbruk av selvtester og vurdering av fremtidige behov

Vedlagt følger HelseDirektoratets svar på oppdraget.

Oppsummering:

- Testbehovet fremover anses å være høyt, og etterspørsel etter selvtester kan overskride det antall tester er tilgjengelig
- Estimert behov for selvtester på bakgrunn av dagens testregimer og anbefalinger varierer mellom 700 000 tester per uke og 1 500 000 millioner tester pr. uke basert på ulike scenarier
- HelseDirektoratet har lagerbeholdning til å sende ut i gjennomsnitt 1 000 000 selvtester i uken ut uke 6
- Estimaten tar ikke høyde for innføring av nye testregimer som følge av omikronvarianten
- En prosess for å anskaffe ytterligere selvtester som kan dekke behov for tester i størrelsesorden 1 500 000 eller høyere per uke bør iverksettes omgående
- HelseDirektoratet vurderer at det er behov for en bevilgning på 1, 4 mrd NOK i 2022 for anskaffelse av ytterligere 40 millioner selvtester

Vennlig hilsen

Johan Georg Røstad Torgersen e.f.
direktør

Eva Margrethe Bjerkmann
prosjektleder

Dokumentet er godkjent elektronisk

Kopi:

Kontaktperson

HelseDirektoratet

Avdeling prosjekt og tjenestedesign

Eva Margrethe Bjerkmann

Postboks 220 Skøyen, 0213 OSLO • Besøksadresse: Vitaminveien 4, Oslo • Tlf.: (+47) 47 47 20 20

Org.nr.: 983 544 622 • postmottak@helsedir.no • www.helsedirektoratet.no

FOLKEHELSEINSTITUTTET
HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET
Helsedirektoratet
Helsedirektoratet

Utbrudd Utbrudd
Øystein Gjeset Ellingsen
Helsekrise @helsedir.no
Beredskap @helsedir.no

Mottaker	Kontaktperson	Adresse	Post
HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET	Krisestab HOD	Postboks 8011 Dep	0030 OSLO

Svar på covid-19 oppdrag fra HOD 570 – Ulike scenarier for forbruk av selvtester og vurdering av fremtidige behov

Oppsummering

- Testbehovet fremover anses å være høyt, og etterspørsel etter selvtester kan overskride det antall tester er tilgjengelig
- Estimert behov for selvtester på bakgrunn av dagens testregimer og anbefalinger varierer mellom 700 000 tester per uke og 1 500 000 millioner tester pr. uke basert på ulike scenarier
- Helsedirektoratet har lagerbeholdning til å sende ut i gjennomsnitt 1 000 000 selvtester i uken ut uke 6
- Estimaten tar ikke høyde for innføring av nye testregimer som følge av omikronvarianten
- En prosess for å anskaffe ytterligere selvtester som kan dekke behov for tester i størrelsesorden 1 500 000 eller høyere per uke bør iverksettes omgående
- Helsedirektoratet vurderer at det er behov for en bevilgning på 1, 4 mrd. NOK i 2022 for anskaffelse av ytterligere 40 millioner selvtester

Oppdraget fra Helse- og omsorgsdepartementet

Oppdrag nr 570 - Ulike scenarier for forbruk av selvtester og vurdering av fremtidig behov

Helse- og omsorgsdepartementet viser blant annet til dialog om lagerstatus for tester og svar på oppdrag 552, hvor Folkehelseinstituttets vurdering er at terskelen for testing bør senkes gjennom å gjøre tilgangen på selvtester enklere. Videre, i svar på tilleggsoppdrag til 552, skriver instituttet at de ønsker seg et forsterket råd om at alle ansatte i helse- og omsorgstjenesten, uavhengig av vaksinestatus, får utdelt antigen hurtigtester til å ha hjemme. Dette rådet finner vi ikke at direktoratet har gjort en vurdering av.

I svar på oppdrag 558 pekes det også på utvidet bruk av tester som et viktig virkemiddel for å håndtere omikronvarianten.

Med bakgrunn i dette gis Helsedirektoratet følgende oppdrag:

- a) Direktoratet skal utarbeide scenarier for testforbruk basert på dagens råd og retningslinjer for bruk av tester. Direktoratet skal i disse vurdere hvordan forbruket av tester utvikler seg dersom 25 %, 50 % og 75 % av landets innbyggere bor i kommuner med økende smittetrend, og alle dagens råd og anbefalinger følges, inkludert bruk av jevnlig testing-.
- b) Scenariene i a) skal følges av en vurdering av hvor lenge dagens lagerstatus, med planlagte leveranser, holder til utsending gitt de ulike scenariene.
- c) Direktoratet skal vurdere FHIs råd i tilleggsoppdrag til oppdrag 552 om utdeling av hurtigtester til alle ansatte i helse- og omsorgstjenesten, uavhengig av vaksinestatus, og vurdere hvordan dette vil påvirke lagerstatus for hurtigtester og behov for nye anskaffelser.
- d) Direktoratet bes også, hvis mulig, innhente informasjon om hvor mange hurtigtester som finnes i landet utover nasjonalt lager og tester fordelt til kommuner; f.eks. på apotek og i andre salgskanaler.
- e) Direktoratet skal rapportere på hvor mye av bevilgningen til innkjøp av tester over kap. 702, post 71 som ikke kommer til utbetaling i 2021, og hvor mye beløpet som eventuelt overføres til 2022 dekker av behov for

videre innkjøp. Videre skal direktoratet komme med et anslag på bevilgningsbehov for ytterligere anskaffelser i 2022.

Frist for oppdraget settes til kl 16:00 onsdag 1. desember.

Kontaktperson i HOD: Øystein Gjeset Ellingsen

Bakgrunn

Med "hurtigtest" menes i dette dokumentet en antigen hurtigtest som detekterer SARS-CoV-2. Denne kan være regulatorisk godkjent for profesjonell bruk i helsetjenesten eller for personlig bruk (selvtest). Ulike tester er utstyrt med ulike prøvetakingspensler optimalisert og godkjent for prøvetaking fra hhv dyp nese (nasopharynx) eller fremre nese (nasal). Med "selvtest" menes i dette dokumentet en antigen hurtigtest til personlig bruk for prøvetaking i fremre nese.

Etterspørselen etter selvtester fra kommuner og helseforetak er økende, og det må gjøres prioriteringer og avkortninger i bestillinger for å sikre at vi har stabile leveranser fremover og at ikke lageret tømmes før nye leveranser kommer og nye anskaffelser er på plass. Det er stor usikkerhet knyttet til å estimere behovet fremover fordi situasjonen og behovet endrer seg fortløpende.

Forventet forbruk av hurtigtester basert på gjeldende testregimer

Under følger en vurdering rundt de gjeldende testregimer og hvilke forutsetninger som er lagt til grunn for å beregne estimater for forbruk fremover.

Nærkontakter

Gjeldende testregimer anbefaler både uvaksinerte og vaksinerte nærkontakter å teste seg regelmessig med selvtester ved mulig smitteeksponering. Avhengig av om man er definert som uvaksinert husstandsmedlem og tilsvarende nære eller uvaksinert øvrig nærkontakt er gjeldende anbefaling at man tester seg med selvtest henholdsvis daglig i 7 dager (eller annen hver dag med PCR) eller 1 gang i løpet av 7 dager. For vaksinerte husstandsmedlemmer er anbefalingen at man tester seg 2 ganger i løpet av 7 dager. Vaksinerte øvrige nærkontakter har ingen anbefaling om å teste seg. Det er usikkerhet knyttet til å estimere hvilket forbruk av selvtester som påvirkes av dette testregimet. Antall smittede vil i stor grad være drivere for hvor mange i denne gruppen som skal teste seg. For å beregne et estimat tas det utgangspunkt i registrerte smittetilfeller pr. døgn, og med en smittevariasjon fra lav, moderat og til høy smitte, og hvor lavt er <500 pr døgn, moderat er 2000 pr døgn og hvor høyt er >6000 smittede pr. døgn. Det legges til grunn av hver indekspasient har 3 husstandsmedlemmer og tilsvarende nære og hvor 1 av disse er uvaksinert og hvorav 2 er vaksinert.

Det er usikkerhet knyttet til å beregne hvor mange øvrige nærkontakter hver indeks har. Smittesporing begrenser seg nå til de husstandsmedlemmer og tilsvarende nære og det er opptil indeks å varsle sine øvrige nærkontakter. Vi har ingen sikre tall på hvor mange øvrige nærkontakter i gjennomsnitt en indeks pasient har, og det vil nok varierer betydelig. For barn og unge kan det kunne være snakk om hele klasser, idrettslag o.l. For voksne vil antakelig en større del av deres nærkontakter være vaksinert, og dermed ikke omfattet av testregimet. Det er derfor lagt til grunn at hver indeks har 8 øvrige nærkontakter som er uvaksinert.

Estimatene under er basert på at alle følger anbefalingen om testregime og at alle som tester seg etter gjeldende testregime benytter selvtest. Vi vet at råd og anbefalinger har dårligere etterlevelse enn påbud. I tillegg vil enkelte i denne gruppen inngå i andre testregimer som for eksempel skoletesting og således ikke følge dette testregimet. Det er sannsynlig at det i områder med høyt smittetrykk vil være utstrakt smitte blant barn og unge som ikke er fullvaksinert eller uvaksinert, og at det derfor iverksettes jevnlig testing i skoler i disse områdene. Videre er det et relativt stort volum selvtester som selges via apotek og andre forhandlere. Det legges derfor til grunn at 30% i

gruppen nærkontakter enten ikke etterlever anbefalingen, deltar i annet testregime, benytter andre testmetoder eller kjøper tester selv.

		<i>Nærkontakter</i>			
<i>Populasjon</i>	Grunnlag	Lavt (500)	Moderat (2000)	Høyt (6000)	
<i>Uvaksinerte husstandsmedlemmer og tilsvarende nære</i>	Smittede pr. døgn x 7 dager x 7 tester x 1 nærkontakt	24 500	98 000	294 000	
<i>Vaksinerte husstandsmedlemmer</i>	Smittede pr. døgn x 7 dager x 2 tester x 2 nærkontakter	14 000	56 000	168 000	
<i>Uvaksinerte nærkontakter</i>	Smittede pr. døgn x 7 dager x 1 test x 8	4 000	112 000	336 000	
<i>Totalt</i>		42 500	266 000	798 000	
<i>Korrigert for annen testing</i>	Antall nærkontakter x 0,7	29 750	186 200	558 000	

Jevnlig testing i skoler

FHI anbefaler jevnlig testing av barn i barneskole og ungdomsskole ved høyt smittetrykk. Utvidet jevnlig testing (tidligere omtalt som massetesting) av barn i barneskole begrenses til barn i de øverste klassetrinnene (5 – 7 klasse). Elever i videregående og studenter i høyskoler og universitet er nå fullvaksinert, og det anbefales derfor ikke utvidet jevnlig testing i disse gruppene. Elever som har fått en vaksinedose trenger normalt ikke teste seg selv om de er nærkontakter, men ved bruk av jevnlig testing anbefales det likevel å inkludere delvaksinert. Fullvaksinerte elever og ansatte kan unntas jevnlig testing. Det legges til grunn at det er 60 000 elever pr klassetrinn og at det testes x 1 pr uke i barneskolen og 2 ganger pr uke i ungdomsskolen.

Målrettet midlertidig jevnlig testing bør primært forbeholdes klasser med påvist smitte, men kan utvides til hele trinn eller skoler ved spesielt store og uoversiktlige utbrudd. Testing skal avsluttes når alle tester negativt. Denne testingen omfatter også barn i de lavere klassetrinnene (1-4 klasse) Vi antar at denne type testing er mer utbredt enn utvidet jevnlig testing. Det er usikre estimater på hvor mye denne testingen utgjør, men basert på tall fra Oslo kommune utgjør målrettet jevnlig testing (utbruddstesting) i skolen ca. 10% av all testing i skolen. Det legges derfor til grunn at 10 % av elevene i grunnskolen inkludert 1. – 4. klasse (60 000) deltar i målrettet midlertidig testing i kommuner med økende smittetrend og at de testes 2 ganger pr uke.

Ved nyoppstått luftveissymptomer

Gjeldende testregimer anbefaler alle med nyoppståtte luftveissymptomer å teste seg, og selvtest er anbefalt testmetode. Oppdaterte tall (uke 47) fra FHI sitt Symptometer viser at 7,7 % rapporterer at de i løpet av de siste syv dagene har hatt symptomer fra luftveiene, mage-tarm eller influensalignende symptomer. 6,8 % rapporterte om forkjølelseslignende symptomer (hoste, sår hals, tungpustethet eller rennende nese) Tallene kan reelt sett være høyere da barn under 16 år ikke inkluderes i disse tallene. FHI rapporterer videre at det kan se ut som RS-utbruddet har nådd toppen, men at man fortsatt må ta høyde for at forekomsten vil ligge høyt fremover. Tallene tar heller ikke høyde for sesongutbrudd av influensa.

Det legges til grunn at 8% av befolkningen har luftveissymptomer gjennom en vintersesong. Dersom alle med nyoppståtte luftveisesymptomer tester seg med selvtester etter gjeldende testregimer vil denne gruppen utgjøre 432 000 personer som skal teste seg en gang pr uke. Det er derimot lite sannsynlig at alle med nyoppstått luftveissymptomer tester seg ukentlig. I følge FHI sitt Symptometer rapporterer i overkant av 60% at de med luftveissymptomer er testet for korona sist uke. Det er ikke kjent hvor stor andel av disse som har benyttet selvtest eller som har tatt en annen type test. Det legges til grunn at en del oppsøker luftveisklinikker og teststasjoner og benytter annen type testing. I tillegg omsettes det betydelig volumer med selvtester i apotek og andre forhandlere

som tar av for etterspørselen på de kommunale teststasjonene. Antakelig vil testvilligheten øke i områder med høyt smittetrykk. Et estimat for forbruk av tester i denne kategorien bygger på at i områder med høyt smittetrykk vil 60 % av de med nyoppstått luftveissyntomer teste seg med selvtester tildelt fra det offentlige.

Testing av helsepersonell

I følge FHI har antallet ansatte i sykehjem som er smittet med SARS-Vov-2 økt fra 114 per uke opp til 250 i uke 45. Mellom uke 42 og 45 var ca. 16% av smittede ansatte i sykehjem uvaksinerte. I spesialisthelsetjenesten har antallet tilfeller blant de ikke fullvaksinerte økt fra 20 i uke 42 til 26 i uke 45. En kartlegging utført av FHI viser at smitte i all hovedsak kommer inn i helsetjenesten via fullvaksinerte ansatte med smitte i husstanden. Per 26.november har FHI fulgt opp 61 utbrudd i sykehjem siden 1. juli. I 45 av disse utbruddene er indekspasienten en ansatt og av disse var 6 uvaksinert, 2 delvis vaksinert og 37 fullvaksinert.

Det er iverksatt tiltak for jevnlig testing av uvaksinerte ansatte, men FHI påpeker at det er vel så viktig å sette i verk tiltak for å senke terskelen og gjøre tilgang til selvtest for vaksinerte ansatte lett tilgjengelig. Det er ca. 400 000 ansatte i helse- og omsorgssektoren, og det antas at ca. 20 000 (5%) er uvaksinert. FHI går nå ut med råd om at også vaksinerte ansatte bør ha lav terskel for selvtest ved milde symptomer, og bør ha tester legg tilgjengelig hjemme.

Grensetesting

Behovet for å teste innreisende ved grensen er ytterligere forsterket de siste dagene og det er flere potensielle tiltak som vurderes innført. Økt grensetesting vil fordre økt bruk av hurtigtester fremover. Det er estimert at mellom 300 000 og 400 000 reisende passerer grensen ukentlig, av disse vil flere være unntatt fra testing av ulike årsaker. Det legges derfor til grunn at 200 000 innreisende vil ha en testplikt og at 30 000 av disse testes ved grenseteststasjoner og at 170 000 tester seg i kommunen innen 24 timer etter ankomst. Det er forskriftsfestet at denne testingen skal gjøres med antigen hurtigtester.

Testing til koronasertifikat

Koronasertifikat er foreløpig innført til bruk i kommuner som har forskriftsfestede covid-19-smitteverntiltak og for testing ved utenlandsreiser. Koronasertifikat vurderes innført for preventiv bruk på sikt. Det foreligger ingen estimater for hvilket testbehov dette kan forvente å utløse, men gitt at store deler av befolkningen er vaksinert og koronasertifikat ikke skal brukes for barn under 16 år forventes det ikke et høyt testforbruk til dette formålet. Erfaringer fra i sommer hvor koronasertifikat var i bruk ga en testaktivitet på ca. 10 000 tester pr. uke. Det legges derfor til grunn det samme volumet i estimater fremover.

Lagerstatus og planlagte leveranser

Etterspørselen etter selvtester er nå økende fra uke til uke, og det er de siste 14 dagene sendt ut nærmere 1 million selvtester til kommunene ukentlig.

Lagerbeholdningen på nasjonalt lager er ved oppstart av uke 48 på 1,7 millioner tester (både selvtest og hurtigtester til profesjonelt bruk). Kommuner og Statsforvalter har frist til å sende inn ukens bestilling innen utgangen av tirsdag, og det er så langt i uke 48 kommet inn bestillinger på i overkant av 1.4 millioner tester. Helsedirektoratet har mottatt rapportering fra Statsforvalter at det totalt er 3,5 millioner selvtester på kommunale lagre.

Det er nylig gjort en anskaffelser av nærmere 10 millioner selvtester som forventes ankomme nasjonalt lager i ukene fremover. Foreløpig leveranseplan er som følger:

Uke	Planlagt leveranse til nasjonalt lager
48	1 200 000
50	6 800 000
51	500 000
52	1 200 000
Totalt	9 700 000

Omsetning og lagerbeholdning hos andre kommersielle aktører

Et betydelig antall selvtester omsettes i et kommersielt marked. De fleste norske apotek selger selvtester, men også andre aktører tilbyr dette. Helsedirektoratet har ikke tall på hvor mange selvtester som finnes i markedet utover det som omsettes i norske apotekkjeder. Fra Apotekforeningen har vi fått disse opplysningene. Det gjøres oppmerksom på at disse tallene ikke er kvalitetssikret og at man ikke har tall fra alle nettapotek (**disse opplysningene bes unntatt offentlighet**).

Lagersaldo samlet i apotek og grossist pr. 30.11.21 er 575 000 selvtester.

Salgstall i uke 45: 253.000 selvtester

Salgstall i uke 46: 310.000 selvtester

Salgstall i uke 47: 376.000 selvtester

Aktørene rapporterer om en uoversiktlig og uforutsigbar situasjon der både grossist og detaljist kun har lagre for dager til uker, og periodevis opplever å være tomme. Apotekene lokalt synes å ha selvtester på lagre bare for få dagers salg, men får hyppige leveringer fra grossist, så sant grossist har på lager.

Grossister rapporterer at de ikke blir garantert leveranser fra sine leverandører som tar forbehold, blant annet om store anbudskontrakter i andre deler av Europa som vil prioriteres før leveranser til norske apotek.

Andre relevante oppdrag

Oppdrag 550 – Vurdering av behov for anskaffelse av hurtigtester

Oppdrag 552 - Vurdering av behov for nasjonale tiltak

Oppdrag 558 – Om å oppdatere rundskriv I-6 om kommunale smitteverntiltak

Faglig underlag fra Folkehelseinstituttet

FHI har ikke levert eget skriftlig faglig underlag til dette oppdraget, men oppdraget er besvart i samarbeid med FHI.

Helsedirektoratets vurdering

Under følger en vurdering av de underpunktene som ønskes besvart i oppdraget

A Direktoratet skal utarbeide scenarier for testforbruk basert på dagens råd og retningslinjer for bruk av tester. Direktoratet skal i disse vurdere hvordan forbruket av tester utvikler seg dersom 25 %, 50 % og 75 % av landets innbyggere bor i kommuner med økende smittetrend, og alle dagens råd og anbefalinger følges, inkludert bruk av jevnlig testing

Basert på de estimater og forhold som er beskrevet under bakgrunn legger vi følgende scenarier for testforbruk til grunn. Det vurderes at dagens anbefalinger og tiltak med bruk av selvtester og hurtigtester utgjør et totalt forbruk på mellom 1,2 og 1,7 millioner i uken dersom hele befolkningen omfattes av testkriteriene. Det er få av variablene som er avhengig av andel innbyggere som bor i kommuner med høyt smittetrykk. Det testkriteriet som er tettest knyttet opp til smittetrykk vurderer vi å være jevnlig testing.

Driver for hvor mange nærkontakter som må teste seg etter gjeldende anbefalinger henger sammen med antall nye smittetilfeller pr dag og vi bruker derfor dette som grunnlag for å beregne estimater i de ulike scenariene. Forenklet er det lagt til grunn at i scenario 1 er det lavt antall daglige nye smittetilfeller, i scenario 2 er det moderat antall nye

smittetilfeller og i scenario 3 er det høyt antall nye smittetilfeller. Avhengig av hvor stor andel av befolkningen som bor i kommuner med høyt smittetrykk varierer testbehovet fra 703 950 til 1 562 200 pr uke.

Kommunene er bedt om å ha en beredskap for å kunne dele ut selvtester til inntil 10% av befolkningen over en periode på noen uker., Estimatenes under viser at dette ikke vil være tilstrekkelig dersom mer enn 50% av befolkningen bor i kommuner med høyt smittetrykk. Dagens testanbefalinger krever at kommunene har kapasitet til å kunne dele ut selvtester til rundt 20 – 30 % av innbyggerne.

Gjeldende Testanbefalinger og -kriterier	Testmetode	Grunnlag	Andel innbyggere som bor i kommuner med økende smittetrend		
			25% (lavt antall smittetilfeller)	50% (moderat antall smittetilfeller)	75% (høyt antall smittetilfeller)
Nærkontakter**	Selvtest	Antall smittede pr døgn	29 750	186 200	558 000
Uvaksinert helsepersonell (nasjonal retningslinje)	Selvtest	40 000*	40 000	40 000	40 000
Utvidet jevnlig testing i barneskolen (5 -7 klasse)	Selvtest	180 000	45 000	90 000	135 000
Utvidet jevnlig testing i ungdomsskolen	Selvtest	360 000	90 000	180 000	270 000
Målrettet jevnlig testing i skolen (inkl. 1 -4 klasse)	Selvtest	120 000	30 000	60 000	90 000
Nyoppstått luftveissymptomer	Selvtest	259 200*	259 200	259 200	259 200
Koronasertifikat	Hurtigtest	10 000*	10 000	10 000	10 000
Grensetesting på grensestasjon	Hurtigtest	30 000*	30 000	30 000	30 000
Innreisetesting i kommunen	Hurtigtest	170 000*	170 000	170 000	170 000
testbehov i ulike scenarier	Selvtest + hurtigtest		703 950	1025 400	1 562 200

*stabil faktor, påvirkes ikke av smittetrykk

**For å beregne antall nærkontakter i de ulike scenariene benyttes smittetilfeller pr. døgn som et grunnlag.

Det er fortsatt stor usikkerhet knyttet til estimatene. Et stort utbrudd av sesonginfluensa kan påvirke antallet med nyoppståtte luftveissymptomer som anbefales å teste seg. Et stort utbrudd eller utbredelse av omikronvarianten kan påvirke forbruk av selvtester begge veier. Testing med PCR kan overta for en del av selvtesting, samtidig som det kan føre til en økt testing generelt ved at flere ønsker å teste seg for symptomer. Dersom smitten fortsetter å øke kan antallet nærkontakter som skal teste seg øke tilsvarende.

Tall fra Apotekforeningen viser at det er mange som er villige til å kjøpe selvtester selv. Dersom disse aktørene får leveringsutfordringer og ikke kan tilby tester vil dette sette et ytterligere press på etterspørselen etter tester utlevert fra det offentlige.

Det er videre usikkert hvor lenge scenariobeskrivelsen vil vare, men det tas høyde for at dette testbehovet vil stå seg gjennom vintermånedene. Det bør tas en ny vurdering etter i løpet av vinteren.

B Scenariene i a) skal følges av en vurdering av hvor lenge dagens lagerstatus, med planlagte leveranser, holder til utsending gitt de ulike scenariene.

Det er per i dag, som redegjort for over, 1,3 millioner tester på nasjonalt lager, og det er forventet leveranser på ytterligere 9,7 millioner tester innen nyttår.

Det er igangsatt et arbeid med en ny rammeavtale for ytterligere anskaffelse av hurtigtester for 2022. Når det kan forventes leveranser fra denne anskaffelsen er foreløpig ikke kjent. Det må derfor tas høyde for at leveranser som kommer i 2021 må vare til medio februar 2022.

Basert på scenariene over vil forbruk av hurtigtester basert på de ulike scenariene være tilstrekkelig i følgende tidshorisont:

1. Basert på at 25% av befolkningen bor i områder med høyt smittetrykk og et behov for ca. 700 000 selvtester ukentlig vil lagerbeholdningen vare til og med **uke 10**.
2. Basert på at 50% av befolkningen bor i områder med høyt smittetrykk og et behov for ca. 1 000 000 selvtester ukentlig vil lagerbeholdningen vare til og med **uke 6**.
3. Basert på at 75% av befolkningen bor i områder med høyt smittetrykk og et behov for ca. 1 500 000 selvtester ukentlig vil lagerbeholdningen var til og med **uke 2**.

Helsedirektoratet vurderer at med den tidshorizonten vi nå opererer med for forventede leveranser fra ny rammeavtale, er det nødvendig å styre mot en ukentlig leveranse av selvtester på maksimalt 1 000 000 som er i tråd med scenario 2. Lagerbeholdningen er ikke stor nok til å kunne dekke et ukentlig behov i tråd med scenario 3. Dersom behovet på kort sikt overskrider 1 000 000 ukentlige utsendelser må dette tas inn med lavere leveranser i ukene etterpå. Inntil den største forventede leveransen på 6 800 000 kommer i uke 50 kan ikke ukentlig leveranser overskride 1 200 000.

Det er ikke rom for å inkludere nye testkriterier eller råd og anbefalinger om bruk av selvtester inntil nye avtaler om leveranser er på plass, og det vil fremover være nødvendig å gjøre prioriteringer innenfor dagens anbefalinger og testkriterier for å sikre tilstrekkelige leveranser frem til og med uke 6.

C Direktoratet skal vurdere FHIs råd i tilleggsoppdrag til oppdrag 552 om utdeling av hurtigtester til alle ansatte i helse- og omsorgstjenesten, uavhengig av vaksinestatus, og vurdere hvordan dette vil påvirke lagerstatus for hurtigtester og behov for nye anskaffelser.

Helsedirektoratet støtter FHI sin anbefaling om at vaksinert helsepersonell bør ha lav terskel for å teste seg ved milde symptomer, og bør ha selvtester lett tilgjengelig hjemme for dette formålet. Vi vurderer at lagerbeholdning og tilgang på selvtester på kort sikt fremover ikke muliggjør en utlevering av flere selvtester for alt helsepersonell til dette formålet. Tanken om at helsepersonell får utlevert en 5 pk. med selvtester for å ha hjemme er god, men ikke

gjennomførbar på nåværende tidspunkt. Dette vil samlet kreve at 2 millioner tester utleveres. Etter dialog med FHI er vi enige om at det gis råd til kommuner og helseforetak om at det bør deles ut en selvtest til alle ansatte som arbeidsgiver vurderer at er mest kritisk har tilgang på dette i første omgang, og at arbeidsgiver deretter forsyner forløpende de som har forbrukt den ene utleverte testen. Estimaten til denne engangsutleveringen fremkommer ikke av oversikten over, og den videre forsyningen vil inngå i estimatene over de som har luftveissymptomer.

D Direktoratet bes også, hvis mulig, innhente informasjon om hvor mange hurtigtester som finnes i landet utover nasjonalt lager og tester fordelt til kommuner; f.eks. på apotek og i andre salgskanaler.

Er besvart over

E Direktoratet skal rapportere på hvor mye av bevilgningen til innkjøp av tester over kap. 702, post 71 som ikke kommer til utbetaling i 2021, og hvor mye beløpet som eventuelt overføres til 2022 dekker av behov for videre innkjøp. Videre skal direktoratet komme med et anslag på bevilgningsbehov for ytterligere anskaffelser i 2022.

Belastet bevilgning i 2021

Bevilgning i kap.702, post 71 utgjør 1 899 MNOK. Justert årsprognose per 30/11-21 er anslått til 1 326 MNOK.

I november 2021 ble det gjort avtale om anskaffelse av 9,7 millioner selvtester. Disse har en samlet kontraktsverdi på ca. 430 MNOK. (BØR UNNTAS OFF.), hvorav ca. 55 MNOK antas å kunne faktureres i 2021, som gir et overheng på 375 MNOK fra denne leveransen.

Foreløpige leveranseplaner tilsier mottak i uke 48-52, men det er risiko for at det kan oppstå forsinkelser. Dersom vi mottar 1,2 mill. tester i uke 48 fra Roche, vil det kunne utfaktureres om lag 55 mill. kr fra HSØ RHF i 2021 som kan behandles innenfor gitte frister for fakturahåndtering før årsslutt.

Beløpet til utbetaling i 2021 anslås til ca. $1\,327\text{ MNOK} - 375\text{ MNOK} = 952\text{ MNOK}$

Beløpet som ikke kommer til utbetaling anslås til $1899\text{ MNOK} - 952\text{ MNOK} = 947\text{ MNOK}$

Allerede påløpte betalingsforpliktelse i 2022 (fra 2021) antas å være 375 MNOK.

Overføring til 2022

Beløp som eventuelt kan overføres til 2022, og som kan dekke behov for videre innkjøp anslås til ca $947\text{ MNOK} - 375\text{ MNOK}$ (overheng fra 2021/forpliktelse anskaffelse) = 572 MNOK (ikke forpliktet)

Behov for bevilgning til ytterligere anskaffelser i 2022

Siste del av 2021 og de første 6 ukene av 2022 regner vi med å distribuere ca. 1 million hurtigtester ukentlig. Etterspørsel fra kommuner og RHF er for tiden større enn hva vi kan levere. Med omikronvarianten er det nå stor usikkerhet for hvilket nivå av TISK-strategi og testvolumer vi bør ha fremover. Et forbruk på 1 million hurtigtester frem til ca. 1 mai 2022 kan være sannsynlig, videre at forbruket vil gå noe ned i sommerhalvåret, mens det er svært usikkert vedr høst og tidlig vinter i 2022. Basert på dette vil et mulig forbruk i 2022 kunne være på 1 million tester ukentlig i 26 uker og 0,5 million i 26 uker, totalt rundt 40 millioner tester. Ved en antakelse på 40kr per test vil dette tilsvare 1 600 MNOK.

Helsedirektoratets konklusjon

Behovet og etterspørsel etter selvtester er stort, og endringer i pandemien krever igjen endringer i teststrategier og behov for selvtester øker ytterligere. Estimatene i dette oppdraget tar ikke høyde for at omikronvarianten er i stor utbredelse i Norge. Dette vil antakelig legge ytterligere press på tilgjengelighet av selvtester fremover.

Det er per i dag et begrenset antall selvtester på nasjonalt lager eller forventet levert til nasjonalt lager som holder til uke 6/22 forutsatt at det prioriteres og begrenses til gjennomsnittlig 1 000 000 utsendelser i uken. Behovet fremover kan overskride dette. For å kunne ta høyde for et høyere forbruk, i tråd med scenario 3 eller høyere må det gjøres hurtiganskaffelser som påbegynnes umiddelbart.