

From: Susanne Olsen
Sent: 28. mai 2020 12:07
To: 'vakt-covid19@hod.dep.no'; 'Pettersen Vegard'
Cc: Helen Brandstorp; 'beredskap@helsedir.no'; 'utbrudd@fhi.no'
Subject: Svar på oppdrag 89 om åpning av sirkus og tivoli fra 1. juni
Attachments: Svar på oppdrag 89 tivoli og sirkus.docx

Hei

Det vises til oppdrag nr. 89 om åpning av sirkus og tivoli fra 1. juni, med frist i dag, 28. mai.

Vedlagt finner dere Helsedirektoratets svar på oppdraget.

Med vennlig hilsen

Anne Louise Valle

avdelingsdirektør
avdeling helserett og bioteknologi
divisjon analyse og samfunn
Mobil: 48100652

Susanne Olsen

rådgiver
avdeling helserett og bioteknologi
divisjon analyse og samfunn
Mobil: 913 89 003



Postadresse: Pb 220 Skøyen, 0213 Oslo
Besøksadresse: Vitaminveien 4, 0483 Oslo
<https://helsedirektoratet.no> <https://helsenorge.no/>
<https://medium.com/helseaktuelt>



Tenk på miljøet; ikke skriv ut denne e-posten hvis det ikke er helt nødvendig

Svar på oppdrag 89: Åpning av tivoli og sirkus

Helsedirektoratet har mottatt oppdrag 89, der direktoratet bes vurdere om sirkus og tivoli kan åpne 1. juni, i likhet med fornøyelsesparker. Spørsmålet stammer fra spørsmål til skriftlig besvarelse fra stortingsrepresentanten Elise Bjørnebekk-Waagen.

Det fremkommer av oppdraget at departementet anser at sirkus reguleres av covid-19-forskriften § 13 om arrangementer, og at sirkus dermed ikke regnes som en fornøyelsespark eller lignende.

Det bes om Helsedirektoratets vurdering av om tivoli omfattes av covid-19-forskriftens bestemmelser om fornøyelsespark og arrangement, og en omtale som kan tas inn i svar til stortingsrepresentanten.

Oppdraget har frist torsdag 28. mai.

Helsedirektoratet har innhentet innspill fra Folkehelseinstituttet. FHI viser til allerede oversendte innspill rundt fornøyelsesparker i Oppdrag 76, og støtter for øvrig Helsedirektoratets vurderinger slik de fremkommer i dette dokumentet.

Nærmere om covid-19-forskriftens bestemmelser om fornøyelsesparker og lignende tilbud

I svaret på oppdrag 76, anbefaler Helsedirektoratet at fornøyelsesparker tas ut av covid-19-forskriften § 14 bokstav a), og at covid-19-forskriften § 15b endres for å ivareta krav til smittevernfaslig forsvarlig drift for blant annet fornøyelsesparker og lignende tilbud.

De foreslåtte endringene i § 15b innebærer at fornøyelsesparker, svømmehaller, badeland, bingohaller, spillehaller og lignende kan holde åpent fra 1. juni, såfremt de drives smittevernfaslig forsvarlig. Med "og lignende" forstås også tilbud som ligner på fornøyelsesparker.

Åpning av sirkus og tivoli er ikke direkte regulert i covid-19-forskriften. Dersom disse skal anses å ha vært omfattet av stengepåbudet i covid-19-forskriften § 14, og nå av åpningsbestemmelsen i § 15b, må de anses å være "lignende tilbud" som fornøyelsesparker.

Felles for virksomhetene som er listet opp i dagens § 14 bokstav b) er at disse ofte innebærer ansamling av mange mennesker, i ulike aldersgrupper og fra ulike geografiske områder, bruk av felles utstyr og mange kontaktflater som mange ulike mennesker tar på. Det er vurdert at virksomhetene utgjør en høy risiko for smittespredning, og det er derfor bestemt at de skal holde stengt.

Det vil i utgangspunktet være opp til hver enkelt virksomhetseier å vurdere om virksomheten omfattes av bestemmelsen om smittevernfaslig forsvarlig drift i covid-19-forskriften § 15b. Det vil også være opp til den enkelte virksomhet å utarbeide nødvendige rutiner for å sikre god hygiene og at avstandskravet kan overholdes.

Nærmere om sirkus

Departementet har lagt til grunn at sirkus reguleres av covid-19-forskriften § 13 om arrangementer. Helsedirektoratet legger denne forståelsen til grunn, og anser det hensiktsmessig at sirkus reguleres

etter de samme bestemmelsene som eksempelvis teater og andre forestillinger. Det vises til at sirkus ofte anses som en underholdnings- eller kunstform med fremvisning av akrobater, sjonglører, luftartister, klovner og dresserte dyr i en manesje/i et sirkustelt. Sirkus er gjerne omreisende virksomheter som settes opp på idretts- og festplasser rundt om i landet.

Kravene i § 13 til avstand, gruppestørrelser og oversikt over deltakere vil dermed gjelde for gjennomføring av sirkusforestillinger.

Helsedirektoratet vil imidlertid bemerke at omreisende virksomheter som sirkus kan ha større utfordringer enn andre arrangementer med å ivareta grunnleggende smittevern hensyn, for eksempel grunnet utilstrekkelige fasiliteter for å ivareta hygiene (vann, toaletter mv). Med mange mennesker på et lite område med mange felles kontaktpunkter vil god hygiene være vesentlig.

I svaret på oppdrag 76, anbefalte Helsedirektoratet at det utarbeides bransjenormer for smittevern faglig forsvarlig virksomhet i fornøyelsesparker, samt med lokale tilpasninger der smittepresset er større. De samme anbefalingene gjelder for sirkusvirksomhet. Det vil være bransjen selv som må sørge for å utarbeide gode bransjestandarder.

Nærmere om tivolvirksomhet

Tivolivirksomhet må etter direktoratets mening klart anses som "lignende tilbud" som fornøyelsesparker.

Tivolivirksomhet vil, i likhet med fornøyelsesparker, potensielt samle større grupper mennesker, i ulike aldersgrupper og fra ulike geografiske områder. Det vil være stor risiko for kødannelse, aktivitetene og attraksjonene på tivoli innebærer ofte at ulike personer benytter samme utstyr (f eks håndtak, belter, seler mv. i karuseller/attraksjoner), og det vil være mange kontaktflater som berøres av ulike mennesker.

Tivolivirksomhet kan, i likhet med sirkus, være omreisende virksomheter som settes opp i forbindelse med andre, større arrangementer. Tivoli kan ha mange aktiviteter over et mindre areal enn fornøyelsesparker med fast lokalisasjon. Omreisende virksomheter kan ha større utfordringer med å ivareta grunnleggende smittevern hensyn, for eksempel grunnet utilstrekkelige fasiliteter for å ivareta hygiene (vann, toaletter mv). Med mange mennesker på et lite område med mange felles kontaktpunkter vil god hygiene være vesentlig.

Når tivolvirksomhet anses som fornøyelsesparker eller lignende tilbud, vil de kunne holde åpent fra 1. juni, såfremt de oppfyller kravene til smittevern faglig forsvarlig drift, som etter Helsedirektoratets forslag, vil følge av covid-19-forskriften § 15b, jf. Oppdrag 76, dersom dette blir vedtatt.

I svaret på oppdrag 76, anbefalte Helsedirektoratet at det utarbeides bransjenormer for smittevern faglig forsvarlig virksomhet i fornøyelsesparker, samt med lokale tilpasninger der smittepresset er større. De samme anbefalingene gjelder for tivolvirksomhet. Det vil være bransjen selv som må sørge for å utarbeide gode bransjestandarder.

Det må ofte søkes om midlertidig oppsetting av tivoli på kommunal grunn, og i slike tilfeller vil det være naturlig at en vurdering av tivolvirksomhetens rutiner for å sikre smittevern faglig forsvarlig drift, inngår i vurderingen av søknader. Det vil gi kommunelegen en mulighet for å sikre smittevern faglig forsvarlig drift.

For øvrig vises det til Folkehelseinstituttets anbefalinger om tiltak for å sikre smittevern­faglig forsvarlig drift i fornøyelsesparker, som også vil være relevante for tivolivirksomhet. Disse anbefalingene fremkommer av leveransen på oppdrag 76. Folkehelseinstituttet planlegger å publisere et overordnet råd rundt fornøyelsesparker på sine nettsider, i tråd med anbefalingene som fremkommer i svaret på Oppdrag 76, når fornøyelsesparker er besluttet åpnet.

Oppsummering av konklusjoner, til bruk i svaret på det skriftlige spørsmålet

Åpning av sirkus og tivoli er ikke direkte regulert i covid-19-forskriften.

Sirkus anses ofte som en underholdnings- eller kunstform med fremvisning av akrobater, sjonglører, luftartister, klovner og dresserte dyr. Sirkus reguleres av covid-19-forskriften § 13 om arrangementer, som sier at det ved arrangement på offentlig sted ikke kan være til stede mer enn 50 personer, med tillegg av ansatte eller oppdragstakere som står for gjennomføringen av arrangementet. Personer som er til stede, skal kunne holde minst 1 meter avstand til personer som ikke er i samme husstand. Arrangøren av arrangementer skal iverksette tiltak som bidrar til at syke ikke deltar på arrangementet og gjøre det mulig å ivareta hygiene, samt ha oversikt over hvem som er tilstede, for å kunne bistå ved en eventuell senere smitteoppsporing.

Tivolivirksomhet må anses som "lignende tilbud" som fornøyelsesparker, som dermed kan åpne 1. juni, såfremt de oppfyller kravene til smittevern­faglig forsvarlig drift, jf. covid-19-forskriften § 15b. Dette innebærer blant annet at virksomheten skal sørge for at besøkende og personell kan holde minst 1 meters avstand til personer i annen husstand, at den har utarbeidet rutiner for god hygiene og godt renhold, og at disse rutinene blir overholdt.

Helsedirektoratet anbefaler at det utarbeides bransjestandarder for å sikre gode rutiner for smittevern­faglig forsvarlig drift ved tivoli og ved sirkusforestillinger.