

HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET  
Krisestab HOD  
Postboks 8011 Dep  
0030 OSLO

Deres ref.:  
Vår ref.: 22/2202-5  
Saksbehandler: Olov Belander  
Dato: 18.01.2022

## Svar på covid-19 oppdrag fra HOD 607 - antallsbegrensning på offentlig arrangement med faste tilviste plasser - revidert nytt FHI vedlegg

FHI oppdaterte sitt innspill kl 14:13. Dette har ikke fått noen konsekvenser for HelseDirektoratets besvarelse eller oppsummeringen nedenfor.

### Oppsummering

- I større lokaler eller arenaer kan det ved offentlige arrangementer med faste tilviste plasser vurderes en midlertidig økt maksimal antallsbegrensning. Innendørs foreslås det inntil 1500 deltakere og maksimalt 50 prosent kapasitet og utendørs inntil 3000 deltakere og maksimalt 50 prosent kapasitet.
- Ved en økning av antallet, foreslår vi bruk av kohorter. Det foreslås kohorter om 200 personer innendørs og 500 personer utendørs ved offentlige arrangementer med faste tilviste plasser.
- Det forutsettes smittevernaglig forsvarlig drift av arrangementene, herunder at alle som er til stede kan holde minst en meters avstand til andre enn de de bor med.
- Lettelser på antallsbegrensinger ved denne typen arrangementer må vurderes opp mot helheten av tiltak og lettelser for andre målgrupper, herunder barn og unge.
- Svaret på dette oppdraget må sees i sammenheng med oppdrag 601, 601B og 604 [REDACTED]

Revidert besvarelse er vedlagt.

Vennlig hilsen

Jakob Linhave e.f.  
avdelingsdirektør

Olov Belander  
seniorrådgiver

*Dokumentet er godkjent elektronisk*

Kopi:  
FOLKEHELSEINSTITUTTET, Utbrudd Utbrudd

# Svar på covid-19 oppdrag fra HOD 607 - antallsbegrensning på offentlig arrangement med faste tilviste plasser

## Oppsummering

- I større lokaler eller arenaer kan det ved offentlige arrangementer med faste tilviste plasser vurderes en midlertidig økt maksimal antallsbegrensning. Innendørs foreslås det inntil 1500 deltakere og maksimalt 50 prosent kapasitet og utendørs inntil 3000 deltakere og maksimalt 50 prosent kapasitet.
- Ved en økning av antallet, foreslår vi bruk av kohorter. Det foreslås kohorter om 200 personer innendørs og 500 personer utendørs ved offentlige arrangementer med faste tilviste plasser.
- Det forutsettes smittevern­faglig forsvarlig drift av arrangementene, herunder at alle som er til stede kan holde minst en meters avstand til andre enn de de bor med.
- Lettelser på antallsbegrensinger ved denne typen arrangementer må vurderes opp mot helheten av tiltak og lettels­er for andre målgrupper, herunder barn og unge.
- Svaret på dette oppdraget må sees i sammenheng med oppdrag 601, 601B og 604 [REDACTED]

Svaret på oppdraget er utarbeidet på grunnlag av faglige underlag fra Folkehelseinstituttet (FHI). Underlaget fra FHI finnes også som eget vedlegg.

Med bakgrunn i den korte fristen for oppdraget har det ikke vært mulig å involvere flere aktører.

## Oppdraget fra Helse- og omsorgsdepartementet

Oppdrag mottatt lørdag 15.01.2022 kl 13:25.

### Oppdrag 607 – antallsbegrensning på offentlig arrangement med faste tilviste plasser

Regjeringen innførte 14. januar flere lettels­er i tiltakene knyttet til pandemien, basert på leveranser fra etatene på oppdrag 590. Regjeringen innførte ikke endringer i antallsbegrensninger på offentlige arrangementer med faste tilviste plasser, men ønsker en snarlig vurdering av dette. På innendørs offentlig arrangement gjelder per i dag en antallsbegrensning på inntil 200 personer hvor det er faste tilviste plasser og på utendørs offentlige arrangementer gjelder en antallsbegrensning på 600 (3x200). Mange lokaler er store og vil kunne ha større mulighet til å opprettholde smittevern­faglig drift på tross av flere deltakere.

Departementet ber Helsedirektoratet, i samråd med FHI, om en smittevern­faglig vurdering av økt maksimal antallsbegrensninger på offentlig arrangementer med faste tilviste plasser, sett i lys av de øvrige endringer i tiltakspakken som ble innført 14. januar. Det bes spesielt om en vurdering av om det kan være egne antallsbegrensninger for større lokaler, herunder lokaler som har flere innganger, flere garderobeområder og flere toalettområder. Det bes også om en vurdering av anbefalte smitteverntiltak som bør ligge til grunn ved en eventuell økt maksimal antallsbegrensning.

Det vises for øvrig til oppdrag 601 hvor det skal gjøres en mer omfattende vurdering av tiltak i form av antallsbegrensninger som kan tilpasses lokalers og arenaers utforming og størrelse og smitterisikoen ved det spesifikke arrangementet.

**Frist: Så raskt som mulig, senest tirsdag 18. januar kl. 12.**

Vi ber om at det utarbeides ev. forskriftsforslag.

Kontaktpersoner i HOD: Andreas Søreng Høiby - [Andreas-Soreng.Hoiby@hod.dep.no](mailto:Andreas-Soreng.Hoiby@hod.dep.no)

## Bakgrunn

Ønske fra regjeringen for å være mer nyansert i antallsbegrensninger knyttet til større innendørs og utendørs arrangementer med faste tilviste plasser. Besvarelsen 590 og tidligere råd knyttet til antallsbegrensninger.

## Andre relevante oppdrag

Det vises blant annet til oppdrag 432, 439, 478 og 590. Videre vises det til pågående oppdrag 601, 601b og 604

## Faglig underlag fra Folkehelseinstituttet

Regjeringen innførte den 14.1. endringer i antallsbegrensninger på offentlige innendørsarrangementer med faste tilviste plasser, der antallsbegrensningen ble økt fra 50 til 200. På utendørsarrangementer med faste, tilviste plasser ble det ikke innført endringer, og antallsbegrensningen er på 600 (deltakerne må være inndelt i kohorter på inntil 200).

Håndteringen gjennom vinterbølgen dreier seg om å bremse epidemien - med minst mulig inngripende tiltak - slik at den samtidige sykdomsbyrden og belastningen på helsetjenesten og samfunnet ikke blir utålelig. Vi viser til risikovurdering i oppdrag 590 og vurdering av de ulike kontaktreduserende tiltakene som er anbefalt som en helhetspakke.

Etatene er i et tilleggsoppdrag til oppdrag 601 bedt om en vurdering og forslag til innretning av antallsbegrensningen på offentlige arrangementer med faste tilviste plasser, herunder antallsbegrensninger som kan tilpasses lokalers og arenaers utforming og størrelse og smitterisikoen ved det spesifikke arrangementet. Det er bedt om at kultur- og idrettssektoren rådføres i arbeidet med det oppdraget. Det vil altså kunne komme nye vurderinger rundt antallsbegrensninger på arrangementer om kun kort tid.

Vi har gjennom pandemien fått erfaring med hvordan de samlede pakkene med smitteverntiltak fungerer, men har ikke kunnskap nok om effekt av enkelttiltak. Det er en politisk vurdering hvordan man vil vektlegge de ulike elementene i gjeldende tiltakspakker. I dette oppdraget er vi bedt om å gi en smittevernfaglig vurdering av å heve maksimal antallsbegrensning på offentlige arrangement med faste tilviste plasser, som er ett element i den samlede tiltakspakken som nå er gjeldende. Alle lettelser i kontaktreduserende tiltak vil medføre en risiko for økt smittespredning.

Med utgangspunkt i at det er et mål å lette noe på tiltak som rammer arrangementer med faste tilviste plasser gir vi her noen foreløpige vurderinger og forslag til midlertidige råd:

- I store lokaler/ arenaer med faste, tilviste plasser og med profesjonelle aktører kan man forvente god organisering og god etterlevelse av smitteverntiltak. FHI mener det i dagens situasjon er forsvarlig å øke antall deltakere som kan være til stede i slike lokaler/ arenaer.
- Det kan fortsatt være nødvendig med antallsbegrensninger på slike arrangementer for å begrense mobiliteten, hindre trengsel på kollektivtrafikk og ved inn- og utgang, samtidig som kapasitetsutnyttelsen i større lokaler/arenaer i større grad kan tilpasses arealet.
- De grunnleggende smitteverntiltakene, slik som at syke personer ikke bør delta, god hånd- og hostehygiene, munnbind innendørs der man ikke kan sikre avstand og god ventilasjon gjelder for alle arrangementer.
- Prinsippene for smittevernfaglig forsvarlig gjennomføring gjelder uavhengig av antall deltakere, og må tilpasses hvert enkelt arrangement. Man må blant annet unngå kødannelse og trengsel, og sikre at deltakerne spres over tilgjengelig areal for å sikre avstand. Arrangørene har ansvaret for at smittevernet ivaretas i henhold til råd gitt av FHI og at det gjøres en risikovurdering i forkant av gjennomføring.
- Profesjonelle aktører har best kompetanse på logistikk ved arrangement, og mange har etter hvert opparbeidet betydelig kompetanse på smittevern. Det vil kunne være mer hensiktsmessig om de som har best kompetanse på logistikk ved arrangement i felleskap (inkludert ulike typer arrangører innen idrett, kultur, fritid, religion mv)

kommer med forslag til anbefalinger og antallsbegrensninger som ivaretar smittevernet som beskrevet over, samt tar høyde for ulike typer arrangement og arrangører, samt at trengsel også må unngås ved ankomst og avreise (inkludert ved bruk av kollektivtrafikk). FHI kan bidra til å vurdere forslagene.

- Ulike alternativer kan være aktuelle, for eksempel å tillate flere deltakere som deles inn i kohorter, eller å tillate flere deltakere basert på lokalets kapasitet (for eksempel utnytte 50% av kapasiteten), men med et maksimalt antall deltakere for samtidig å redusere risiko for trengsel ved ankomst og reise til/fra arrangementet. Uavhengig av antallsbegrensningene må arrangementene ivareta smittevernet som beskrevet over.
- Et mulig alternativ er også å overlate risikovurdering og tiltaks vurdering for offentlige arrangementer til arrangørene selv i samråd med kommunene. Erfaring fra tidlig i pandemien var at en slik tilnærming førte til en uholdbar arbeidsbelastning på kommunene og svært mange spørsmål til FHI rundt risikovurderinger av enkeltarrangementer. Mange virksomheter/arrangører vil i dag ha betydelig mer erfaring og kompetanse og kan antageligvis i større grad håndtere dette på egenhånd.
- I dette oppdraget er det kun bedt om en smittevern faglig vurdering av økt maksimal antallsbegrensning på offentlig arrangementer med faste tilviste plasser, sett i lys av de øvrige endringer i tiltakspakken som ble innført 14. januar. Tatt i betraktning den korte tidsfristen på dette oppdraget og at det ikke er mulig å få innspill fra bransjen, kan det vurderes en midlertidig økt maksimal antallsbegrensning til et av følgende alternativer:
  - Innendørs inntil 1500 deltakere og utendørs inntil 3000 deltakere.
  - Innendørs og utendørs 50 % kapasitet. Arrangør må gjøre en risikovurdering og selv sette et antall der det tas hensyn til trengsel ved ankomst og avreise, samt ved reise til og fra arrangementet, på kollektivtransport og lignende.

FHI legger til grunn at det er politisk ønske om lettelse for sektorer som er avhengige av å kunne ha arrangementer med faste tilviste plasser, og vurderer at den foreslåtte økning vil øke smitterisikoen noe, men FHI mener det vil være forsvarlig og forholdsmessig i dagens situasjon.

Krav om smittevern faglig forsvarlig drift gjelder uansett, inkludert krav om å tilrettelegge for at alle som er til stede kan holde en meters avstand til andre enn de de bor med.

Det bør oppfordres til bruk av appen Smittestopp på arrangementer.

Tiltakene knyttet til arrangement må ses i sammenheng med tiltaksnivå på andre områder, spesielt tiltak som rammer barn og unge, f.eks. knyttet til skoler og utdanning. Det må samtidig ses på om det nå også i større grad kan tilrettelegges for en mer normal hverdag i utdanningssituasjonene. Vi har i utgangspunktet kun svart på det konkrete spørsmålet om arrangement og legger til grunn at helheten vurderes av HOD i oppdragsporteføljen.

*FHIs reviderte besvarelse i sin helhet er vedlagt denne besvarelsen.*

## Helsedirektoratets vurdering

De siste ukene har vi fått økt kunnskap om sykkeligheten ved omikron. Det vises her til FHIs risikovurdering per 12. januar. Etter det vi vet så langt fører omikron til en lavere andel med alvorlig sykdom. Det er positivt for det videre arbeidet. Med bakgrunn i dette kan det vurderes å gjøres enkelte lettelse for å redusere den samlede tiltaksbyrden.

Helsedirektoratet er enige med FHIs anbefalinger om at det er mulig å øke antallet deltakere som kan være til stede på større offentlige arrangementer med tilviste sitteplasser. Eksisterende råd om antall deltakere ved offentlige arrangementer kan i større grad tilpasses, nyanseres og ta hensyn til størrelse og utforming av lokalene og arenaene. Isolert sett kan det være en begrenset risiko med justeringer av antallet som kan være til stede ved arrangementer med tilviste sitteplasser, så lenge det gjennomføres på en smittevern faglig forsvarlig drift. Samtidig er det uklart for Helsedirektoratet om dette vil dreie seg om rundt 10 eller flere hundre arrangementer opp mot maksimalt antall deltakere som her foreslås i de kommende ukene. Regjeringen må her gjøre konkrete vurderinger og avveininger opp mot andre sektorer.

FHI har ikke begrunnet antallsbegrensningene nærmere, men Helsedirektoratet antar at denne antallsbegrensningen vil kunne åpne for de fleste større scener og arenaer med faste, tilviste sitteplasser. Helsedirektoratet mener at det kan vurderes en økt maksimal antallsbegrensning nå. Innendørs kan det være inntil 1500 deltakere og maksimalt 50 prosent kapasitet og utendørs inntil 3000 deltakere og maksimalt 50 prosent kapasitet. Vi foreslår at det fortsatt bør være kohorter, det foreslås 200 personer ved innendørs arrangementer og 500 personer ved utendørs arrangementer for å skille gruppene fra hverandre. Kohorter er lite inngripende og vil kunne forenkle oppfølging/informasjon i etterkant ved eventuelle smittehendelser. Antallet deltakere som kan være til stede økes betraktelig. Helsedirektoratet mener vi bør beholde kohortene basert på en føre-var vurdering.

De foreslåtte økningene kan gis under forutsetning av at krav til smittevern faglig forsvarlig drift videreføres, inkludert krav om å tilrettelegge for at alle som er til stede kan holde en meters avstand til andre enn de de bor med. De grunnleggende smitteverntiltakene, at syke personer ikke deltar, god hånd- og hostehygiene, munnbind innendørs der man ikke kan sikre avstand og god ventilasjon bør også gjelde for alle arrangementer. Profesjonelle aktører har best kompetanse på logistikk ved arrangement, og mange har etter hvert erfaringer og kompetanse på smittevern. Det stilles ulike krav til arrangørene basert på lokalenes/arenaenes utforming og størrelsen på arrangementene. Det bør sikres gode rutiner for å unngå trengsel ved arrangementene, herunder ved inn- og utgang og ved transport til og fra. Arrangørene har her et ansvar for å sørge for at dette ivaretas. Dette følges opp nærmere i 601.

Arrangementer der deltakerne i mesteparten av tiden sitter i ro med avstand, vurderes å ha lavere smitterisiko enn ved arrangementer der deltakerne ikke har faste plasser. Samtidig bør en økning av antallet deltakere ved denne typen arrangementer vurderes opp mot tiltaksbelastningen på andre områder, for eksempel barn og unge. Trafikklysmodellen brukes fortsatt i opplæring. Det er gult nivå for barnehager og grunnskoler og grønt nivå på videregående skoler og i voksenopplæringen, med mindre smittesituasjonen lokalt gir grunnlag for grønt eller rødt nivå. Innenfor fristen for oppdraget har det ikke vært mulig å involvere sektorene for denne typen arrangementer. Vi får innspill til leveransene senere i uken. Det vil kunne komme nye vurderinger rundt antallsbegrensninger på arrangementer om kort tid. Besvarelsen av dette oppdrag må derfor sees i sammenheng med oppdrag 601 og 601B

Oppdraget gjelder kun arrangementer med faste tilviste plasser innendørs eller utendørs. Det er utfordrende å gjøre lempinger på et område uten å gjøre en helhetsvurdering av tiltakene. Det vil nå være et stort sprang i anbefalt antall som kan være til stede på arrangementer med og uten faste tilviste plasser. Lettelser på ett område vil kunne føre til at man må utsette lettelsene på andre områder. Denne vurderingen og prioriteringen er tillagt regjeringen ifølge smittevernloven.

### Forslag til forskriftsendringer

Det er et grunnleggende krav at smitteverntiltak oppfyller vilkårene i smittevernloven § 1-5. Dette innebærer for det første at smitteverntiltak skal være basert på en «klar medisinsk faglig begrunnelse», for det andre være «nødvendig av hensyn til smittevernet» og for det tredje fremstå «tjenlig etter en helhetsvurdering». Slike vurderinger kan være vanskelige, spesielt dersom den medisinskfaglige kunnskapen knyttet til en smittsom sykdom er usikker. En usikker situasjon vil kunne medføre at det er vanskelig å gjøre en presis vurdering av om tiltak er egnet, nødvendig og tjenlig etter en helhetsvurdering. Føre-var prinsippet som kan utledes av smittevernlovens formålsbestemmelse tilsier da at det i en konkret situasjon kan være i tråd med loven for eksempel å innføre inngripende nasjonale tiltak. Dersom det vedtas inngripende tiltak basert på usikker fagkunnskap, vil det derfor være avgjørende at tiltakene justeres etter hvert som det kommer ny kunnskap.

Som den medisinskfaglige vurderingen ovenfor viser, er kunnskapsgrunnlaget knyttet til omikron nå sikrere enn det var da FHI og Helsedirektoratet ga sine innspill til smitteverntiltak forut for endringene 14. januar. Det nye kunnskapsgrunnlaget gir nå mulighet for å kunne åpne for at det kan være forsvarlig å øke antallsbegrensningene på arrangementer med faste, tilviste plasser.

Det stilles allerede en rekke krav til arrangementer som er definert i forskriftens § 13 første ledd bokstav a-d, der publikum sitter på faste, tilviste plasser. Blant annet er det krav til å ha en arrangør som skal være ansvarlig for gjennomføringen. For de største arrangementene vil en slik arrangør ofte være en profesjonell aktør og om FHI også påpeker, har profesjonelle aktører etter hvert opparbeidet betydelig kompetanse på smittevern. Kravene til smittevernfaglig forsvarlig drift, avstand mellom gjester, bruk av munnbind der deltakere ikke kan holde en meter (eksempelvis der disse går inn og ut av lokalet), er dessuten smitteverntiltak som kan bidra til at smitterisikoen reduseres. I lys av økt kunnskap om omikron vurderer vi det nå at det ikke er nødvendig av hensyn til smittevernet med like strenge antallsbegrensninger som nå, forutsatt at alle sitter på faste plasser, og dersom salen, scenen eller arenaen der arrangementet ellers er tilrettelagt for dobbelt så mange deltakere.

Smitteverntiltak etter loven skal være tjenlige etter en helhetsvurdering. Dette innebærer at det må foretas en avveining av at den helsemessige nytten av tiltaket må stå i forhold til tiltakets øvrige samfunnsmessige konsekvenser. Antall deltakere som kan være til stede på arrangementer har stor betydning. Dette gjelder spesielt for kulturbransjen, men også for andre arrangører av idrettsarrangementer, seminarer, og livssynssamlinger. Hvor mange som kan være til stede påvirker billettsalg og billettinntekter, og dermed driftsplanlegging og ansatte innenfor sektoren. Det har også betydning for produktet/forestillingen som vises frem, og dermed både ansatte innenfor kultursektoren og for publikum. Når det nå gis rom for lettelsener i smitteverntiltakene er det videre også av betydning at den samlede tiltaksbyrden av alle tiltakene vurderes, og at lettelsene vurderes opp mot hverandre slik at tiltakene harmonerer. FHI skriver at det er en sentral forutsetning at reglene til smittevernfaglig forsvarlig drift, ansvarlig arrangør, og avstand fortsatt gjelder. Helsedirektoratet støtter denne vurderingen. Det foreslås derfor ikke endringer i disse bestemmelsene (§§13b, 13c, 13d). På bakgrunn av FHI sine innspill foreslås det endringer i covid-19-forskriften § 13a første ledd. Bokstav d og e regulerer arrangementer innendørs, både med og uten faste tilviste plasser. Bokstav e regulerer arrangementer innendørs med faste tilviste plasser. Bokstav g regulerer utendørs arrangement på samme måte.

Helsedirektoratet foreslår at antallsbegrensningene økes på samme måte som FHI foreslår. Vi vil likevel påpeke at økt antall deltakere på arrangementer vil innebære økt risiko for smitte, og at antallet som her foreslås på bakgrunn av kunnskapsgrunnlaget vi har til nå er forbundet med usikkerhet. Samtidig mener Helsedirektoratet at økningen i antallsbegrensningene bør kombineres med et krav om maks femti prosent kapasitet, og kohortinndeling.

Kravet til en meters avstand eller ett sete mellom gjester (§ 13b) kan i praksis ofte medføre samme type begrensning som kravet til maksimal kapasitet. Krav om maksimal kapasitet kan likevel i noen tilfeller være mer begrensende enn hva som gjelder i dag fordi husstandsmedlemmer og tilsvarende nære kan sette seg nærmere hverandre etter ankomst jf. § 13b annet ledd, annen setning. I tillegg mener Helsedirektoratet at det bør fremgå tydelig at økningen i antallsbegrensningen for arrangementer på faste tilviste plasser, er ment for de større salene/arenaene. Et krav til maksimalt femti prosent kapasitet bidrar til å tydeliggjøre dette.

Helsedirektoratet foreslår også at antallsbegrensningen og kapasitetskravet kombineres med et krav til kohortinndeling. Inndeling i kohorter reduserer risikoen noe for større smitteutbrudd, og har vist seg som et vellykket smitteverntiltak tidligere i pandemien. Å tilrettelegge for kohortinndeling er et tiltak som ikke påvirker sektorene i samme grad som antallsbegrensninger, og som samtidig bidrar til å til en viss grad å avbøte den risikoen for smitte som et økt antall deltakere kan medføre.

Helsedirektoratet bemerker at antallsbegrensningen til arrangementer uten faste tilviste plasser ikke har blitt vurdert fordi dette oppdraget kun ber om en vurdering av endringer knyttet til arrangementer med faste, tilviste plasser. Dersom anbefalingene ovenfor, fra FHI og Helsedirektoratet, innføres kan det store skillet mellom antallsbegrensningene på disse to typene (med og uten faste tilviste plasser) fremstå ubegrunnet. Det er per i dag kun tillatt med maks 30 personer på private sammenkomster, og på arrangementer uten faste tilviste plasser. I lys av økt kunnskap om omikron kan det vurderes om også antallet på disse typene arrangementene bør økes. Samtidig vil dette kunne vurderes grundigere i svar på oppdrag 601 og 604.

§ 13a første ledd, bokstav e foreslås endret:

e. 1500 personer og maksimalt 50 prosent kapasitet på innendørs arrangement som regulert i § 13 første ledd bokstavene a til d, hvor alle i publikum sitter på faste tilviste plasser og er delt inn i grupper på inntil 200 personer. Det skal hele tiden være minst to meter avstand mellom gruppene.

§ 13a første ledd, bokstav g regulerer utendørs arrangement, og foreslås endret:

g. 3000 personer og maksimalt 50 prosent kapasitet på utendørs arrangement som regulert i § 13 første ledd bokstavene a til d, hvor alle i publikum sitter på faste, tilviste plasser ~~Ved arrangementer hvor det er flere enn 500 personer til stede samtidig, skal~~ og er delt inn i grupper med inntil 500 personer. Det skal hele tiden være minst to meter avstand mellom gruppene.

## Helsedirektoratets anbefaling

Med bakgrunn i vurderingene ovenfor anbefales følgende

- I større lokaler eller arenaer kan det ved offentlige arrangementer med faste tilviste plasser vurderes en midlertidig økt maksimal antallsbegrensning. Innendørs foreslås det inntil 1500 deltakere og maksimalt 50 prosent kapasitet og utendørs inntil 3000 deltakere og maksimalt 50 prosent kapasitet.
- Ved en økning av antallet, foreslår vi bruk av kohorter. Det foreslås kohorter om 200 personer innendørs og 500 personer utendørs ved offentlige arrangementer med faste tilviste plasser.
- Det forutsettes smittevern faglig forsvarlig drift av arrangementene, herunder at alle som er til stede kan holde minst en meters avstand til andre enn de de bor med.
- Lettelser på antallsbegrensninger ved denne typen arrangementer må vurderes opp mot helheten av tiltak og lettelser for andre målgrupper, herunder barn og unge.

Svaret på dette oppdraget må sees i sammenheng med oppdrag 601, 601B og 604 [REDACTED].

## Vedlegg

FHIs svar i sin helhet.



# Oppdrag fra HOD nr. 607 – Antallsbegrensning på offentlige arrangement med faste tilviste plasser

18. Januar 2022

## Oppdragstekst:

Regjeringen innførte 14. januar flere lettelser i tiltakene knyttet til pandemien, basert på leveranser fra etatene på oppdrag 590. Regjeringen innførte ikke endringer i antallsbegrensninger på offentlige arrangementer med faste tilviste plasser, men ønsker en snarlig vurdering av dette. På innendørs offentlig arrangement gjelder per i dag en antallsbegrensning på inntil 200 personer hvor det er faste tilviste plasser og på utendørs offentlige arrangementer gjelder en antallsbegrensning på 600 (3x200). Mange lokaler er store og vil kunne ha større mulighet til å opprettholde smittevernaglig drift på tross av flere deltakere.

Departementet ber Helsedirektoratet, i samråd med FHI, om en smittevernaglig vurdering av økt maksimal antallsbegrensninger på offentlig arrangementer med faste tilviste plasser, sett i lys av de øvrige endringer i tiltakspakken som ble innført 14. januar. Det bes spesielt om en vurdering av om det kan være egne antallsbegrensninger for større lokaler, herunder lokaler som har flere innganger, flere garderobeområder og flere toalettområder. Det bes også om en vurdering av anbefalte smitteverntiltak som bør ligge til grunn ved en eventuell økt maksimal antallsbegrensning.

Det vises for øvrig til oppdrag 601 hvor det skal gjøres en mer omfattende vurdering av tiltak i form av antallsbegrensninger som kan tilpasses lokalers og arenaers utforming og størrelse og smitterisikoen ved det spesifikke arrangementet.

**Frist: Så raskt som mulig, senest tirsdag 18. januar kl. 12.**

Vi ber om at det utarbeides ev. forskriftsforslag.

Kontaktpersoner i HOD: Andreas Søreng Høiby - [Andreas-Soreng.Hoiby@hod.dep.no](mailto:Andreas-Soreng.Hoiby@hod.dep.no)

## Folkehelseinstituttets vurdering

Regjeringen innførte den 14.1. endringer i antallsbegrensninger på offentlige innendørsarrangementer med faste tilviste plasser, der antallsbegrensningen ble økt fra 50 til 200. På utendørsarrangementer med faste, tilviste plasser ble det ikke innført endringer, og antallsbegrensningen er på 600 (deltakerne må være inndelt i kohorter på inntil 200).

Håndteringen gjennom vinterbølgen dreier seg om å bremse epidemien - med minst mulig inngripende tiltak - slik at den samtidige sykdomsbyrden og belastningen på helsetjenesten og samfunnet ikke blir utålelig. Vi viser til risikovurdering i oppdrag 590 og vurdering av de ulike kontaktreduserende tiltakene som er anbefalt som en helhetsspakke.

Etatene er i et tilleggsoppdrag til oppdrag 601 bedt om en vurdering og forslag til innretning av antallsbegrensningen på offentlige arrangementer med faste tilviste plasser, herunder antallsbegrensninger som kan tilpasses lokalers og arenaers utforming og størrelse og smitterisikoen ved det spesifikke arrangementet. Det er bedt om at kultur- og idrettssektoren

rådføres i arbeidet med det oppdraget. Det vil altså kunne komme nye vurderinger rundt antallsbegrensninger på arrangementer om kun kort tid.

Vi har gjennom pandemien fått erfaring med hvordan de samlede pakkene med smitteverntiltak fungerer, men har ikke kunnskap nok om effekt av enkelttiltak. Det er en politisk vurdering hvordan man vil vektlegge de ulike elementene i gjeldende tiltakspakker. I dette oppdraget er vi bedt om å gi en smittevernfaglig vurdering av å heve maksimal antallsbegrensning på offentlige arrangement med faste tilviste plasser, som er ett element i den samlede tiltakspakken som nå er gjeldende. Alle lettelser i kontaktreduserende tiltak vil medføre en risiko for økt smittespredning.

Med utgangspunkt i at det er et mål å lette noe på tiltak som rammer arrangementer med faste tilviste plasser gir vi her noen foreløpige vurderinger og forslag til midlertidige råd:

- I store lokaler/ arenaer med faste, tilviste plasser og med profesjonelle aktører kan man forvente god organisering og god etterlevelse av smitteverntiltak. FHI mener det i dagens situasjon er forsvarlig å øke antall deltakere som kan være til stede i slike lokaler/ arenaer.
- Det kan fortsatt være nødvendig med antallsbegrensninger på slike arrangementer for å begrense mobiliteten, hindre trengsel på kollektivtrafikk og ved inn- og utgang, samtidig som kapasitetsutnyttelsen i større lokaler/arenaer i større grad kan tilpasses arealet.
- De grunnleggende smitteverntiltakene, slik som at syke personer ikke bør delta, god hånd- og hostehygiene, munnbind innendørs der man ikke kan sikre avstand og god ventilasjon gjelder for alle arrangementer.
- Prinsippene for smittevernfaglig forsvarlig gjennomføring gjelder uavhengig av antall deltakere, og må tilpasses hvert enkelt arrangement. Man må blant annet unngå kødannelse og trengsel, og sikre at deltakerne spres over tilgjengelig areal for å sikre avstand. Arrangørene har ansvaret for at smittevernet ivaretas i henhold til råd gitt av FHI og at det gjøres en risikovurdering i forkant av gjennomføring.
- Profesjonelle aktører har best kompetanse på logistikk ved arrangement, og mange har etter hvert opparbeidet betydelig kompetanse på smittevern. Det vil kunne være mer hensiktsmessig om de som har best kompetanse på logistikk ved arrangement i felleskap (inkludert ulike typer arrangører innen idrett, kultur, fritid, religion mv) kommer med forslag til anbefalinger og antallsbegrensninger som ivaretar smittevernet som beskrevet over, samt tar høyde for ulike typer arrangement og arrangører, samt at trengsel også må unngås ved ankomst og avreise (inkludert ved bruk av kollektivtrafikk). FHI kan bidra til å vurdere forslagene.
- Ulike alternativer kan være aktuelle, for eksempel å tillate flere deltakere som deles inn i kohorter, eller å tillate flere deltakere basert på lokalets kapasitet (for eksempel utnytte 50% av kapasiteten), men med et maksimalt antall deltakere for samtidig å redusere risiko for trengsel ved ankomst og reise til/fra arrangementet. Uavhengig av antallsbegrensningene må arrangementene ivareta smittevernet som beskrevet over.
- Et mulig alternativ er også å overlate risikovurdering og tiltaksvurdering for offentlige arrangementer til arrangørene selv i samråd med kommunene. Erfaring fra tidlig i pandemien var at en slik tilnærming førte til en uholdbar arbeidsbelastning på kommunene og svært mange spørsmål til FHI rundt risikovurderinger av enkeltarrangementer. Mange virksomheter/arrangører vil i dag ha betydelig mer erfaring og kompetanse og kan antageligvis i større grad håndtere dette på egenhånd.
- I dette oppdraget er det kun bedt om en smittevernfaglig vurdering av økt maksimal antallsbegrensning på offentlig arrangementer med faste tilviste plasser, sett i lys av de øvrige endringer i tiltakspakken som ble innført 14. januar. Tatt i betraktning den korte tidsfristen på dette oppdraget og at det ikke er mulig å få innspill fra bransjen, kan det vurderes en midlertidig økt maksimal antallsbegrensning til et av følgende alternativer:
  - Innendørs inntil 1500 deltakere og utendørs inntil 3000 deltakere.

- Innendørs og utendørs 50 % kapasitet. Arrangør må gjøre en risikovurdering og selv sette et antall der det tas hensyn til trengsel ved ankomst og avreise, samt ved reise til og fra arrangementet, på kollektivtransport og lignende.

FHI legger til grunn at det er politisk ønske om lettelse for sektorer som er avhengige av å kunne ha arrangementer med faste tilviste plasser, og vurderer at den foreslåtte økning vil øke smitterisikoen noe, men FHI mener det vil være forsvarlig og forholdsmessig i dagens situasjon.

Krav om smittevernfaglig forsvarlig drift gjelder uansett, inkludert krav om å tilrettelegge for at alle som er til stede kan holde en meters avstand til andre enn de de bor med.

Det bør oppfordres til bruk av appen Smittestopp på arrangementer.

Tiltakene knyttet til arrangement må ses i sammenheng med tiltaksnivå på andre områder, spesielt tiltak som rammer barn og unge, f.eks. knyttet til skoler og utdanning. Det må samtidig ses på om det nå også i større grad kan tilrettelegges for en mer normal hverdag i utdanningssituasjonene. Vi har i utgangspunktet kun svart på det konkrete spørsmålet om arrangement og legger til grunn at helheten vurderes av HOD i oppdragsporteføljen.

## Merknad

FHI ber om at vurderingen i sin helhet, inklusiv grafisk utforming, legges ved i det endelige svaret til HOD.