

HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET
Krisestab HOD
Postboks 8011 Dep
0030 OSLO

Deres ref.:
Vår ref.: 21/35727-6
Saksbehandler: Hilde Skyvulstad
Dato: 10.09.2021

Svar på covid-19 oppdrag fra HOD 524 – Registreringsplikt i IRRS for barn under 16 år

HelseDirektoratet har samarbeidet med FHI, POD og DSB under utredningen av oppdraget. Utredningen og innspill fra FHI, POD og DSB er vedlagt.

Vår utredning har konkludert med følgende:

- Selvstendig registreringsplikt IRRS for barn <16 år som reiser sammen med fullvaksinerte voksne, fører til at barn i praksis får en mer omfattende registreringsplikt enn tidligere. Dette vurderes å være verken hensiktsmessig eller forholdsmessig på dette tidspunktet i pandemien.
- Data fra IRRS på barn < 16 år er ikke nødvendige og forholdsmessige for å sikre etterlevelse av karanteneplikt, styrke smittevernarbeidet og bidra til bedre smittesporing.
- HelseDirektoratet anbefaler at barn under 16 år unntas fra selvstendig registreringsplikt. Dette støttes av FHI, DSB og POD.

Vennlig hilsen

Johan Georg Røstad Torgersen e.f.
direktør

Hilde Skyvulstad
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk

Kopi:

HelseDirektoratet, Helsekrise @helsedir.no; HelseDirektoratet, Beredskap @helsedir.no; FOLKEHELSEINSTITUTTET, Utbrudd @fhi.no; HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET, Sverre Engelschiøn; Direktoratet for e-helse, Irene Olaussen

HelseDirektoratet

Avdeling kommunale helse- og omsorgstjenester
Hilde Skyvulstad

Postboks 220 Skøyen, 0213 OSLO • Besøksadresse: Vitaminveien 4, Oslo • Tlf.: (+47) 47 47 20 20
Org.nr.: 983 544 622 • postmottak@helsedir.no • www.helseDirektoratet.no

Svar på covid-19 oppdrag fra HOD 524 – Registreringsplikt i IRRS for barn under 16 år

Oppsummering

HelseDirektoratet har samarbeidet med FHI, POD og DSB under utredningen av oppdraget. Vår utredning har konkludert med følgende:

- Selvstendig registreringsplikt IRRS for barn <16 år som reiser sammen med fullvaksinerte voksne, fører til at barn i praksis får en mer omfattende registreringsplikt enn tidligere. Dette vurderes å være verken hensiktsmessig eller forholdsmessig på dette tidspunktet i pandemien.
- Data fra IRRS på barn < 16 år er ikke nødvendige og forholdsmessige for å sikre etterlevelse av karanteneplikt, styrke smittevernarbeidet og bidra til bedre smittesporing.
- HelseDirektoratet anbefaler at barn under 16 år unntas fra selvstendig registreringsplikt. Dette støttes av FHI, DSB og POD.

Innhold

Oppsummering	1
1. Oppdraget fra Helse- og omsorgsdepartementet	2
2. Bakgrunn	3
3. Andre relevante oppdrag	3
4. Faglig underlag fra Folkehelseinstituttet	3
5. HelseDirektoratets vurdering	4
5.1 Smittevern faglig vurdering av behovet for at barn under 16 år registreres dersom de er i følge med voksne som er unntatt registreringsplikt	4
5.2 Hvilke opplysninger som eventuelt er nødvendig for å registrere for smittesporing av barn og oppfølging av barns innreisekarantene	6
5.3 Om barn under 16 har tilgang til IRRS, og dersom ikke vurdere om det er teknisk gjennomførbart å etablere en innloggingsløsning for denne gruppen.	7
5.4 Juridiske vurderinger	7
5 HelseDirektoratets konklusjon/ anbefaling	8
Vedlegg til malen	8

1. Oppdraget fra Helse- og omsorgsdepartementet

Personer som ankommer Norge skal registrere nødvendige opplysninger i Innreiseregistreringssystemet (IRRS) før innreise, jf. covid-19-forskriften § 5b første ledd, for å sikre etterlevelse av karanteneplikten, styrke smittevernarbeidet og bidra til bedre smitteoppsporing. I utgangspunktet har derfor også barn registreringsplikt. Men dersom barn reiser i følge med en voksen som har registreringsplikt, er barna unntatt fra plikten, jf. andre ledd bokstav b. Bakgrunnen for unntaket fremkommer i høringsnotat av 15. desember 2020: "For en familie som reiser sammen kan det virke unødvendig omstendelig om man må fylle ut et separat skjema for hvert enkelt barn som er med på reisen. Det foreslås i stedet at den voksne skal registrere opplysninger om barn under 16 år som personen er reisefølge for".

Stort sett har barn reist i følge med en voksen som har hatt registreringsplikt, og barnet har derfor vært unntatt fra plikten. I registreringskjemaet i IRRS bes den reisende om informasjon om antall barn under 16 år i reisefølget. Fullvaksinerte er imidlertid nå unntatt fra registreringsplikt. Når flere og flere av de voksne blir fullvaksinerte, og dermed unntatt fra registreringsplikt, får desto flere barn en selvstendig registreringsplikt.

Dette gir noen utfordringer:

- Når den voksne delen av befolkningen blir fullvaksinerte, og unntas fra registreringsplikt, får barn en mer omfattende registreringsplikt. Det kan stilles spørsmål ved om det er nødvendig eller forholdsmessig at barn under 16 år skal ha en selvstendig registreringsplikt.
- Skjemaet i IRRS er ikke tilpasset registrering av barn, eksempelvis med opplysninger om kontaktperson/verge for barnet.
- IRRS godtar kun at det registreres én person per mobilnummer/e-postadresse. Der det er flere barn i et reisefølge, blir det utfordrende å registrere alle barna. Man må da bruke ulike mobilnummer/e-postadresser. Alternativt kan forelder/foresatt ringe til Call-senteret og få alle barna registrert.
- Omfanget av personopplysninger om barn vil øke, og dette innebærer personvernkonsekvenser for barna. Straffeansvaret for barn over 15 år for brudd på registreringsplikten, er også en utfordring.

Den situasjonen som ble omtalt som "unødvendig omstendelig" i høringsnotatet fra desember 2020, å registrere ett skjema per barn, kan medføre en uheldig konsekvens av at vaksinerte voksne som barn reiser sammen med ikke lenger må registrere seg. Eksempelvis må man i et reisefølge med to voksne og tre barn, registrere tre skjemaer (ett for hver av barna), selv om barna sannsynligvis reiser fra samme land, med samme transportmetode, på samme tidspunkt, og skal være i innreisekarantene samme sted.

Oppdrag

Departementet ber Helsedirektoratet i samråd med Folkehelseinstituttet, å vurdere om regelverket bør opprettholdes eller om det bør endres og forslag til eventuelle forskriftsendringer. Som en del av dette bes det om:

- smittevernaglig vurdering av behovet for at barn under 16 år registreres dersom de er i følge med voksne som er unntatt registreringsplikt
- hvilke opplysninger som eventuelt er nødvendige å registrere for smittesporing av barn og oppfølging av barns innreisekarantene
- om barn under 16 har tilgang til IRRS, og dersom ikke vurdere om det er teknisk gjennomførbart å etablere en innloggingsløsning for denne gruppen. Denne vurderingen bør utføres sammen med DSB.

Frist: 10. september 2021

Kontaktpersoner i HOD:

- Sverre Engelschiøn - Sverre.Engelschion@hod.dep.no
- Irene Olaussen - Irene.Olaussen@hod.dep.no

2. Bakgrunn

Personer som ankommer Norge skal før innreise registrere seg i innreiseregisteret, IRRS, etter covid-19 forskriften §5b første ledd. Dette gjelder også for norske statsborgere. Innreiseregistreringen er obligatorisk, opplysningene som registreres er tillitsbasert.

Formålet med registreringsplikten er å sikre etterlevelse av karanteneplikt, styrke smittevernarbeidet og bidra til bedre smittesporing. Hvilke opplysninger som skal registreres er uttømmende opplistet i covid-19 forskriften §5b.

I utgangspunktet har barn under 16 år en registreringsplikt, men det er unntak for barn under 16 år som reiser sammen med en voksen som har plikt til å registrere egne opplysninger, jf. covid-19 forskriften § 5b andre ledd bokstav b. I registreringsskjemaet i IRRS vil det da kun komme frem informasjon om antall barn under 16 år i reisefølget. Det blir ikke registrert navn, fødselsdato eller andre opplysninger om barnet.

Innreisende som er fullvaksinerte og/eller har gjennomgått covid-19 sykdom med verifiserbart koronasertifikat er unntatt fra registreringsplikten etter §4 fjerde ledd.

Tidligere har barn stort sett reist i følge med en voksen som har hatt registreringsplikt, og derfor vært unntatt fra plikten. Andelen av de reisende som er fullvaksinert er raskt stigende. Og antall barn som får en selvstendig registreringsplikt øker dermed.

Selvstendig registreringsplikt IRRS for barn <16 år som reiser sammen med fullvaksinerte voksne, fører til at barn i praksis får en mer omfattende registreringsplikt enn tidligere. Det må vurderes om dette er nødvendig og forholdsmessig.

Prosess:

Helsedirektoratet har i denne utredningen samarbeidet med FHI, POD og DSB. Etatene har hatt et felles møte den 7. september hvor oppdraget var tema, i tillegg har hver etat kommet med innspill som vedlegges oppdraget.

3. Andre relevante oppdrag

- 491 – Vurdering av plikten til registrering ved innreise og innreiseregistreringssystem i covid-19 forskriften §5b
- 494 del Ba – Innføring av trinn 4 i regjeringens plan for gradvis gjenåpning
- 513 – Om iverksetting av trinn 4 gjenåpningsplanen og overgang til normal hverdag med økt beredskap
- 514 – Samleoppdrag om innreiserestriksjoner, reiseråd, innreisekarantene, karantenehotell og testing ved innreise

4. Faglig underlag fra Folkehelseinstituttet

Oppsummering fra FHI

- Smittevern faglig vurderes behovet for, og verdien av, selvstendig registrering av barn under 16 år som begrenset. Siden IRRS ble implementert har barn i stor grad reist i følge med en voksen med registreringsplikt, og vært unntatt selvstendig registreringsplikt. Nå som voksne i større grad er fullvaksinert, og dermed unntatt registreringsplikt, øker omfanget av selvstendig registreringsplikt for barn under 16. Dette vurderes å være verken hensiktsmessig, eller forholdsmessig på dette tidspunktet i pandemien, når det i løpet av kort tid kan forventes lettelse i innreisetiltak, som inkluderer lettelse i registreringsplikten.
- Eksisterende tiltak i innreisekjeden, som karantene og testing, begrenser videre spredning av eventuell importsmitte. Tiltakene avhenger ikke av selvstendig registrering i IRRS.

- Opplysninger i IRRS vurderes å ha begrenset verdi for smittesporing
- Selvstendig registreringsplikt for barn under 16 år medfører utfordringer knyttet til lagring av persondata og vurdering av evt. straffansvar for barn over 15 år.
- Selvstendig registrering av barn under 16 år vil medføre ytterligere registrering av informasjon om voksen/pårørende, i tillegg til informasjon som per i dag blir registrert av de reisende
- Etablering av innloggingsløsning og teknisk gjennomførbarhet er best vurdert av DSB, evt. i samråd med Helsedirektoratet. Produksjonstid og verdi må vurderes mot planlagte lettelser i innreisetiltak (som beskrevet i oppdrag 514).

5. Helsedirektoratets vurdering

Tidligere har barn stort sett reist i følge med en voksen som har hatt registreringsplikt, og derav vært unntatt fra plikten. Fullvaksinerte innreisende er unntatt registreringsplikt i IRRS, og andelen fullvaksinerte reisende er raskt stigende. Av ca. 235 000 innreisende i uke 35, var det omtrent 30 000 innreisende registrert i IRRS. Dette utgjør en andel på ca. 13%. Dette er en markant nedgang sammenlignet med uke 31 hvor det av ca. 370 000 innreisende totalt, var registrert omtrent 136 000 reisende i IRRS. Dette utgjør en andel på ca. 37%. Når andelen av de innreisende foreldrene som er unntatt registreringsplikten øker, får desto flere barn en selvstendig registreringsplikt.

Barn under 16 år vil i all hovedsak reise sammen med voksne. Mindreårige barn som reiser sammen med foreldre som har unntak fra innreiserestriksjonene, er også unntatt innreiserestriksjoner. Dette gjelder om foreldrene har unntak fordi de har gyldig koronasertifikat eller har annet unntak fra innreiserestriksjonene jf. forskrift om innreiserestriksjoner §2 k. Disse barna kan imidlertid ha et selvstendig krav til innreisekarantene og testing selv om foreldrene er unntatt karantene- og testkrav.

Selvstendig registreringsplikt i IRRS for barn <16 år som reiser sammen med fullvaksinerte voksne, fører til at barn i praksis får en mer omfattende registreringsplikt enn tidligere. Det må vurderes om dette er nødvendig og forholdsmessig. Barn under 16 år som reiser alene vil også ha plikt til å registrere seg.

5.1 Smittevern faglig vurdering av behovet for at barn under 16 år registreres dersom de er i følge med voksne som er unntatt registreringsplikt

Opplysningene i Innreiseregisteret brukes til ulike formål. De ulike formålene drøftes i dette kapittelet.

Overvåking

Det er FHI som har hovedansvar for overvåking under pandemien. Det vises til FHIs vurdering av oppdraget som er vedlagt.

"Det er flere utfordringer knyttet til kvaliteten på, og bruken av IRRS data." "Registrering av ID i IRRS kan gjøres på ulike måter og registrering av F- og D-nummer er ikke pliktig for reisende som har dette. Mange registrerte reisende kan derfor ikke kobles til folkeregisteret og videre til prøvesvar." "Analyser av IRRS data i all hovedsak er gjort uten inndeling i alder for registrerte reisende."

FHI benytter kun data fra IRRS i sine analyser for reisende over 16 år med F- og D-nummer, som er blitt testet. De skriver

Uavhengig av en selvstendig registreringsplikt for barn under 16 år vil vi fortsatt ha tilgang til data fra grensestasjonene for overvåkingsformål.

Grensekontroll

IRRS inneholder data som den reisende selv har registrert. I tillegg registreres forhåndsgodkjenninger som vedtak fra UDI om unntak fra karantenehotell, vedtak knyttet til "EØS-kjæresten" samt forhåndsgodkjenning av arbeidsreiser i IRRS. Disse dataene fremkommer via en QR-kode i politiets grensekontroll løsning (GKL); GKL gjør politiets grensekontroll enklere. I GKL vises også hvilke land den innreisende har oppgitt å ha vært i siste 10 dager og karantenebestemmelsene knyttet til disse landene/områdene.

Mindreårige barn har samme unntak fra innreiserestriksjoner som foreldrene. Politiet trenger derfor ingen separate opplysninger på barnet for å vurdere om barnet har rett til innreise. Vedrørende test og karanteneplikt, vil dette knyttes til vaksinasjonsstatus og hvilket land barnet har oppholdt seg i de siste 10 dager før innreise. Enkelte unntak fra karanteneplikten er aktuelle for barn. Disse opplysningene om barnet kan politiet eventuelt innhente fra IRRS dersom barn er registrert der. Politiet (POD) uttaler i et møte 7.9 om oppdraget, at de foretrekker å innhente denne typen informasjon gjennom dialog med foreldrene. Politiet har uavhengig av IRRS, ansvar for å veilede om test- og karantenereglene.

POD skriver i sitt underlag: "*Politiet isolert sett har ikke behov for disse opplysningene på barn under 16 år*" "*Noe av hensikten med å fjerne registreringsplikt for fullvaksinerte var for å effektivisere grensekontroll og sikre en god flyt i innreisekjeden. Et slik selvstendig registreringsansvar hos barn under 16 år vil føre til økt tidsbruk i grensekontrollen. En slik konsekvens må sees opp imot hva opplysningene skal brukes til, og om de brukes til noe som f.eks. smittesporing.*"

Testing ved ankomst

Testing av innreisende fra land med høyt smittenivå/bekymringsfull utvikling, er et tiltak det vil være aktuelt å beholde også når får en normal hverdag med økt beredskap.

Systemene for innreiseregistrering og registrering av personopplysninger ved testing, er koblet sammen datateknisk. Dette er særlig hensiktsmessig ved testing av personer av utenlandsk opprinnelse, som ikke har norsk fødsels- og personnummer eller d-nummer. For disse opprettes nasjonalt felles hjelpenummer (FHN) når de registrerer seg i innreiseregisteret. Dette nummeret vises i kvitteringen fra IRRS og kan benytte ved registrering av personen på teststasjonen. Kommunene har kommet med tilbakemelding om at barn under 16 år, som ikke har f-nr. eller d-nr. skaper forsinkelser i registrering på teststasjonen. Dersom det kommer en familie fra f.eks. Tyskland med fire barn, krever dette mye tid til registrering av barna. For teststasjonene ville det derfor, ut fra et effektivitetsperspektiv, være hensiktsmessig at alle som ankom Norge hadde en separat registrering i IRRS slik at alle får opprettet FHN som kan benyttes av teststasjonen når barna skal registrere seg for test. Det bemerkes at de fleste barn til nå ikke har vært registrert i IRRS og dermed har teststasjonen til nå opprettet bruker for barna.

Oppfølging av innreisende inkludert smittesporing

Å føre tilsyn med at innreisende overholder innreisekarantenereglene, er kommunens ansvar. Nasjonalt kontrollsenter for innreisende bistår kommunene med dette gjennom å veilede innreisende om karantenebestemmelsene og kontrollere at disse blir fulgt.

Nasjonalt kontrollsenter for innreisende bygger på data fra IRRS i sitt arbeid. Kontrollsenteret kontakter ikke barn under 16 år og er dermed ikke avhengig av at disse er registrert i IRRS.

Vi har ikke informasjon om at kommuner bruker data fra IRRS til å følge opp barn som har vært på reise.

FHI skriver i sin vurdering:

"test- og karanteneplikt på dette stadiet i pandemien ivaretar det viktigste smittevernfarende behovet: å avdekke tilfeller ved ankomst, og/eller i dagene etter innreise. Det vurderes at en selvstendig registreringsplikt vil ha en begrenset verdi for å avdekke importsmitte og videre spredning i samfunnet."

Når det gjelder smittesporing, vil man fortsatt teste barn ved innreise relatert til smittenivå i avreiseland og vaksinestatus, uavhengig av registrering i IRRS. Ved positive prøver hos barn, vil kommunens vanlige rutiner for isolering og smittesporing iverksettes. Data fra IRRS er av mindre betydning i dette arbeidet.

Vi viser også til svar på oppdrag 491: *"Ved smittesporing i kommunene er utgangspunktet et index-tilfelle (person som har testet positivt for Sars-CoV-2) og dens nærkontakter. Opplysningene i innreiseregisteret vil i slike tilfeller ha liten betydning. FHI bruker i liten grad data fra IRRS for smittesporing. FHI erfarer at denne datakilden heller ikke brukes i kommunenes smittesporingsarbeid."*

FHI gjentar dette i denne besvarelsen.

"FHI ser ikke at selvstendig registrering av barn under 16 år vil føre til noen endring i dette, og at det derfor ikke er hensiktsmessig, eller forholdsmessig å kreve disse opplysningene for formål som smittesporing og oppfølging av barn under 16 år."

5.2 Hvilke opplysninger som eventuelt er nødvendig for å registrere for smittesporing av barn og oppfølging av barns innreisekarantene

Innreiseregistreringen er utviklet for voksne. Hverken skjemaets utforming eller ordlyd er tilpasset selvstendig registreringsplikt for barn under 16 år. Det vises til vedlagte besvarelse fra DSB som gir grundig beskrivelse av dette.

Dersom barn skal ha en selvstendig registreringsplikt, vil aktuelle opplysninger være:

- Navn
- Unik ID
- Foretrukket språk
- Bostedsland
- Navn på foresatte inkludert kontaktinformasjon
- Tidspunkt for planlagt innreise
- Oppholdsland siste 10 dager
- Eventuelle karantenefritak og karantenested

Foreldre og barn vil kunne ha ulike krav til karantene og test på grensen. Barn i samme familie kan dessuten også ha ulikt krav til karantene beroende på barnets vaksinasjonsstatus.

Praksis fra andre land

Flere land har på en eller annen måte krav om at man registrerer seg før man reiser inn i landet. Under følger en punktvis oppsummering:

Storbritannia:

- Krav om å fylle ut "passenger locator form".
- Manglende registrering og feilaktig oppgitt informasjon kan føre til bøter fra 100 til 3200 pund.
- Barn må registreres

Island:

- Krav til innreiseregistrering
- Kun unntak for barn født 2016 eller senere (5 år og yngre).

Tyskland:

- Krav om innreiseregistrering dersom man har oppholdt seg i et område med høy risiko de siste ti dager.
- Ingen unntak for barn.

Nederland:

- Krav til attest om "god helse", ellers kun krav om koronasertifikat.
 - Ingen informasjon om oppholdssted eller kontaktinformasjon i attesten.

Italia:

- Krav til å fylle ut "digital passenger locator form".
 - Ikke oppgitt noen unntak for barn.

Spania:

- Krav til å fylle ut "Health Control Form" dersom man ankommer via fly eller ferje.
 - Ikke krav til telefonnummer, men passnummer, e-post og flightnummer eller navn på ferje.
- Ikke unntak for barn.

Estland:

- Alle innreisende må fylle ut et like ekstensivt skjema som i det norske IRRS.
- Barn må også oppgi informasjon, men foresatte har ansvar for å fylle inn informasjonen.

Danmark og Sverige har kun krav om fremvisning av gyldig koronasertifikat.

5.3 Om barn under 16 har tilgang til IRRS, og dersom ikke vurderer om det er teknisk gjennomførbart å etablere en innloggingsløsning for denne gruppen.

Det er DSB som er eier og drifter innreiseregisteret. Vi viser til deres vedlagte besvarelse angående utvikling av den tekniske løsningen. De har skissert to alternative løsninger der foreldre/ foresatte registrerer opplysninger på vegne av barna. I begge alternativene registreres barnets navn og familiens oppholdssted siste ti dager samt oppholdsadresse i Norge. Ingen av alternativene viser unik informasjon knyttet til karantene, for barnet.

De tekniske løsningene er ikke fullt utredet. Det skisseres at det vil ta 3-4 uker fra bestilling til løsningen kan settes i verk. Kostnaden er estimert til kr. 190 000 -310 000 eks mva.

5.4 Juridiske vurderinger

Plikt til å registrere opplysninger ved innreise etter covid-19 forskriften § 5b har som formål å begrense importsmitte gjennom å sikre etterlevelse av karanteneplikten, styrke smittevernet og bidra til bedre smitteoppsporing. En forutsetning for registreringsplikt for barn er at opplysningene er nødvendige for myndighetenes arbeid for å gjennomføre disse oppgavene.

FHI vurderer det smittevernfarende behovet for, og verdien av, selvstendig registrering av barn under 16 år som begrenset. Helsedirektoratet er enig i dette. Vi viser blant annet til at kontrollsenteret for innreisende ikke følger

opp og kontakter barn under 16 år, FHI benytter ikke opplysninger om barn i sine analyser, og POD har uttrykt at det ikke er behov for slike opplysninger for utførelse av grensekontrollen.

På denne bakgrunn vurderer Helsedirektoratet at det ikke er nødvendig at barn har en selvstendig registreringsplikt i IRRS.

En selvstendig registreringsplikt for barn under 16 år vil også innebærer personvernkonsekvenser for barna. Det vises til DSBs innspill til oppdrag 514, der dette er påpekt. Helsedirektoratet mener at det er ønskelig å begrense innhenting av opplysninger om barn, også når det kommer til smitteverntiltak. Registrering av opplysninger forutsetter at det er nødvendig for å ivareta smittevernhensyn.

Helsedirektoratet mener at barn under 16 år bør unntas selvstendig registreringsplikt. Vi foreslår at covid-19-forskriften § 5b andre ledd bokstav b endres, slik at barn under 16 år får et generelt unntak fra registreringsplikten.

§ 5b andre ledd bokstav b foreslås endret slik:

b. barn under 16 år som reiser i følge med en voksen som har plikt til å registrere opplysninger etter første ledd

5 Helsedirektoratets konklusjon/ anbefaling

Dersom selvstendig registreringsplikt for barn skal opprettholdes, forutsetter dette at opplysningene er nødvendige og forholdsmessige for å sikre etterlevelse av karanteneplikt, styrke smittevernarbeidet og bidra til bedre smittesporing.

Data fra IRRS for barn under 16 år benyttes ikke av FHI til overvåking av pandemien eller i smittesporingen. Politiet angir i sitt svar at de ikke har behov for opplysningene fra IRRS på barn under 16 år. En registreringsplikt for barn vil redusere tidsbruken ved testing av barn uten norsk fødselsnummer på grensen fordi barnet ved registrering automatisk får tildelt felles hjelpenummer, FHN. En slik begrenset gevinst må vurderes opp mot ulempene som en registreringsplikt innebærer for barn. Det er uavhengig av registrering i IRRS behov for at det gis god informasjon ved innreise om test- og karanteneregler mv. for å sikre etterlevelse av karanteneplikt og godt smittevern.

Det er pr i dag ca. 10 % av de innreisende som registreres i IRRS. Om selvstendig registreringsplikt for barn opprettholdes, vil det medføre et skjerpet krav til barn som følge av økt vaksinasjonsgrad i samfunnet, mens øvrige tiltak bærer preg av lettelse. Dette vurderes å være verken hensiktsmessig eller forholdsmessig på dette tidspunktet i pandemien. Det kan i løpet av relativt kort tid forventes lettelse i innreisetiltak, og behovet for oppfølging i karantenetiden av reisende under 16 år reduseres. Utvikling av en teknisk innloggingsløsning som er tilpasset barn, vil dessuten ta noe tid.

Utredningen viser at registrering i IRRS for barn under 16 år ikke er nødvendig for å ivareta formålet med IRRS. Helsedirektoratet anbefaler at barn under 16 år unntas fra selvstendig registreringsplikt. Dette støttes av FHI, DSB og POD.

Vedlegg til malen

INNREISEREGISTERET

Registrering for barn under 16 år

Arkivnr: 2021/6409
09.09.2021



1	Oppdraget	3
2	Hva er problemet, og hva vil vi oppnå?	4
3	Dagens praksis	5
3.1	Innlogging til innreiseregistrering.....	5
3.2	Innreiseskjemaets utforming.....	5
4	Løsningsforslag	6
4.1	Alternativ 1 – Barn unntas fra innreiseregistrering.....	6
4.2	Alternativ 2A – Foresattregistrering av barn, uten reisefølge-felter	6
4.3	Alternativ 2B – Foresattregistrering av barn, med reisefølge-felter	8
5	Forutsetninger og forbehold	9
5.1	Foresatte registrerer innreise på vegne av barn	9
5.2	Teknisk informasjonstilknytning	9
5.3	Barna arver innreiseinformasjon	9
5.4	Endringer av informasjonstekster i IRRS	10
5.5	Generering av Felles Hjelpenummer (FHN)	12
5.6	Sletting av data	12
5.7	IRRS Saksbehandlerportal	12
5.8	IRRS Call-Center Portal	12
5.9	Kvittering på epost	13
5.10	Kvittering på SMS	13
5.11	Ytterligere utredning av tekniske løsninger	13
6	Estimerte kostnader og framdrift	14
7	Juridisk vurdering	14
7.1	Rettslige rammer	14
7.2	Utfordringer ved dagens registreringsplikt for barn under 16 år	14
7.3	Vurdering av behovet for en registreringsplikt for barn under 16 år	15
8	DSBs anbefaling	15
	Vedlegg.....	16

1 OPPDRAGET

Helsedirektoratet har mottatt oppdrag nr. 524 "Registreringsplikt i IRRS for barn under 16 år" fra Helse- og omsorgsdepartementet. DSB er bedt om å bidra i deler av oppdraget, se uthevet tekst under.

"Bakgrunn

Personer som ankommer Norge skal registrere nødvendige opplysninger i Innreiseregistreringssystemet (IRRS) før innreise, jf covid-19-forskriften § 5b første ledd, for å sikre etterlevelse av karanteneplikten, styrke smittevernarbeidet og bidra til bedre smitteoppsporing. I utgangspunktet har derfor også barn registreringsplikt. Men dersom barn reiser i følge med en voksen som har registreringsplikt, er barna unntatt fra plikten, jf. andre ledd bokstav b. Bakgrunnen for unntaket fremkommer i høringsnotat av 15. desember 2020: "For en familie som reiser sammen kan det virke unødvendig omstendelig om man må fylle ut et separat skjema for hvert enkelt barn som er med på reisen. Det foreslås i stedet at den voksne skal registrere opplysninger om barn under 16 år som personen er reisefølge for".

Stort sett har barn reist i følge med en voksen som har hatt registreringsplikt, og barnet har derfor vært unntatt fra plikten. I registrerings skjemaet i IRRS bes den reisende om informasjon om antall barn under 16 år i reisefølget. Fullvaksinerte er imidlertid nå unntatt fra registreringsplikt. Når flere og flere av de voksne blir fullvaksinerte, og dermed unntatt fra registreringsplikt, får desto flere barn en selvstendig registreringsplikt.

Dette gir noen utfordringer:

- Når den voksne delen av befolkningen blir fullvaksinerte, og unntas fra registreringsplikt, får barn en mer omfattende registreringsplikt. Det kan stilles spørsmål ved om det er nødvendig eller forholdsmessig at barn under 16 år skal ha en selvstendig registreringsplikt.*
- Skjemaet i IRRS er ikke tilpasset registrering av barn, eksempelvis med opplysninger om kontaktperson/verge for barnet.*
- IRRS godtar kun at det registreres én person per mobilnummer/e-postadresse. Der det er flere barn i et reisefølge, blir det utfordrende å registrere alle barna. Man må da bruke ulike mobilnummer/e-postadresser. Alternativt kan forelder/foresatt ringe til Call-senteret og få alle barna registrert.*
- Omfanget av personopplysninger om barn vil øke, og dette innebærer personvernkonsekvenser for barna. Straffeansvaret for barn over 15 år for brudd på registreringsplikten, er også en utfordring.*

Den situasjonen som ble omtalt som "unødvendig omstendelig" i høringsnotatet fra desember 2020, å registrere ett skjema per barn, kan medføre en uheldig konsekvens av at vaksinerte voksne som barn reiser sammen med ikke lenger må registrere seg. Eksempelvis må man i et reisefølge med to voksne og tre barn, registrere tre skjemaer (ett for hver av barna), selv om barna sannsynligvis reiser fra samme land, med samme transportmetode, på samme tidspunkt, og skal være i innreisekarantene samme sted.

Oppdrag

Departementet ber Helsedirektoratet i samråd med Folkehelseinstituttet, å vurdere om regelverket bør opprettholdes eller om det bør endres og forslag til eventuelle forskriftsendringer. Som en del av dette bes det om:

- smittevern faglig vurdering av behovet for at barn under 16 år registreres dersom de er i følge med voksne som er unntatt registreringsplikt*
- hvilke opplysninger som eventuelt er nødvendige å registrere for smittesporing av barn og oppfølging av barns innreisekarantene*
- om barn under 16 har tilgang til IRRS, og dersom ikke vurdere om det er teknisk gjennomførbart å etablere en innloggingsløsning for denne gruppen. Denne vurderingen bør utføres sammen med DSB.*

Frist: 10. september 2021

Kontaktpersoner i HOD:

Sverre Engelschiøn: Mobil: 476 46 814 E-post: Sverre.Engelschion@hod.dep.no

Irene Olaussen: Irene.Olaussen@hod.dep.no

2 HVA ER PROBLEMET, OG HVA VIL VI OPPNÅ?

Personer som ankommer Norge skal registrere nødvendige opplysninger i Innreiseregistreringssystemet (IRRS) før innreise for å sikre etterlevelse av karanteneplikten, styrke smittevernarbeidet og bidra til bedre smitteoppsporing. I utgangspunktet har også barn registreringsplikt. Men dersom barn reiser i følge med en voksen som har registreringsplikt, er barna unntatt fra denneplikten.

Tidligere under pandemien har barn i hovedsak reist i følge med voksne med registreringsplikt, og barna har da vært unntatt registrering. Ettersom en stadig større andel av den voksne befolkningen er fullvaksinert og dermed fritatt innreiseregistrering, får desto flere barn en selvstendig registreringsplikt. Dette skaper en del utfordringer som er belyst i oppdragsteksten, se kapittel 1.

Denne utredningen belyser noen mulige løsninger som kan forenkle dagens registreringsplikt i IRRS for barn under 16 år. Vurderinger er gjort både i forhold til videreføring og avvikling av dagens registreringsplikt for barn, inkludert mulige gevinster.

Avvikling av registreringsplikten for barn kan blant annet gi følgende gevinst:

- Ivareta barnets beste
Unngå registrering av personopplysninger om barn i forbindelse med innreise som ikke er nødvendig og forholdsmessig for å sikre etterlevelse av karanteneplikten, styrke smittevernarbeidet og bidra til bedre smitteoppsporing.

Videreføring av registreringsplikten for barn kan blant annet gi følgende gevinster:

- Smittevern
Innreiseregistrering av barn vil gi kommunene oversikt over hvilke barn som oppholder seg i innreisekarantene i kommunen. Informasjonen kan benyttes i kommunens arbeid med å sikre etterlevelse av karanteneplikten, styrke smittevernarbeidet og bidra til bedre smitteoppsporing.

DSB er i skrivende stund ikke kjent med den smittevernfaglige nytten innreiseregistrering for barn under 16 år vil kunne gi. Dette vurderes av helsemyndighetene i parallell med DSBs arbeid med dette dokumentet.

- Effektivitet på teststasjonen
Hdir har synliggjort at registreringsplikt for barn under 16 år kan gi en teknisk gevinst hos teststasjonene ved grenseovergangene. Innreiseregistrering av barn medfører at det allerede er tildelt et Felles Hjelpenummer (FHN) for barnet før barnet ankommer teststasjonen. Dette er arbeidsbesparende for de ansatte på teststasjonene da de slipper å opprette FHN for barnet.

3 DAGENS PRAKSIS

Dette kapittelet gir en overordnet beskrivelse av dagens praksis for innregistrering av barn under 16 i IRRS, innlogging og innreiseskjemaets utforming. Per 09.09.2021 foregår innreiseregistrering av barn under 16 år på følgende måte:

1. Barn som reiser i følge med en voksen *med* registreringsplikt:
 - Barnet har *ikke* registreringsplikt.
 - Barnet registreres kun som et antall i den voksnes innreiseskjema i feltet: «Hvor mange personer UNDER 16 år er det i reisefølget ditt?»
 - Det registreres ingen personopplysninger om barnet.
 - Barnet tildeles *ikke* FHN.
2. Barn som reiser alene, eller i følge med en voksen som er *unntatt* innreiseregistrering:
 - Barnet *har* registreringsplikt.
 - Innreiseskjemaet må fylles ut i sin helhet med personopplysninger om barnet.
 - Barnet tildeles FHN.



Bilde: Colourbox

3.1 INNLOGGING TIL INNREISEREGISTRERING

Det finnes i dag følgende alternative innloggingsmetoder for publikum som skal registrere innreise til Norge:

- ID-porten
- Connect2Norway (Google-ID eller Apple-ID)
- Engangskode via sms
- Engangskode via epost

I tillegg kan man ringe Innreiseregisterets døgnbemannede call-center for å registrere innreisen.

Innloggingsalternativene til innreiseregistreringen er utviklet for voksne, og er ikke tilpasset selvstendig registrering utført av barn under 16 år. For illustrasjon av Innreiseregisterets innloggingsalternativer, se slide 2-4 i vedlegg "IRRS Skjermbilder.pptx".

3.2 INNREISESKJEMAETS UTFORMING

Når den innreisende har logget inn på <https://reg.entrynorway.no/> åpnes innreiseskjemaet. Skjemaet inneholder spørsmål om personopplysninger, reiseopplysninger, karantenealternativer og karantenested. Spørsmålene den innreisende skal ta stilling til og svaralternativene det kan velges blant er knyttet tett opp til covid-19-forskriften.

Den innreisende skal for eksempel vurdere hvorvidt vedkommende skal i karantene eller mener seg helt eller delvis unntatt fra karantene. Dersom den innreisende mener seg unntatt karantene, skal vedkommende velge hvilket unntak i covid-19-forskriften som gjelder den innreisende.

Innreiseregistreringen er utviklet for voksne. Hverken skjemaets utforming eller ordlyden som benyttes er tilpasset selvstendig registrering utført av barn under 16 år. For illustrasjon av innreiseskjemaet, se slide 5-8 i vedlegg "IRRS Skjermbilder.pptx".

4 LØSNINGSFORSLAG

Som det fremgår av DSBs juridiske vurdering, se kapittel 7, mener DSB at barn under 16 år bør av praktiske og personvern hensyn unntas fra registreringsplikt.

DSB har i samarbeid med vår tekniske leverandør likevel undersøkt hvordan innreiseregistrering kan tilrettelegges bedre for registrering av innreise for barn under 16 år, dersom Hdirs smittevernsfaglige vurderer skulle vise at innreiseregistrering for barn er nødvendig.

Et sentralt poeng med løsningsforslagene som beskrives nedenfor er at foresatte skal registrere innreise *på vegne av* barna sine. Det legges ikke opp til en egen innloggingsløsning for barn, eller tilrettelegging av skjemaet slik at det lettere kan fylles ut av barn. DSB anbefaler heller ikke noen slik løsning. Barn er ikke en ensartet gruppe, men strekker seg i alder fra 0-16 år. Informasjonen som skal registreres ved innreise til Norge er av en slik karakter at en rekke barn ikke vil kunne håndtere utfyllingen selv. Informasjonen må fylles ut av en foresatt, slik praksisen også er for en rekke andre skjemaer der norske myndigheter innhenter opplysninger om barn.

Løsningsforslagene dekker både tilfeller hvor foreldre reiser sammen med egne barna der de voksne selv er unntatt fra registreringsplikten, men også i de tilfellene der foreldre skal registrere barn som de selv ikke skal reise sammen med, men må registrere innreise på vegne av barna.

4.1 ALTERNATIV 1 – BARN UNNTAS FRA INNREISEREGISTRERING

Regelverk

Covid-19-forskriften § 5b endres slik at barn under 16 år får et generelt unntak fra registreringsplikten.

Innlogging

Det gjøres ingen endring i innloggingsalternativene i Innreiseregisteret.

Innreiseskjemaet

Det gjøres ingen tilpasninger i innreiseskjemaet for å legge bedre til rette for registrering av barn under 16 år.

4.2 ALTERNATIV 2A – FORESATTREGISTRERING AV BARN, UTEN REISEFØLGE-FELTER

Regelverk

Covid-19-forskriften forblir uendret slik at registreringsplikten beholdes for barn under 16 år som reiser alene eller i følge med voksne uten registreringsplikt.

Innlogging

Det gjøres ingen endring i innloggingsalternativene i Innreiseregisteret.

Innreiseskjemaet

Det innføres en ny "Legg til barn"-knapp i innreiseskjemaet. Ved å trykke på knappen får man opp informasjonsfelter for barn 1. Man kan trykke på knappen flere ganger for å registrere flere barn.

Felter for registrering av personer i reisefølget fjernes fra innreiseskjemaet.

REGISTRERING FOR BARN UNDER 16 ÅR

Registrerte barn tildeles FHN.

Hvis mulig, angi hvilken region i landet du oppholder deg før innreise til Norge

Angi hvilke land, utover avreiseland, du har hatt opphold i de siste 10 dagene før innreise, inkludert transitt.

Velg

Barn under 16 år

Legg til barn +

Oppholdsadresse Norge
Vennligst skriv inn adressen for stedet der du skal gjennomføre karantenen.

Hotell/annet oppholdssted *

Gateadresse *

Postnummer * Poststed

Det må utformes en ledetekst i forbindelse med knappen, denne ordlyden må avklares nærmere.

Angi hvilke land, utover avreiseland, du har hatt opphold i de siste 10 dagene før innreise, inkludert transitt.

Velg

Barn under 16 år

Legg til barn +

Fornavn barn 1 *

Etternavn barn 1 *

Fødselsdato barn 1 *

År ▼ Måned ▼ Dag ▼

Fornavn barn 2 *

Etternavn barn 2 *

Fødselsdato barn 2 *

År ▼ Måned ▼ Dag ▼

Oppholdsadresse Norge
Vennligst skriv inn adressen for stedet der du skal gjennomføre karantenen.

Hotell/annet oppholdssted *

I eksempelbildet til venstre er det lagt til to barn via den nye knappen "Legg til barn". Dermed har det dukket opp to områder i skjemaet for registrering av "barn 1" og "barn 2".

Følgende felt er fjernet i innreiseskjemaet:

- Hvor mange personer på 16 år eller OVER er det i reisefølget ditt (utenom deg selv)?
- Hvor mange personer UNDER 16 år er det i reisefølget ditt (utenom deg selv)?

4.3 ALTERNATIV 2B – FORESATTREGISTRERING AV BARN, MED REISEFØLGE-FELTER

Ikke anbefalt av teknisk leverandør av IRRS.

Regelverk

Covid-19-forskriften forblir uendret slik at registreringsplikten beholdes for barn under 16 år som reiser alene eller i følge med voksne uten registreringsplikt.

Innlogging

Det gjøres ingen endring i innloggingsalternativene i Innreiseregisteret.

Innreiseskjema

Det innføres en ny "Legg til barn"-knapp i innreiseskjemaet. Ved å trykke på knappen får man opp informasjonsfelter for 1 barn. Man kan trykke på knappen flere ganger for å registrere flere barn. Registrerte barn tildeles FHN.

Felter for registrering av antall personer i reisefølget (over/under 16 år) beholdes i innreiseskjemaet.

Angi hvilke land, utover avreiseland, du har hatt opphold i de siste 10 dagene før innreise, inkludert transitt.		
Velg		
Hvor mange personer på 16 år eller OVER er det i reisefølget ditt (utenom deg selv)?		
<input type="text"/>		
Barn under 16 år		
Legg til barn +		
Fornavn barn 1 *		
<input type="text"/>		
Etternavn barn 1 *		
<input type="text"/>		
Fødselsdato barn 1 *		
År	Måned	Dag
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
Fornavn barn 2 *		
<input type="text"/>		
Etternavn barn 2 *		
<input type="text"/>		
Fødselsdato barn 2 *		
År	Måned	Dag
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
Hvor mange personer UNDER 16 år er det i reisefølget ditt (utenom deg selv)?		
<input type="text"/>		
Oppholdsadresse Norge		
<i>Vennligst skriv inn adressen for stedet der du skal gjennomføre karantenen.</i>		
Hotell/annet oppholdssted *		
<input type="text"/>		

Som et alternativ til spørsmålet om hvor mange i reisefølget det er som er under 16 år, kan det implementeres skjemalogikk som fyller ut feltet for de under 16 år, basert på antall barn som legges inn.

Merk! Utvikling av slik logikk er ikke inkludert i utviklingsestimater og vil komme som et tillegg i kost/tid.

5 FORUTSETNINGER OG FORBEHOLD

Under beskrives noen forutsetninger og forbehold som er nødvendige å vurdere som kriterier for at en løsningsalternativene skal fungere.

5.1 FORESATTE REGISTRERER INNREISE PÅ VEGNE AV BARN

Det legges ikke opp til en egen innloggingsløsning for barn, slik Oppdrag 524 etterspør, eller tilrettelegging av skjemaet slik at det lettere kan fylles ut av barn. Bakgrunnen for dette er at barn ikke er en ensartet gruppe, men strekker seg i alder fra 0-16 år. Informasjonen som skal registreres ved innreise til Norge er av en slik karakter at barn ikke kan håndtere utfyllingen selv, se kapittel 3.1 og 3.2. Innreiseskjemaet må fylles ut av en foresatt, slik praksisen også er for en rekke andre skjemaer der norske myndigheter innhenter opplysninger om barn.

5.2 TEKNISK INFORMASJONSTILKNYTNING

Informasjon om barn under 16 år knyttes til reisedelen av innreiseregistreringen, *ikke* til personinformasjonsdelen.

Fordelen med å knytte informasjon om barn til reisedelen er:

1. Eksisterende profiler kan inkludere barn uten at det krever oppdatering av personinformasjon.
2. Dersom en profil har flere reiser, noen med og noen uten barn, så vil tilknytningen til reise være fordelaktig (også mht. sletting av data etter 20 dager, som er relatert til innreise)

The screenshot shows a web interface for 'entrynorway.no' with a language dropdown set to 'Norsk'. The main content area is titled 'Personinformasjon' and contains the following details:

Fornavn	eskil
Etternavn	test
Fødselsdato	06.05.2017
Personnr/pasnr eller annet ID-nummer	123132132132
Mobiltelefon	+4767683749
E-post	eskil.leirbekk@124.com
Foretrukket språk ved kontakt	Norsk
Bostedsland	Angola
FHN	80014437030

5.3 BARNA ARVER INNREISEINFORMASJON

Alle valg som gjøres av den som registrerer reisen gjelder i praksis også for barna.

Det registreres bare informasjon om navn og fødselsdato for barn under 16 år, i tillegg blir det automatisk generert et FHN for barnet når reisen blir registrert. Dersom den voksne kan benytte seg av eksisterende karantenevalg så skal dette gjøres. Dersom ingen karantenealternativer passer (f.eks. fordi vedkommende er unntatt registreringsplikt) skal det nye karantenealternativet benyttes (ref. skisse, nedenfor).

Her vil man få mulighet til å huke av for "Jeg er fritatt for registrering, men reiser sammen med barn under 16 år som er registreringspliktige". Denne ordlyden må formuleres på en slik måte at det tydelig fremstår at man også kan registrere et barn som man ikke selv skal reise sammen med.

Fordelen med å inkludere et nytt karantenealternativ er at det reduserer kompleksitet og kostnad, kontra andre alternativer. Det vil også gjøre det enklere å inkludere denne informasjonen i statistikk.

Karantenealternativ *

Karantene - alle som ankommer Norge har karanteneplikt i 10 døgn etter ankomst eller til de har svar på test (PCR) tatt tidligst 7 eller 3 døgn etter ankomst

Helt eller delvis unntak fra karantene - det er den enkeltes plikt å gjøre seg kjent med bestemmelsene om karanteneunntak og at bruk av karanteneunntak på uriktig grunnlag kan bøtelegges

Type unntak for karantene *

Innreiser fra grønne land/områder

Dagsreise for nødvendig vedlikehold og tilsyn

Pendlerunntak, gjelder beboere i Sverige og Finland

Avtalt eller fastsatt samvær med barn

Personell i kritisk samfunnsfunksjon § 6e

Unntak for arbeidsreiser

Invitert eller utsendt av norske myndigheter av utenrikspolitiske viktige grunner § 6d

Arbeidsreisende i forbindelse med internasjonale idrettskonkurranser § 6f

Alvorlig sykdom, bisettelse og begravelse til nærstående § 6j

Jeg er fritatt for registrering, men reiser sammen med barn under 16 år som er registreringspliktige

Hvilken dato ankommer du Norge? *

5.4 ENDRINGER AV INFORMASJONSTEKSTER I IRRS

entrynorway.no

Norsk

Registrering av innreise til Norge

Personer som ankommer Norge skal **for innreise** registrere opplysninger som er nødvendige for å sikre etterlevelse av karanteneplikten, for å styrke smittevernarbeidet og bidra til bedre smitteoppsporing. Alle med registreringsplikt må registrere sin egen innreise.

Reisende skal ha med bekreftelse på egnet oppholdssted for gjennomføring av karantene.

Dersom du ønsker å logge inn for å se hvilke opplysninger du allerede har registrert, må du logge inn med samme mobilnummer, e-postadresse eller ID-Porten som forrige gang du registrerte deg.

Hvis du trenger hjelp til registreringen så ta kontakt med Call Center på telefon **+47 33 41 28 70** eller e-post support@entrynorway.no

For mer informasjon: [kikk her](#)

Fritak fra innreiseregistrering

Personer som er fullvaksinert eller har gjennomgått covid-19 siste seks måneder og kan dokumentere dette ved å fremvise:

- Norsk, svensk eller dansk koronasertifikat med QR-kode
- EUs digitale koronasertifikat ([land koblet til EUs løsning](#))
- NHS Covid-pass fra England eller Wales med QR-kode, eller koronasertifikat fra Nord-Irland med QR-kode

[Gå videre til registrering](#)

Startsiden

Ordlyden på www.entrynorway.no og kommunikasjonen rundt innreiseregistreringsregler bør oppdateres for å ta hensyn til et scenario med registrering av barn under 16 år.

Det må gjøres endringer i ordlyden på innloggingssiden (se bilde av dagens løsning) som tydeliggjør kravet om at man må registrere barn under 16 år, selv dersom den voksne ikke er registreringspliktig, eller dersom den som registrerer barnet ikke selv skal reise sammen med barnet.

Personvernerklæringen

Personvernerklæring (se bildet til høyre med utdrag fra nåværende erklæring) må oppdateres for å ta hensyn til scenarioer med registrering av barn under 16 år, både med og uten reisefølge som er unntatt registreringsplikten.

Personvernerklæring

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) er behandlingsansvarlig for innreiseregistreringssystemet og personopplysningene som registreres her.

Hva personopplysningene skal brukes til

Alle (med noen unntak) som reiser inn til Norge fra et område som utløser karanteneplikt, skal registrere opplysninger om seg selv og sin reise. Opplysningene vil være et viktig bidrag for myndighetenes arbeid med å forhindre importsmitte og begrense smitte i befolkningen. Personopplysningene skal brukes for følgende formål:

- å sikre etterlevelse av karanteneplikten
- smittesporing og for vurdering av risiko for smittespredning
- testformål
- statistikk og analyse.

Bekreftelsessiden

Teksten på bekreftelsessiden må ta hensyn til scenarioer med registrering av barn under 16 år (se bilde av dagens tekst), både med og uten reisefølge som er unntatt registreringsplikten. Teksten må avklares nærmere.

Dersom du ikke har benyttet ID-porten ved bruk av denne tjenesten vil det bli generert et nummer til bruk ved Covid-19-testing på grensen. Dette vil vises på din kvittering og fremvises til testpersonell på grensen

Jeg bekrefter at opplysningene er korrekte og at jeg ønsker å registrere innreise til Norge

Avbryt

Send inn



Kvitteringsside i nettleseren

Teksten på kvitteringssiden må ta hensyn til scenarioer med registrering av barn under 16 år (bilde av dagens tekst) både med og uten reisefølge som er unntatt registreringsplikten. Teksten må avklares.



entrynorway.no

Kvittering

Takk for at du har registrert innreisen. Kvittering for registreringen er sendt på SMS.

Vennligst sjekk at du har nødvendig dokumentasjon på gjennomføring av karanteneopphold før avreise, dersom det er påkrevd. Vennligst ha referansekoden tilgjengelig ved ankomst til Norge.

Dersom du ønsker å logge inn for å se eller endre opplysninger du har registrert, må du logge inn med samme mobilnummer, e-postadresse eller ID-Porten som forrige gang du registrerte deg.

Informasjon om deg og din reise vil bli slettet 20 dager etter innreise.

Dersom du har angitt at du i karantenetiden skal oppholde deg på karantenehotell eller du blir henvist til karantenehotell av grensemyndighetene, vil ankomst til og avreise fra hotellet bli registrert på din innreise.

Logg ut

5.5 GENERERING AV FELLES HJELPENUMMER (FHN)

Generering av FHN for barn må skje automatisk ved registrering av ny reise. På grunn av kort tidsfrist for besvarelse av Oppdrag 524, er det ikke gjennomført analyse av hvorvidt dette kan løses via dagens PREG-løsning, men det antas at dette er gjennomførbart.

Generering av FHN for barna i reisefølget vil sannsynligvis medføre en forsinkelse i utsending av kvittering slik at FHN generering for alle barn registrert på reisen blir fullført og blir med på kvitteringen.

Vær oppmerksom på at dersom barn får generert FHN for én reise, knyttet til én profil, vil de få generert et nytt FHN ved registrering av en ny reise.

Det forutsettes at det settes en fornuftig begrensning på maks antall barn under 16 som kan registreres per reise (f.eks 20).

5.6 SLETTING AV DATA

Informasjon om barn under 16 år (navn, fødselsdato og FHN) vil behandles som personopplysninger i innreiseregisteret og dermed slettes etter 20 dager.

5.7 IRRS SAKSBEHANDLERPORTAL

Saksbehandlere må benytte funksjonaliteten "lås opp persondata" i IRRS Saksbehandlerportalen for å få tilgang til informasjonen om barn under 16 år i Innreiseregisteret.

Personopplysninger om barn under 16 år (navn, fødselsdato og FHN) vil gjøres synlig i IRRS Saksbehandlerportalens detaljvisning (når persondata blir låst opp). Informasjonen vil også følge med ut i en eventuelt eksport til Excel (dersom persondata blir låst opp i forkant).

I Excel-eksporten plasseres informasjonen til høyre for dagens «under 16 år»-felt. Dersom flere barn registreres, skilles informasjonen om disse med en separator i feltet.

AR	AS	AT
Under 16 år	Barn under 16 år	Sist oppdatert
0	Eskil Leirbekk 23.05.2019 800111111 - Ådne Leirbekk 3.08.2021 800111112	07.09.2021 0

5.8 IRRS CALL-CENTER PORTAL

Det legges ikke opp til visning av info om barn under 16 år i IRRS Call Center-portalen, men opplysningene er tilgjengelig ved opprettelse og redigering av reise, slik annen person/reise informasjon er.

5.9 KVITTERING PÅ EPOST

Dersom barn under 16 år blir registrert som en del av en reise vil informasjon om disse inkluderes som en del av kvittering. Se rød ramme i skjermbilder til høyre.


Din innreise til Norge er registrert.

Din referansekode er: 999.0047.2.11135

Kommune:

Navn: Eskil test
Dato for innreise: 10.09.2021
FHN: 80014441585

Unntak eller delvis unntak for karantene:
Innreise direkte fra grønne land/områder §4



Du kan logge inn med samme mobilnummer, e-postadresse eller ID-Porten som forrige gang, hvis du er

Informasjon om barn under 16 år i reisefølget

Navn:
FHN:

Navn:
FHN:

5.10 KVITTERING PÅ SMS

Dersom barn under 16 år blir registrert som en del av en reise vil informasjon om disse inkluderes som egne delmeldinger (kvitteringer). Se forslag til høyre.

Kvitteringen som den innreisende får per dags dato, vil forbli uberørt i utformingen, delmeldingene, én for hver barn, vil komme som et tillegg.

Din innreise som barn under 16 år til Norge er registrert.
Reisen er knyttet til følgende referansekode:
999.0047.1.11123

Navn: Per Person
FHN: 80011111111

Det legges ikke opp til at QR kode skal brukes som en del av delmeldingene da dette vil skape kompleksitet ved GKL / KHRL-registrering dersom den som står som innreisende ikke reiser selv, men kun har registrert barn.

Fordelen med egne delmeldinger er at dette letter utfordringen med lange SMS, spesielt dersom man har registrert flere enn ett barn.

5.11 YTTERLIGERE UTREDNING AV TEKNISKE LØSNINGER

Svarfristen for Oppdrag 524 gir ikke rom for grundig analyse av tilpasninger av den tekniske løsningen. Dersom det besluttes at innreiseregistreringen skal legges bedre til rette for registrering av barn under 16 år, er det behov for ytterligere utredning av de tekniske løsningene.

6 ESTIMERTE KOSTNADER OG FRAMDRIFT

For løsningsalternativ 1 påløper det ingen kostnader til teknisk utvikling av IRRS.

For løsningsalternativ 2A eller 2B er grovt estimerte kostnader som følger:

Aktivitet	Estimat
Utvikling	10-15 dager
Test og koordinering	5-10 dager
Tekstoversettelser	15.000 – 20.000 NOK *)

*) Forutsatt at det ikke dukker opp endringer som krever flere runder med oversettelse

Estimert kostnad for implementering av løsningsalternativ 2A eller 2B anslås å ligge mellom 190.000 – 310.000 NOK eks. mva.

Det anslås at utviklingen vil ta 3-4 uker fra bestilling settes i verk til løsningen er i produksjon.

Merk! For løsningsalternativ 2B: Utvikling av logikk for automatisk utfylling av feltet for reisefølge under 16 år basert på antall barn som legges til reisen, er *ikke* inkludert i utviklingsestimater og vil komme som et tillegg i kostnad og tid.

7 JURIDISK VURDERING

Helsedirektoratet har bedt DSB om innspill på oppdrag nr. 524 om registreringsplikt i innreiseregistreringssystemet (IRRS) for barn under 16 år fra Helse- og omsorgsdepartementet (HOD). Vi viser til Helsedirektoratets oppdrag i e-post av 06.09.21.

7.1 RETTSLIGE RAMMER

IRRS er opprettet med hjemmel i covid-19-forskriften § 5b. Hovedregelen er at alle som reiser inn til Norge skal registrere seg i IRRS før innreise. IRRS skal bidra til å sikre etterlevelse av karanteneplikten, styrke smittevernarbeidet og bidra til bedre smitteoppsporing. DSB er behandlingsansvarlig for IRRS og personopplysningene som samles inn om de reisende.

Et krav om registrering før innreise er et inngrep i rettigheter nedfelt i Grunnloven og EMK, og må være nødvendig og forholdsmessig. En registreringsplikt for barn må i tillegg være i tråd med barnekonvensjonen og hensynet til barnets beste. Som behandlingsansvarlig for IRRS må DSB også påse at personvernregelverket etterleves.

7.2 UTFORDRINGER VED DAGENS REGISTRERINGSPLIKT FOR BARN UNDER 16 ÅR

I utgangspunktet pålegger covid-19-forskriften § 5b barn under 16 år registreringsplikt. Stort sett har barn reist i følge med en voksen som også har hatt registreringsplikt, og barnet har derfor vært unntatt fra registreringsplikten, jf. covid-19-forskriften § 5b andre ledd bokstav b).

Som en følge av vaksineringsen av den voksne delen av befolkningen, har det skjedd en endring i regelverket hvor fullvaksinerte nå er unntatt fra registreringsplikt. Når flere og flere av de voksne blir fullvaksinerte, får desto flere barn en selvstendig registreringsplikt. Det innebærer at det etter dagens regler gjelder en strengere registreringsplikt for barn.

Konsekvensene av en registreringsplikt for barn ble ikke utredet i forbindelse med innføringen av IRRS, da barn normalt ville være unntatt. Det er ikke tidligere vurdert om det er nødvendig eller forholdsmessig at barn under 16 år skal ha en selvstendig registreringsplikt. Dagens regelverk innebærer at omfanget av personopplysninger om barn vil øke, og dette innebærer personvernkonsekvenser for barna. Straffansvaret for barn over 15 år for brudd på registreringsplikten, er ikke utredet.

7.3 VURDERING AV BEHOVET FOR EN REGISTRERINGSPLIKT FOR BARN UNDER 16 ÅR

En registreringsplikt for barn forutsetter at opplysningene er nødvendige for myndighetenes arbeid med å sikre etterlevelse av karanteneplikten, styrke smittevernarbeidet og bidra til bedre smitteoppfølging. Barn som reiser inn til Norge følges opp av myndighetene på en annen måte enn voksne.

DSB viser til møte den 07.09.21 med Hdir, FHI og POD der behovet for opplysninger om barns innreise ble diskutert. Slik DSB oppfatter øvrige myndigheter er det ikke et særskilt behov for opplysninger om barns innreise for å sikre etterlevelse av karanteneplikten eller bidra til bedre smitteoppfølging. Vi viser blant annet til at kontrollsenteret for innreisende ikke følger opp barn under 16 år, FHI benytter ikke opplysninger om barn i sine analyser, og POD ga uttrykk for at det ikke var behov for slike opplysninger for utførelse av grensekontrollen.

En registreringsplikt for barn kan bidra til effektivisere testing av barn uten norsk fødselsnummer på grensen. Bakgrunnen er at barn uten norsk fødselsnummer får generert et felles hjelpenummer som gjør registreringen på testsenteret raskere. Myndighetene var enige om at en slik begrenset gevinst ikke kunne oppveie ulempene som en registreringsplikt innebærer for barn.

DSB kan på denne bakgrunn ikke se at det er nødvendig eller forholdsmessig at barn har en selvstendig registreringsplikt i IRRS.

DSB mener at barn under 16 år bør unntas fra registreringsplikt. Vi foreslår at covid-19-forskriften § 5b andre ledd bokstav b endres slik at barn under 16 år får et generelt unntak fra registreringsplikten.

8 DSBS ANBEFALING

DSB anbefaler løsningsalternativ 1 – at barn under 16 år unntas fra registreringsplikt. Vi foreslår at covid-19-forskriften § 5b andre ledd bokstav b endres slik at barn under 16 år får et generelt unntak fra registreringsplikten.

På bakgrunn av dette mener DSB at det *ikke* er nødvendig å gjøre tilpasninger i innreiseskjemaet for å legge bedre til rette for registrering av barn under 16 år.

DSB er i skrivende stund ikke kjent med den smittevernfaglige nytten innreiseregistrering for barn under 16 år vil kunne gi. Dette vurderes av helsemyndighetene i parallell med DSBs arbeid med dette dokumentet.

Vedlegg

IRRS Skjermbilder.pptx

**Direktoratet for
samfunnssikkerhet
og beredskap**

Rambergveien 9
3115 Tønsberg

Telefon 33 41 25 00
Faks 33 31 06 60

postmottak@dsb.no
www.dsb.no



From: Trude Mikkeldrud Torp <Trude.Mikkeldrud.Torp@politiet.no>
Sent: 8. september 2021 08:50
To: Hilde Skyvulstad
Cc: Ole Tom Hovind; Lars Zeiner; Per Øyvind Skogmo; Robert Lalla; Cecilia Bordonado; Lars Lyckander Aune; Elisabeth Rise
Subject: Politidirektoratets tilbakemelding på oppdrag 524

Hei.

Viser til dialog/møte angående oppdrag 524.

Oppdragstekst:

Departementet ber Helsedirektoratet i samråd med Folkehelseinstituttet, å vurdere om regelverket bør opprettholdes eller om det bør endres og forslag til eventuelle forskriftsendringer. Som en del av dette bes det om:

-smittevernfaglig vurdering av behovet for at barn under 16 år registreres dersom de er i følge med voksne som er unntatt registreringsplikt.

POD: Ingen kommentar, ligger utenfor vårt virksomhetsområde.

-hvilke opplysninger som eventuelt er nødvendige å registrere for smittesporing av barn og oppfølging av barns innreisekarantene

POD: Politiet isolert sett har ikke behov for disse opplysningene på barn under 16 år. En slik innstraming så sent i pandemien oppleves ikke forholdsmessig. Om regelverket opprettholdes vil det medføre et skjerpet krav til barn som av følge økt vaksinasjonsgrad i samfunnet, mens øvrige tiltak bærer preg av lettelse. Noe av hensikten med å fjerne registreringsplikt for fullvaksinerte var for å effektivisere grensekontroll og sikre en god flyt i innreisekjeden. Et slik selvstendig registreringsansvar hos barn under 16 år vil føre til økt tidsbruk i grensekontrollen. En slik konsekvens må sees opp i mot hva opplysningene skal brukes til, og om de brukes til noe som f.eks. smittesporing. På en annen side erfarer politiet at smittesporingen i kommunene starter med en positiv test, og ikke på bakgrunn av IRRS.

-om barn under 16 har tilgang til IRRS, og dersom ikke vurdere om det er teknisk gjennomførbart å etablere en innloggingsløsning for denne gruppen. Denne vurderingen bør utføres sammen med DSB.

-POD: Ingen kommentar, ligger utenfor vårt virksomhetsområde.

Forslag:

Forskriftsendring som foreslått i møtet den 07.09.21, alle barn fritas fra registreringsplikten.

Med vennlig hilsen

Trude Mikkeldrud Torp
Politiinspektør
Bistår D3 i Covid-19

Politidirektoratet

BA-Plan- og øvingsseksjonen
Mobil: 91618781
E-post: trude.mikkeldrud.torp@politiet.no
www.politiet.no

COVID-19

Oppdrag fra HOD nr. 524

10. september 2021



Vurdering av registreringsplikt i IRRS for barn under 16 år

Oppdragstekst

Bakgrunn

Personer som ankommer Norge skal registrere nødvendige opplysninger i Innreiseregistreringssystemet (IRRS) før innreise, jf covid-19-forskriften § 5b første ledd, for å sikre etterlevelse av karanteneplikten, styrke smittevernarbeidet og bidra til bedre smitteoppsporing. I utgangspunktet har derfor også barn registreringsplikt. Men dersom barn reiser i følge med en voksen som har registreringsplikt, er barna unntatt fra plikten, jf. andre ledd bokstav b. Bakgrunnen for unntaket fremkommer i høringsnotat av 15. desember 2020: "For en familie som reiser sammen kan det virke unødvendig omstendelig om man må fylle ut et separat skjema for hvert enkelt barn som er med på reisen. Det foreslås i stedet at den voksne skal registrere opplysninger om barn under 16 år som personen er reisefølge for".

Stort sett har barn reist i følge med en voksen som har hatt registreringsplikt, og barnet har derfor vært unntatt fra plikten. I registreringsskjemaet i IRRS bes den reisende om informasjon om antall barn under 16 år i reisefølget. Fullvaksinerte er imidlertid nå unntatt fra registreringsplikt. Når flere og flere av de voksne blir fullvaksinerte, og dermed unntatt fra registreringsplikt, får desto flere barn en selvstendig registreringsplikt.

Dette gir noen utfordringer:

- Når den voksne delen av befolkningen blir fullvaksinerte, og unntas fra registreringsplikt, får barn en mer omfattende registreringsplikt. Det kan stilles spørsmål ved om det er nødvendig eller forholdsmessig at barn under 16 år skal ha en selvstendig registreringsplikt.*
- Skjemaet i IRRS er ikke tilpasset registrering av barn, eksempelvis med opplysninger om kontaktperson/verge for barnet.*
- IRRS godtar kun at det registreres én person per mobilnummer/e-postadresse. Der det er flere barn i et reisefølge, blir det utfordrende å registrere alle barna. Man må da bruke ulike mobilnummer/e-postadresser. Alternativt kan forelder/foresatt ringe til Call-senteret og få alle barna registrert.*
- Omfanget av personopplysninger om barn vil øke, og dette innebærer personvernkonsekvenser for barna. Straffeansvaret for barn over 15 år for brudd på registreringsplikten, er også en utfordring.*

Den situasjonen som ble omtalt som "unødvendig omstendelig" i høringsnotatet fra desember 2020, å registrere ett skjema per barn, kan medføre en uheldig konsekvens av at vaksinerte voksne som barn reiser sammen med ikke lenger må registrere seg. Eksempelvis må man i et reisefølge med to voksne og tre barn, registrere tre skjemaer (ett for hver av barna), selv om barna sannsynligvis reiser fra samme land, med samme transportmetode, på samme tidspunkt, og skal være i innreisekarantene samme sted.

Oppdrag

Departementet ber Helsedirektoratet i samråd med Folkehelseinstituttet, å vurdere om regelverket bør opprettholdes eller om det bør endres og forslag til eventuelle forskriftsendringer. Som en del av dette bes det om:

-smittevernfarelig vurdering av behovet for at barn under 16 år registreres dersom de er i følge med voksne som er unntatt registreringsplikt

-hvilke opplysninger som eventuelt er nødvendige å registrere for smittesporing av barn og oppfølging av barns innreisekarantene

-om barn under 16 har tilgang til IRRS, og dersom ikke vurdere om det er teknisk gjennomførbart å etablere en innloggingsløsning for denne gruppen. Denne vurderingen bør utføres sammen med DSB.

Frist: 10. september 2021

Kontaktpersoner i HOD:

Sverre Engelschiøn: Mobil: 476 46 814 E-post: Sverre.Engelschion@hod.dep.no

Irene Olaussen: Irene.Olaussen@hod.dep.no

Folkehelseinstituttets vurdering

Oppsummering

- Smittevern faglig vurderes behovet for, og verdien av, selvstendig registrering av barn under 16 år som begrenset. Siden IRRS ble implementert har barn i stor grad reist i følge med en voksen med registreringsplikt, og vært unntatt selvstendig registreringsplikt. Nå som voksne i større grad er fullvaksinert, og dermed unntatt registreringsplikt, øker omfanget av selvstendig registreringsplikt for barn under 16. Dette vurderes å være verken hensiktsmessig, eller forholdsmessig på dette tidspunktet i pandemien, når det i løpet av kort tid kan forventes lettelse i innreisetiltak, som inkluderer lettelse i registreringsplikten.
- Eksisterende tiltak i innreisekjeden, som karantene og testing, begrenser videre spredning av eventuell importsmitte. Tiltakene avhenger ikke av selvstendig registrering i IRRS.
- Opplysninger i IRRS vurderes å ha begrenset verdi for smittesporing
- Selvstendig registreringsplikt for barn under 16 år medfører utfordringer knyttet til lagring av persondata og vurdering av evt. straffansvar for barn over 15 år.
- Selvstendig registrering av barn under 16 år vil medføre ytterligere registrering av informasjon om voksen/pårørende, i tillegg til informasjon som per i dag blir registrert av de reisende
- Etablering av innloggingsløsning og teknisk gjennomførbarhet er best vurdert av DSB, evt. i samråd med Helsedirektoratet. Produksjonstid og verdi må vurderes mot planlagte lettelse i innreisetiltak (som beskrevet i oppdrag 514).

Vurdering

Bakgrunn

IRRS-data

Som beskrevet i tidligere oppdrag (380 og senest i 491), er det flere utfordringer knyttet til kvaliteten på, og bruken av IRRS data. Noen av utfordringene med dataene fra IRRS er/har vært:

- Manglende verifisering av faktisk versus registrerte innreisende. Dette har ført til et ukjent omfang av duplikater og registrerte reiser som ikke er gjennomført.
- Registreringsplikten har i all hovedsak vært basert på selvregistrering av informasjon med begrenset mulighet for verifisering
- Registrering av ID i IRRS kan gjøres på ulike måter og registrering av F- og D-nummer er ikke pliktig for reisende som har dette. Mange registrerte reisende kan derfor ikke kobles til folkeregisteret og videre til prøvesvar.
- Manglende obligatoriske felt har gjort IRRS data mindre komplette
- Den eksisterende innloggingsløsningen og ulik/inkonsekvent praksis for registrering av barn under 16 år har ført til at analyser av IRRS data i all hovedsak er gjort uten inndeling i alder for registrerte reisende.
- Selvstendig registreringsplikt for barn som reiser alene, eller i følge med voksne som er unntatt registreringsplikt (fullvaksinert og/eller gjennomgått covid-19 i løpet av de siste 6 mnd) krever betydelig mer informasjon om barnet, enn for barn under 16 år som reiser i følge med voksne med registreringsplikt (uvaksinerte og beskyttede voksne).

Pga. nevnte utfordringer må IRRS-data brukes med varsomhet og med bevissthet om begrensningene og andelen av reisende det er mulig å ha tilstrekkelige data på, som p.t er registrerte reisende med F- og D-nummer over 16 år, som er blitt testet.

IRRS registrering for barn under 16 år og data fra testing ved grensestasjoner

I perioden uke 31 t.o.m. uke 34 var det i IRRS registrert 5 428 reisende under 16 år med F- og D-nummer og 156 217 registrerte reisende over 16 år (Tabell 1). Barn under 16 år utgjør 3,4 % av det totale volumet registrerte reisende. Gitt unntaket fra selvstendig registreringsplikt for barn under 16 år som reiser med en voksen med registreringsplikt, vil et betydelig antall barn under 16 år ikke være selvstendig registrert i IRRS. En annen begrensende faktor for selvstendig registrering for barn under 16 år er at en liten andel kan logge seg inn med for eksempel ID-porten for verifiserbar registrering av F- og D-nummer.

Data fra grensestasjonene, uavhengig av IRRS-registrering, viser et betydelig høyere volum av testede under 16 år (Tabell 2) i samme periode (uke 31 t.o.m. uke 34). 24 724 barn under 16 år, med F- og D-nummer har blitt testet. Dette utgjør en andel på 17,2 % av de med F- og D-nummer som er testet på grensestasjoner (24 724 av 141 117).

Andelen positive påvist innen 10 dager etter test ved ankomst for de under 16 år som er testet på grensestasjoner er 2,25 %. Tilsvarende andel blant testede i gruppen 16 år og eldre var 1,52 %. Andelen positive fra grensestasjonene må tolkes med noe forsiktighet da det er erfart at grensestasjonene i perioder har vært benyttet til testing ved lokale utbrudd, noe som kan ha påvirket andelen positive i alle aldersgrupper. Lokale utbrudd i den senere tid har imidlertid, i all hovedsak, vært knyttet til barn og ungdom i skolealder, og andelen positive under 16 år antas å være i samsvar med smitteutviklingen i yngre aldersgrupper.

Tabell 1. Antall registrerte innreisende med registrert med F- eller D-nr i innreiseregisteret, antall med F- eller D-nr testet ved ankomst og i løpet av 10 dager etter ankomst, prøveresultat, i perioden uke 31-34, fordelt på aldersgrupper. Kilde: BeredtC19, DSB Innreiseregisteret.

Aldersgruppe	Registrerte reisende med F og D-nummer	% testet innen 10 dager
Over 16 år	156 217	77,73
Under 16 år	5 428	76,44

Tabell 2. Antall testet på grensestasjoner med F- eller D-nr testet ved ankomst og i løpet av 10 dager etter ankomst, prøveresultat, i perioden uke 31-34, fordelt på aldersgrupper. Kilde: BeredtC19, MSIS, MSIS Labdatabase

Aldersgruppe	Testet og registrert med F og D-nummer*	Påvist innen 2 dager (%)	Påvist innen 10 dager (%)
Over 16 år	116 843	796 (0,68 %)	1 772 (1,52 %)
Under 16 år	24 274	268 (1,10 %)	546 (2,25 %)

**Det er erfart at grensestasjonene i perioder også har vært benyttet i forbindelse med utbruddstesting, og at dette også kan ha påvirket andel positive i alle aldersgrupper*

Smittevern faglig vurdering av behovet for at barn under 16 år registreres

Per i dag har vi begrenset innsikt i aldersgruppen under 16 år i IRRS-data, fordi de langt fleste har vært unntatt selvstendig registreringsplikt. Selvstendig registrering av barn under 16 år kan i teorien bidra til å styrke overvåkingen av importsmitte i dette alderssegmentet, men utbyttet av omfattende registrering er usikkert gitt nevnte utfordringer knyttet til kvaliteten på IRRS-data, samt utfordringer knyttet til registrering av F- og D-nummer i denne aldersgruppen. Uavhengig av en selvstendig registreringsplikt for barn under 16 år vil vi fortsatt ha tilgang til data fra grensestasjonene for overvåkingsformål.

Den økte forekomsten av tilfeller blant barn og unge i befolkningen generelt reflekteres i data fra Beredt C19, med en høyere andel positive blant de under 16 år sammenlignet med de over 16 år, blant dem som testes på grensestasjonene. Det vurderes likevel at test- og karanteneplikt på dette stadiet i pandemien ivaretar det viktigste smittevernfarene behovet: å avdekke tilfeller ved ankomst, og/eller i dagene etter innreise. Det vurderes at en selvstendig registreringsplikt vil ha en begrenset verdi for å avdekke importsmitte og videre spredning i samfunnet.

Smittevernfarene vurderes behovet for, og verdien av, selvstendig registrering av barn under 16 år som begrenset. Siden IRRS ble implementert har barn i stor grad reist i følge med en voksen med registreringsplikt, og vært unntatt selvstendig registreringsplikt. Nå som voksne i større grad er fullvaksinert, og dermed unntatt registreringsplikt, øker omfanget av selvstendig registreringsplikt for barn under 16. Dette vurderes å være verken hensiktsmessig, eller forholdsmessig på dette tidspunktet i pandemien, når det i løpet av kort tid kan forventes lettelse i innreisetiltak, som inkluderer lettelse i registreringsplikten. Registreringen vil i hovedsak tjene statistiske formål, i tillegg til at det er usikkerhet knyttet til om selvstendig registreringsplikt vil styrke kvaliteten på overvåkingen.

Opplysninger som er nødvendige å registrere for smittesporing av barn og oppfølging av barn

Hvis intensjonen med selvstendig registrering av barn under 16 år er å ha tilsvarende oppfølging av innreisekarantene som for de over 16 år, vil det kreve tilsvarende registrering som for andre reisende. I tillegg vil pårørende måtte bli registrert med informasjon, som kontakt. Per i dag er det slik at reisende under 16 år ikke blir fulgt opp av kontrollsenet, siden det ofte er uklart hvem sin informasjon som er registrert i IRRS. Veilederne på kontrollsenet kan ikke/bør ikke ringe til barn under 16 år. FHI er ikke kjent med hvordan oppfølging av barn under 16 år på grunnlag av IRRS data gjøres i kommunene. Selvstendig registreringsplikt for barn under 16 år medfører også utfordringer knyttet til lagring av persondata og vurdering av evt. straffansvar for barn over 15 år.

Som skissert i oppdrag 514, har FHI tidligere anbefalt at barn under 18 år bør få lettelse i innreisetiltakene ved neste nedtrapping. Når lettelsene iverksettes, vil det ikke lenger være behov for oppfølging av reisende under 16 år for oppfølging i karantenetiden.

Nødvendig informasjon i en smittesporingsprosess blir lagret i smittesporingsverktøy, og gjennom MSIS registreringer/klinikermeldinger. Dette er av større betydning for smittesporingsarbeidet, da det informasjonen i større grad kan verifiseres. Som vist i oppdrag 491 har FHI i begrenset grad benyttet IRRS data til smittesporing. FHI ser ikke at selvstendig registrering av barn under 16 år vil føre til noen endring i dette, og at det derfor ikke er hensiktsmessig, eller forholdsmessig å kreve disse opplysningene for formål som smittesporing og oppfølging av barn under 16 år

Implikasjoner av selvstendig registreringsplikt for barn under 16 år på dette stadiet i pandemien må vurderes mot verdien av tiltaket, når vi nå er i en fase hvor det i løpet av kort tid kan forventes lettelse i innreisetiltak, som også vil inkludere lettelse i registreringsplikten.

Tilgang til IRRS for barn under 16 år, og vurdering av teknisk gjennomførbarhet

Etableringen av en innloggingsløsning for barn under 16 år og teknisk gjennomførbarhet for denne gruppen er best vurdert av DSB, evt. i samråd med Helsedirektoratet

FHI vurderer at en eventuell innføring av en slik løsning på dette tidspunktet må veies opp mot hva løsningen vil tilføre av verdi mot forholdsmessighet og ressursbruk. Tidsestimater for utvikling av og produksjonstid for en eventuell utvidet løsning må også vurderes mot eventuelle planlagte lettelse av tiltak i innreisekjeden, og da spesielt for barn under 18 år.

Merknad

FHI ber om at vurderingen i sin helhet, inklusiv grafisk utforming, legges ved i det endelige svaret til HOD.