

HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET  
Krisestab HOD  
Postboks 8011 Dep  
0030 OSLO

Deres ref.:  
Vår ref.: 21/16375-3  
Saksbehandler: Kristine Hartvedt  
Dato: 03.06.2021

## Svar på Covid - 19 – Oppdrag nr. 480 fra Helse- og omsorgsdepartementet - Vurdering av antall personer på avslutninger i barnehage og på skole

---

### Oppsummering

- *Helsedirektoratet, Utdanningsdirektoratet og Folkehelseinstituttet er enige i at det ikke bør lages egne bestemmelser for barnehage- og skoleavslutninger.*
  - *Barnehager og skoler må forholde seg til gjeldende regelverk og arrangere eventuelle avslutninger deretter.*
  - *Vitnemålsavslutninger for 10. trinn eller 3. trinn på videregående skole samt seremonier for utdeling av fag- og svennebrev bør forstås som kulturarrangement der publikum (foreldre) sitter på faste, tilviste plasser. Slike seremonier som i hovedsak arrangeres av skolene kan avholdes i trygge rammer på lik linje med andre former for kulturarrangement.*
- 

*Svaret på oppdraget er utarbeidet på grunnlag av faglige underlag fra Folkehelseinstituttet (FHI) og i dialog med FHI og Utdanningsdirektoratet. Underlaget fra FHI finnes som eget vedlegg i svarbrevet. Helsedirektoratet, Folkehelseinstituttet og Utdanningsdirektoratet er enige i konklusjonene.*

---

### Oppdraget fra Helse- og omsorgsdepartementet

#### Oppdrag 480 - om å vurdere antall personer på avslutninger i barnehage og på skole

Det er behov for å avklare rammene for avslutninger i barnehager og skoler, hvor også foresatte, søsken mv. er invitert.

I dag regnes skoleavslutning som privat sammenkomst etter covid-19-forskriften § 13 første ledd bokstav e, ettersom det er sosial samling i forbindelse med skole. Det er derfor bare anledning til å være

#### Helsedirektoratet

Avdeling barne- og ungdomshelse

Kristine Hartvedt

Postboks 220 Skøyen, 0213 OSLO • Besøksadresse: Vitaminveien 4, Oslo • Tlf.: (+47) 47 47 20 20

Org.nr.: 983 544 622 • [postmottak@helsedir.no](mailto:postmottak@helsedir.no) • [www.helsedirektoratet.no](http://www.helsedirektoratet.no)

inntil 20 personer til stede innendørs og 30 personer utendørs. I praksis innebærer dette at det ikke er mulig å avholde slike avslutninger, selv om mange uansett vil være i samme klassekohort.

Vi ber Helsedirektoratet, i samråd med Folkehelseinstituttet og Utdanningsdirektoratet, vurdere behovet for en særskilt regulering i forskrift av hvor mange som kan være til stede på avslutninger i barnehager og på skoler, innendørs eller utendørs, inkludert en vurdering av om det bør åpnes for klassevise avslutninger. Vi ber også om at behovet for råd og veiledning vurderes.

Kontaktperson i HOD er Vegard Pettersen , [vegard.pettersen@hod.dep.no](mailto:vegard.pettersen@hod.dep.no)

Frist: Så snart som mulig og innen fredag 4. juni 2021.

## Bakgrunn

Helsedirektoratet har mottatt mange spørsmål fra statsforvaltere og kommuner vedrørende tolkning av arrangementbestemmelsene når det gjelder sommeravslutninger for barnehager og skoler. Utarbeidelse av svaret er gjort i samarbeid med Folkehelseinstituttet og Utdanningsdirektoratet.

## Faglig underlag fra Folkehelseinstituttet



2021-06-04 Oppdrag  
480 - om å vurdere ar

## Oppdrag 480 - om å vurdere antall personer på avslutninger i barnehage og på skole

*Det er behov for å avklare rammene for avslutninger i barnehager og skoler, hvor også foresatte, søsken mv. er invitert.*

*I dag regnes skoleavslutning som privat sammenkomst etter covid-19-forskriften § 13 første ledd bokstave, ettersom det er sosial samling i forbindelse med skole. Det er derfor bare anledning til å være inntil 20 personer til stede innendørs og 30 personer utendørs. I praksis innebærer dette at det ikke er mulig å avholde slike avslutninger, selv om mange uansett vil være i samme klassekohort.*

Vi ber Helsedirektoratet, i samråd med Folkehelseinstituttet og Utdanningsdirektoratet, vurdere behovet for en særskilt regulering i forskrift av hvor mange som kan være til stede på avslutninger i barnehager og på skoler, innendørs eller utendørs, inkludert en vurdering av om det bør åpnes for klassevise avslutninger. Vi ber også om at behovet for råd og veiledning vurderes.

Kontaktperson i HOD er Vegard Pettersen , [vegard.pettersen@hod.dep.no](mailto:vegard.pettersen@hod.dep.no)

Frist: Så snart som mulig og innen fredag 4. juni 2021.

## Folkehelseinstituttets vurdering

Det har, med unntak av ukene 18 og 20, vært en nedadgående trend i meldte tilfeller nasjonalt siden uke 11 ([FHIs ukerapport for uke 21](#)). Norge er i gang med gjenåpningen, men i noen kommuner er det økt smittespredning eller pågående utbrudd og derfor innført forsterkede tiltak. En stadig økende andel av den voksne befolkningen blir vaksinert. På nåværende tidspunkt er det fortsatt risiko for lokale utbrudd og regionale oppblussinger, og det er fremdeles behov for forholdsvis strenge nasjonale tiltak for å holde epidemien under kontroll.

Skole- og barnehageavslutninger pleier tradisjonelt å være en familietilstelning. Fra barnehage til videregående er det et stort spenn og det vil være forskjellig hvordan man ønsker å gjennomføre disse markeringene. Det er i all hovedsak ungdommer og de unge voksne som har utgjort hoveddelen av de smittede de siste ukene og månedene. Risikoen for smitte er da ikke helt ubetydelig ved slike tilstelninger. Avslutninger for barnehageavdelingen eller skoleklassen regnes normalt som en privat sammenkomst der man kan være 20 personer inne og 30 personer ute. Andre eksempler på slike sammenkomster er feiringer og markeringer der familie og venner samles, slik som bryllupsfest, konfirmasjonsfest eller dåp hvis man har det utenfor hjemmet. Smitterisiko på slike sammenkomster regnes som større enn på arrangementer der det ikke er venner og bekjente som samles og dermed normalt mindre tett kontakt mellom deltakerne. FHI mener at det ikke bør gis egne regler for skoleavslutninger, både fordi det vil legge til rette for et stort antall arrangementer over hele landet over en kort tidsperiode, og fordi det kan virke urimelig for andre som skal ha for eksempel bryllupsfest eller konfirmasjonsfest og må ha strengere rammer. FHI vil imidlertid gi råd og veiledning om hvordan avslutninger kan gjennomføres innen det gjeldende regelverket, og vil publisere dette på sine nettsider.

Hele kohorten fra barneskole eller barnehage kan likevel samles til en egen avslutning for barna og med et nødvendig antall voksne som tilretteleggere. For de minste barna, kan det være nødvendig å ha med en voksen per barn. Hvis det er en stor avdeling eller klasse, kan man dele seg i to grupper med avslutning til forskjellig tid eller sted (for eksempel hvert sitt klasserom, hvert sitt sted utendørs m.v.). Lærer eller ansatte som normalt er sammen med barna kan også regnes med som en del av kohorten. På gult nivå utgjør hele klassen eller avdelingen en kohort og kan samles. På grønt nivå er det ikke kohortinndeling, men hele klassen eller avdelingen kan likevel samles på lik linje med på gult nivå. En ungdomsskoleklasse som er sammen på dagtid kan også samles med noen få voksne tilretteleggere.

Lærer eller foresatte kan være arrangør og bør sette seg inn i gjeldende [råd for arrangementer](#). Det kan være strengere regler lokalt i kommuner med mer smittespredning, og det er viktig å sjekke hva som gjelder i den enkelte kommune.

### *Råd for skole- og barnehageavslutninger for barn og ungdom*

- Må følge nasjonale og eventuelle lokale bestemmelser (se over)
- Tilstelningen bør gjennomføres utendørs der det er mulig.

- Barn fra samme kohort i barnehage eller barneskole kan omgås uten avstandsregler. Foresatte og andre (som ikke er fra samme husstand) må kunne holde minst én meters avstand.
- Unngå trengsel, for eksempel ved matsservering, arrangering av leker etc.
- Sørg for mulighet for god håndhygiene og godt renhold, med fokus på steder der mange berører de samme gjenstandene, for eksempel matsservering og toaletter.

Vitnemålsavslutninger for 10. trinn eller 3. trinn på videregående skole (VGS), samt seremoni for utdeling av fag- og svennebrev, kan sammenlignes med et kulturarrangement der publikum (foreldre) sitter på faste, tilviste plasser. Hvis skolen er arrangør, kan slike seremonier gjennomføres i trygge rammer på lik linje med kulturarrangement. Da kan man samle inntil 200 personer innendørs hvis det er plass i lokalet og det ikke er strengere bestemmelser i kommunen. I slike tilfeller er det kun selve vitnemålsutdelingen som regnes som arrangement. Samlinger etter seremonien, ofte uformelle sosiale samlinger med matsservering og tettere sosial kontakt, regnes som privat sammenkomst med den antallsbegrensning som ligger i det.

*Råd for vitnemålsutdelinger på 10.trinn eller 3.året på VGS, samt utdeling av fag- og svennebrev*

Følgende kriterier bør være til stede ved slike arrangementer:

- Vi anbefaler at skolen er ansvarlig arrangør for arrangementet.
- Publikum sitter på faste, tilviste, evt. nummererte plasser med tilstrekkelig avstand (minst 1 meter).
- Plassene bør være plassert slik at ansikt-til-ansikt kontakt unngås.
- Publikum deltar som tilskuere og er ikke aktive i selve arrangementet.
- Unngå at det oppstår trengsel ved oppstart og avslutning.
- For øvrig gjelder de vanlige [smittevern anbefalingene for arrangement](#)

FHI vil oppdatere sin veiledning om skoleavslutninger ihht dette oppdraget.

## Merknad

FHI ber om at vurderingen i sin helhet, inklusiv grafisk utforming, legges ved i det endelige svaret til HOD.

## Helsedirektoratets vurdering og en anbefaling

### Om arrangementer

Arrangementbestemmelsene i covid-19-forskriften gjelder for alle arrangementer som omfattes av definisjonen i [§ 13 første ledd bokstav a-e](#) som skjer på *offentlig sted eller i lokaler og utendørs arealer som leies eller lånes ut, inkludert hoteller, grendehus, forsamlingshus, konferansesaler og haller*. Arrangementdefinisjonen avgrenses mot ansamlinger av personer som ikke skyldes at noen har invitert, annonsert eller på annen måte organisert dette.

Hvorvidt et arrangement skal å falle innunder [§ 13 første ledd bokstav a-d](#), som private sammenkomster etter bokstav e, eller faller utenfor arrangementdefinisjonen i § 13 gjøres primært ved å se hen til hva slags type tilstelning arrangementet er og hva slags type aktiviteter som primært skal gjøres på arrangementet.

Momenter som kan tilsi at et arrangement faller innenfor bokstav a-d kan være om arrangementet er åpent for allmennheten, om det kreves billetter eller om arrangør er en profesjonell part, uten at disse momentene er avgjørende eller stilles som vilkår for at et arrangement skal anses å falle innenfor oppramsingen i bokstav a-d.

Private sammenkomster er definert i bestemmelsens første ledd bokstav e som *private sammenkomster; sammenkomster for familie, venner og bekjente eller sosiale samlinger i tilknytning til arbeid eller skole, inkludert tilstelninger etter seremonier, fester og bespisning med servering av alkohol i forbindelse med seminarer, konferanser, kurs og andre faglige sammenkomster*.

Felles for tilstelningene som anses som private sammenkomster etter [covid-19-forskriften § 13 første ledd bokstav e](#), er at det ofte foreligger en tydelig invitasjon, en tydelig organisering bak tilstelningen og en person eller gruppe personer som naturlig vil anses som arrangøren av tilstelningen. Videre er bestemmelsen, etter Helsedirektoratets oppfatning, i hovedsak ment å omfatte feiringer, festligheter og markeringer av ulike begivenheter, for eksempel klasseavslutning hvor barn og foreldre primært er samlet for den sosiale omgangen.

For private sammenkomster gjelder antallsbegrensningen i [covid-19-forskriften §13a første ledd bokstav a](#) som tillater inntil 20 personer innendørs og 30 personer utendørs. Som FHI skriver kan likevel barn i samme kohort møtes med et nødvendig antall voksne som tilretteleggere, jf. § 13a første ledd bokstav a, andre punktum. Dette gjelder kun når barn i samme kohort i barneskole og barnehage møtes til en privat sammenkomst etter § 13 første ledd bokstav e. For øvrige arrangementer, jf. § 13 første ledd bokstav a-d, gjelder antallsbegrensningene i § 13a første ledd bokstav b og c.

Vitnemåseremonier på 10. trinn og VGS 3 samt seremoni for utdeling av fag- og svennebrev

Vitnemåseremonier på 10. trinn og VGS 3 og utdeling av fag- og svennebrev er høytidelige seremonier i regi av skolen som enten holdes i skolens lokaler, på annet offentlig sted som for eksempel rådhus eller i et leid lokale. Slike seremonier har, etter det direktoratet er kjent med et publikum som ikke tar del i selve seremonien. En slik seremoni kan som FHI også skriver sammenliknes med kulturarrangement der publikum sitter på tilviste sitteplasser og det ikke foregår interaksjon mellom publikum og de som står på scenen. Selv om publikummet på en vitnemåsseremoni må antas å være familiemedlemmer til elevene, mener direktoratet at denne type seremonier må anses som å falle innunder definisjonen av *kulturarrangement* i [covid-19-forskriften §13 første ledd bokstav b](#), da publikumet kommer for å se på vitnemålsutdelingen, ikke for sosialt samkvem seg imellom. Det er en forutsetning at det i hovedsak ikke foregår interaksjon mellom publikum og elevene under seremonien. For arrangementer etter bokstav a-d gjelder antallsbegrensningen i [§13a første ledd bokstav b](#) som tillater 50 personer på innendørs arrangement, men 200 dersom alle i publikum sitter på faste, tilviste sitteplasser.

Øvrige bestemmelser gjeldende for gjennomføring av arrangementer gjelder bl.a. krav til avstand etter [§13c](#) og oversikt over deltakerne etter [§13d](#). Etter [§13c tredje ledd bokstav d](#) unntas personer under 20 år som deltar i bl.a. skoleavslutning samt de som står for arrangementet fra avstandskravet. Dette gjelder også for personer som er i samme kohort i barnehage eller barneskole, jf. [§13c tredje ledd bokstav i](#).

## Helsedirektoratets anbefaling

Helsedirektoratet støtter FHI i at det ikke bør lages egne bestemmelser for barnehage- og skoleavslutninger. Som FHI skriver er det fremdeles risiko for lokale smitteutbrudd og derfor behov for forholdsvis strenge nasjonale tiltak for å holde epidemien under kontroll. Et unntak for barnehageavdelinger og skoleklasser legger til rette for et stort antall arrangementer over en kort tidsperiode og smitterisikoen er ikke ubetydelig på slike private sammenkomster.

Vi vurderer det slik at barnehager og skoler må forholde seg til gjeldende regelverk og arrangere eventuelle avslutninger deretter.

Det vil komme råd og veiledning om hvordan avslutninger kan gjennomføres innenfor gjeldende regelverk. Rådene vil publiseres på [FHIs nettside](#) og på [Helsenorge.no](#).

Vennlig hilsen

Linda Granlund e.f.  
direktør

Kristine Hartvedt

seniorrådgiver

*Dokumentet er godkjent elektronisk*

Kopi:

Helsedirektoratet, Helsekrise @helsedir.no;Helsedirektoratet, Beredskap  
@helsedir.no;Helsedirektoratet, Smittevern Helsedirektoratet;Helsedirektoratet, Redaksjonen  
Helsedirektoratet;Helsedirektoratet, Krisepostkasse Divisjon folkehelse og  
forebygging;FOLKEHELSEINSTITUTTET, Utbrudd @fhi.no;HELSE- OG  
OMSORGSDEPARTEMENTET, Vegard Pettersen