

HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET
Krisestab HOD
Postboks 8011 Dep
0030 OSLO

Deres ref.: Covid-19 oppdrag 475
Vår ref.: 21/16147-3
Saksbehandler: Svein Høegh Henrichsen
Dato: 03.06.2021

Svar på covid-19 oppdrag fra HOD 475 - Om vurdering av listeførte tredjeland og utvalgte regioner i Europa

Vedlagt finnes svar på dette oppdraget.

Oppsummering

FHI og HelseDirektoratet har vurdert innreise fra land på EUs tredjelandliste og utvalgte regioner i Europa.

- HelseDirektoratet og FHI vurderer at det kan åpnes for innreise fra land på EUs tredjelandliste utfra en smittevernfaglig vurdering.
- HelseDirektoratet og FHI vurderer at det ikke vil være hensiktsmessig å åpne for unntak fra innreisekarantene fra land på EUs tredjelandliste da dokumentasjonen ikke gir god nok informasjon om testkriterier.
- HelseDirektoratet og FHI vurderer at det er mulig å gjøre regionale vurderinger av enkelte europeiske øyer/øygrupper i enkelte land som bl.a. Spania, Frankrike, Italia og Hellas, men for noen øygrupper må dette rapporteres samlet.

Svaret på oppdraget er utarbeidet på grunnlag av faglige underlag fra Folkehelseinstituttet (FHI).

Vennlig hilsen

Johan Georg Røstad Torgersen e.f.
direktør

Jon Hilmar Iversen
konsulent

Dokumentet er godkjent elektronisk

Kopi:

HelseDirektoratet

Avdeling kommunale helse- og omsorgstjenester

Jon Hilmar Iversen

Postboks 220 Skøyen, 0213 OSLO • Besøksadresse: Vitaminveien 4, Oslo • Tlf.: (+47) 47 47 20 20

Org.nr.: 983 544 622 • postmottak@helsedir.no • www.helseDirektoratet.no

FOLKEHELSEINSTITUTTET, Utbrudd @fhi.no

Svar på covid-19 oppdrag fra HOD 475 - om vurdering av listeførte tredjeland og utvalgte regioner i Europa

Oppsummering

FHI og HelseDirektoratet har vurdert innreise fra land på EUs tredjelandsliste og utvalgte regioner i Europa.

- HelseDirektoratet og FHI vurderer at det kan åpnes for innreise fra land på EUs tredjelandsliste utfra en smittevern faglig vurdering.
- HelseDirektoratet og FHI vurderer at det ikke vil være hensiktsmessig å åpne for unntak fra innreisekarantene fra land på EUs tredjelandsliste da dokumentasjonen ikke gir god nok informasjon om testkriterier.
- HelseDirektoratet og FHI vurderer at det er mulig å gjøre regionale vurderinger av enkelte europeiske øyer/øygrupper i enkelte land som bl.a. Spania, Frankrike, Italia og Hellas, men for noen øygrupper må dette rapporteres samlet.

Svaret på oppdraget er utarbeidet på grunnlag av faglige underlag fra Folkehelseinstituttet (FHI).

Oppdraget fra Helse- og omsorgsdepartementet

Oppdrag 475 om vurdering av listeførte tredjeland og utvalgte regioner i Europa

Det vises til oppdrag 438 del II om UD's reiseråd og tidligere oppdrag om vurdering av tredjeland. Som oppfølging av regjeringens forlengelse av det globale reiserådet, er det besluttet å se på muligheten for å vurdere de landene som til enhver tid er listet på EUs tredjelandsliste med sikte på å eventuelt inkludere disse i de ukentlige vurderingene. Det vises i den sammenheng til rådsforordning Council Recommendation (EU) 2020/912. Rådsforordningens vedlegg I ble sist endret 6. mai 2021 ved Council Recommendation (EU) 2021/767 og består av følgende åtte land:

1. AUSTRALIA
2. ISRAEL
3. NEW ZEALAND
4. RWANDA
5. SINGAPORE
6. SØR-KOREA
7. THAILAND

8. KINA (inkludert Hong Kong og Macao)

Det er ventet at listen vil bli revidert tidlig i juni, og at flere land vil bli ført opp. Landene vurderes enkeltvis.

Det vises videre til tidligere oppdrag om muligheten for regionale vurderinger i Europa ut over Norden. En av begrunnelsene for ikke å gå videre med dette, var begrenset tilgang på pålitelige data og kapasitetsutfordringer dersom slike data skulle innhentes og vurderes. Regjeringen har besluttet at det skal vurderes om utvalgte øyer i Europa kan inkluderes i de ukentlige vurderingene.

Oppdrag

Helsedirektoratet bes i samarbeid med FHI om

1. en smittevernfarende vurdering av å åpne for innreise fra land på EUs tredjelandsliste. Herunder vurdering av karanteneplikt og testregime samt hvilke kriterier og terskelverdier som eventuelt bør legges til grunn, og når det eventuelt kan iverksettes.
2. en vurdering av muligheten for begrenset regional vurdering, nærmere bestemt europeiske øyer og øygrupper som Balearene, Kanariøyene, Azorene og større øyer i Hellas som for eksempel Kreta.

Frist: Torsdag 3. juni kl. 14

Kontaktpersoner: UD: Kristin Brodtkorb Traavik kristin.brodtkorb.traavik@mfa.no .HOD: Stig Atle Vange stig-atle.vange@hod.dep.no

Bakgrunn

I forbindelse med gjenåpningen av Norge er det en forventning om økt reiseaktivitet. HOD ønsker derfor en vurdering av land på EUs tredjelandsliste og en mer detaljert vurdering av øyer i Europa i den forbindelse. Se for øvrig oppdraget.

Andre relevante oppdrag

Oppdrag 438

Oppdrag 441

Faglig underlag fra Folkehelseinstituttet

Folkehelseinstituttets vurdering:

Oppsummering:

- Det kan åpnes for innreise fra land på EUs tredjelandsliste fra et smittevernperspektiv.
- Krav om innreisekarantene og testplikt bør følge de samme kriteriene som for andre land i EØS/Schengen/Storbritannia (14-dagers insidens under 25/100 000 og andel positive under 4 %). Det er kun enkelte land på EUs tredjelandsliste som oppfyller disse kriteriene.
- I praksis vil de fleste reisende fra landene som oppfyller kriteriene likevel få krav om innreisekarantene og testplikt, siden de ofte vil måtte reise via andre land med karanteneplikt.
- Det vil kunne være problematisk å gjøre vurderinger av behov for innreisekarantene for landene på EUs tredjelandsliste, mens man ikke gjør det for andre land som eks USA, Canada eller Forente Arabiske Emirater.
- FHI anbefaler derfor etter en helhetsvurdering at det ikke er hensiktsmessig at landene på EUs tredjelandsliste skal inngå i den ukentlige vurderingen av innreisekarantene.

Det er mulig å gjøre regionale vurderinger av enkelte europeiske øyer/øygrupper i enkelte land som bl.a. Spania, Frankrike, Italia og Hellas. For enkelte av øygruppene, for eksempel Balearene og Kanariøyene, må slike vurderinger i så fall gjøres samlet, da Spania rapporterer data for disse øygruppene samlet.

Helsedirektoratets vurdering

Vurderingen av smittenivået i enkeltland og regioner gjøres av FHI. Helsedirektoratet støtter FHI sin vurdering av at det kan åpnes for innreise fra land på EUs tredjelandliste utfra en smittevernaglig vurdering.

Videre vurderer FHI tilgjengelig data fra landene i EU-kommisjonens rådsanbefaling. De konkluderer med at det ikke vil være hensiktsmessig å åpne for unntak fra innreisekarantene fra land på EUs tredjelandliste da dokumentasjonen ikke gir god nok informasjon om testkriterier. Terskelverdien for listen er dessuten maks 75 nye smittetilfeller per 100 000 per 14 dager, noe som er høyere enn terskelverdien for karantene ved innreise til Norge. FHI anbefaler at de samme kravene for unntak fra innreisekarantene stilles til disse landene som til landene innenfor EØS/Schengen og Storbritannia. Helsedirektoratet støtter denne anbefalingen.

Når det gjelder plikt til karantenehotell for landene på EUs tredjelandliste, vil dette bli diskutert videre i oppdrag 477. Helsedirektoratet vil sannsynligvis anbefale at det blir mulig å teste seg ut av karantenehotell etter tre døgn dersom man har annet egnet karantenested for land utenfor EØS/Schengen og Storbritannia.

FHI vurderer videre at det er mulig å gjøre regionale vurderinger av enkelte europeiske øyer/øygrupper i enkelte land som bl.a. Spania, Frankrike, Italia og Hellas, men for noen øygrupper må dette rapporteres samlet.

Vedlegg

FHI sitt underlag

Oppdrag 475 om vurdering av listeførte tredjeland og utvalgte regioner i Europa

Det vises til oppdrag 438 del II om UD's reiseråd og tidligere oppdrag om vurdering av tredjeland. Som oppfølging av regjeringens forlengelse av det globale reiserådet, er det besluttet å se på muligheten for å vurdere de landene som til enhver tid er listet på EUs tredjelandsliste med sikte på å eventuelt inkludere disse i de ukentlige vurderingene. Det vises i den sammenheng til rådsforordning [Council Recommendation \(EU\) 2020/912](#). Rådsforordningens vedlegg I ble sist endret 6. mai 2021 ved [Council Recommendation \(EU\) 2021/767](#) og består av følgende åtte land:

1. AUSTRALIA
2. ISRAEL
3. NEW ZEALAND
4. RWANDA
5. SINGAPORE
6. SØR-KOREA
7. THAILAND
8. KINA (inkludert Hong Kong og Macao)

Det er ventet at listen vil bli revidert tidlig i juni, og at flere land vil bli ført opp. Landene vurderes enkeltvis.

Det vises videre til tidligere oppdrag om muligheten for regionale vurderinger i Europa ut over Norden. En av begrunnelsene for ikke å gå videre med dette, var begrenset tilgang på pålitelige data og kapasitetsutfordringer dersom slike data skulle innhentes og vurderes. Regjeringen har besluttet at det skal vurderes om utvalgte øyer i Europa kan inkluderes i de ukentlige vurderingene.

Oppdrag

Helsedirektoratet bes i samarbeid med FHI om

1. en smittevernfarende vurdering av å åpne for innreise fra land på EUs tredjelandsliste. Herunder vurdering av karanteneplikt og testregime samt hvilke kriterier og terskelverdier som eventuelt bør legges til grunn, og når det eventuelt kan iverksettes.
2. en vurdering av muligheten for begrenset regional vurdering, nærmere bestemt europeiske øyer og øygrupper som Balearene, Kanariøyene, Azorene og større øyer i Hellas som for eksempel Kreta.

Frist: Torsdag 3. juni kl. 14

Kontaktpersoner: UD: Kristin Brodtkorb Traavik kristin.brodtkorb.traavik@mfa.no .HOD: Stig Atle Vange stig-atle.vange@hod.dep.no

Folkehelseinstituttets vurdering

Oppsummering:

- Det kan åpnes for innreise fra land på EUs tredjelandsliste fra et smittevernperspektiv.
- Krav om innreisekarantene og testplikt bør følge de samme kriteriene som for andre land i EØS/Schengen/Storbritannia (14-dagers insidens under 25/100 000 og andel positive under 4 %). Det er kun enkelte land på EUs tredjelandsliste som oppfyller disse kriteriene.
- I praksis vil de fleste reisende fra landene som oppfyller kriteriene likevel få krav om innreisekarantene og testplikt, siden de ofte vil måtte reise via andre land med karanteneplikt.
- Det vil kunne være problematisk å gjøre vurderinger av behov for innreisekarantene for landene på EUs tredjelandsliste, mens man ikke gjør det for andre land som eks USA, Canada eller Forente Arabiske Emirater.
- FHI anbefaler derfor etter en helhetsvurdering at det ikke er hensiktsmessig at landene på EUs tredjelandsliste skal inngå i den ukentlige vurderingen av innreisekarantene.

Det er mulig å gjøre regionale vurderinger av enkelte europeiske øyer/øygrupper i enkelte land som bl.a. Spania, Frankrike, Italia og Hellas. For enkelte av øygruppene, for eksempel Balearene og Kanariøyene, må slike vurderinger i så fall gjøres samlet, da Spania rapporterer data for disse øygruppene samlet.

Vurdering av land på EUs tredjelandsliste

Siden bortvisningsforskriften trådte i kraft 14. mars 2020 har det vært store begrensninger på utlendingers adgang til Norge. Våren og høsten 2020 ble det gradvis lempet på innreiserestriksjonene, spesielt for borgere fra EØS. Men 29. januar 2021 strammet regjeringen igjen kraftig inn på utlendingers adgang til landet. Utenlandske statsborgere fra land utenfor EØS/Schengen og Storbritannia har i hele denne perioden hatt veldig få muligheter for innreise til Norge.

FHI har i en rekke oppdrag vist til at restriksjonene på innreise kan fjernes så lenge tilreisende følger krav om karantene og testing etter ankomst. FHI mener derfor det kan åpnes for innreise fra land på EUs tredjelandsliste.

EUs tredjelandsliste inneholder en liste over aktuelle tredjeland hvor det tillates innreise. Terskelverdien for listen er maks 75 nye smittetilfeller per 100 000 innbyggere per 14 dager. Dette er høyere enn terskelverdien for karantene ved innreise til Norge. FHI anbefaler at de samme kravene til insidens og prosentandel positive prøver stilles til disse landene, dersom man vurderer å unnta reisende herfra karanteneplikten.

Det bør også bemerkes at karanteneplikt utløses av all reise til land, inkl. transittopphold. For de fleste av landene på denne listen vil det være svært vanskelig å ankomme Norge uten å ha reist via et område med karanteneplikt. I praksis vil derfor reisende fra disse landene få krav om innreisekarantene og testplikt.

Vurdering av tilgjengelig data fra landene i EU-kommisjonens rådsanbefaling:

Per i dag vurderer FHI land og områder basert på 14-dagers insidens og andel positive prøver for både innreisekarantene og karantenehotellordningen. ECDC publiserer hver torsdag data om 14-

dagers insidens per 100 000 innbyggere for alle landene med tilstrekkelig informasjon, samt antall tilfeller og dødsfall per uke. Dette gjelder også for landene på EU-kommisjonens liste. Informasjon om antall tester er ikke tilgjengelig gjennom ECDC.

Etter en gjennomgang av de aktuelle landene sine nasjonale nettsider fant vi at Australia, New Zealand og Israel hadde tilstrekkelig informasjon om antall tester, mens data om antall tester ikke er tilgjengelig fra Sør-Korea, Rwanda, Thailand, Kina og Singapore. Tabell 1 oppsummerer informasjon som er gjort tilgjengelig fra de ulike landene.

Fra de tre landene som har tilgjengelig data om antall tester, er det ulik metode for rapportering, og fra New Zealand ser det ikke ut til at informasjonen kan lastes ned.

Ut ifra kriteriene satt i oppdrag 116, del 3, vil det ikke være hensiktsmessig å åpne for unntak fra innreisekarantene fra land på EUs tredjelandsliste, da landene på listen ikke gir god nok informasjon om testkriterier. Dersom man ikke skulle vurdert landene samlet, kunne man ha vurdert at Australia og Israel kunne blitt med i vurderingen som hver uke blir gitt i oppdrag 116, på lik linje som Storbritannia. Ved en slik ordning, kan det være problematisk at ikke andre land som også publiserer epidemiologiske data også er vurdert (som eks USA, Canada eller Forente Arabiske Emirater).

Det kan også argumenteres for å bruke sykehusinnleggelser, 14-dagers insidens for antall dødsfall eller vaksinasjonsdekning som kriterier for de aktuelle landene. Det er vanskelig å gi god informasjon om sykehusinnleggelser fra de fleste landene, men man ville kunne hentet informasjon om dødsfall fra ECDC og vaksinasjonsdekning blir oppdatert gjennom data fra WHO. Ved en slik ordning vil man kunne ha et mer helhetlig bilde av situasjonen enn ved å kun bruke 14-dagers insidens for antall tilfeller per 100 000 innbyggere. Samtidig vil man avvike fra dagens kriterier ECDC bruker og egne kriterier for EU/EØS, Storbritannia og de Nordiske landene.

Kort oppsummert, anbefaler vi ikke å åpne for at landene på EU-kommisjonens liste skal bli en fast del av vurderingen for innreisekarantene. Men på bakgrunn av at EU-kommisjonen har godkjent disse landene, kan man vurdere å åpne opp for reisende som ikke er norske statsborgere fra de åtte landene på listen. De bør imidlertid forholde seg til samme karantenekrav som andre «tredjeland» utenfor EU, EØS, Schengen, Storbritannia og Norden.

Tabell 1. Oversikt over tilgjengelig data fra landene på EU-kommisjonens liste

Land	14-dagers insidens per 100 000 innbyggere ¹	Antall testede	Dødsfall per 1mill innbyggere siste to uker ¹
Australia	0,3 per 100 000 innbyggere.	God testkapasitet og tilgjengelig som andel positive prøver siste 14-dager; 0,2 %	0,0 per 1 mill innbyggere.
Kina	0,0 per 100 000 innbyggere.	Ikke tilgjengelig.	0,0 per 1 mill innbyggere.
Israel	8,6 per 100 000 innbyggere.	Tilgjengelig for siste 14-dager som andel positive prøver; 0,1 %	3,1 per 1mill innbyggere.
New Zealand	0,5 per 100 000 innbyggere	Tilgjengelig på ukesbasis, men ikke nedlastbart.	0,0 per 1mill innbyggere.

Rwanda	8,0 per 100 000 innbyggere.	Ikke tilgjengelig.	0,8 per 1mill innbyggere.
Singapore	7,9 per 100 000 innbyggere.	Ikke tilgjengelig.	0,2 per 1mill innbyggere.
Sør-Korea	17,0 per 100 000 innbyggere.	Ikke tilgjengelig.	1,2 per 1mill innbyggere.
Thailand	70,0 per 100 000 innbyggere.	Ikke tilgjengelig.	5,8 per 1mill innbyggere.

I 14-dagers insidens for antall tilfeller og dødsfall er basert på uke 19 og 20 samlet.

Tabell 2: Statistikk fra Innreiseregisteret og MSIS for AUSTRALIA, ISRAEL, NEW ZEALAND, RWANDA, SINGAPORE, SØR-KOREA, THAILAND, KINA (inkludert Hong Kong og Macao)

[1] "uke: 2021-21"

Info	Antall registrerte innreisende	Antall innreisende med F- eller D-nr (%)	Testet ved ankomst (%)	Påviste ved ankomst (%)
2021-20	115	62 (53,9 %)	54 (87,1 %)	0 (0,0 %)
2021-21	165	110 (66,7 %)	100 (90,9 %)	0 (0,0 %)

I uke 20 og 21 var det ingen reisende fra disse landene med norsk identifikasjonsnummer (fødsels- eller D-nummer) som testet positivt ved ankomst. Det bemerkes at det var svært få reisende fra disse landene.

Muligheten for begrenset regional vurdering av europeiske øyer og øygrupper

Det er fullt mulig å gjøre en egen vurdering av enkelte av de øygruppene som er nevnt i oppdragsteksten. ECDC gir ut datagrunnlag på regionalt nivå hver torsdag fra landene i EU/EØS som oppfyller kravene satt til datagrunnlaget. Land som Spania, Frankrike, Italia og Hellas er i oversikten på regionalt nivå. Dette betyr at det er mulig å produsere egne data og vurderinger for regioner/øygrupper som Balearene, Kanariøyene, Kreta, Sicilia og Sardinia basert på datagrunnlag gitt av ECDC. Ved en slik ordning vil man kunne reise til disse øygruppene, selv om landet de tilhører som helhet har et høyere smittetrykk. Samtidig vil øygruppene kunne få en høyere insidens ved lavere antall smittede, ettersom befolkningstallet på disse øyene ofte er lavt.

En annen nødvendig vurdering, er tilgangen til direkteflygninger til Norge, slik at reisende fra gitte øygrupper har mulighet til å reise direkte til Norge uten å måtte innom en annen rød region. Direkteflygninger vil være av betydning for at risikoen for smitte ved reise ikke skal øke ved en slik

ordning. Det må også tas hensyn til hvor lett det er å reise mellom fastland og øygruppene nevnt og mellom ulike type øyer i Hellas. Balearene og Kanariøyene går under samme område i dataene fra ECDC. Det vil derfor ikke være mulig å gjøre en konkret vurdering av situasjonen per øy i disse øygruppene. Øygruppene i Hellas er delt opp, og Kreta går som eget område.

Dersom man skulle åpnet opp for enkelte øygrupper og ikke andre burde dette begrunnes på en slik måte at det ikke vil skape mer forvirring og ulikhet. I tabell 3 er det oversikt over smittesituasjonen på øyene sammenlignet med landene de tilhører.

Tabell 3: Data fra utvalgte øyer/øygrupper i Europa:

Øygruppe	14-dagers insidens & andel positive prøver basert på uke 19 og 20	Land	14-dagers insidens & andel positive prøver basert på uke 19 og 20
Sicilia	141 per 100 000 innbyggere og 2,4 %	Italia	136 per 100 000 innbyggere og 2,3 %
Sardinia	48 per 100 000 innbyggere og 1,3 %		
Kanariøyene	83 per 100 000 innbyggere og 2,9 %	Spania	140 per 100 000 innbyggere og 4,5 %
Balearene	40 per 100 000 innbyggere og 1,0 %		
Kreta	187 per 100 000 innbyggere og 0,6 % [!]	Hellas	260 per 100 000 innbyggere og 0,6 %

! Andel positive prøver ikke tilgjengelig fra ECDC, vurdert som en del av Hellas.

Vurdering av sosiale konsekvenser

Norge har hatt strenge innreiserestriksjoner som har hatt store sosiale konsekvenser for enkelte. Ved å åpne for innreise for ytterligere enkelte land utenfor Europa, vil man lempe på disse konsekvensene for enkelte.

Merknad

FHI ber om at vurderingen i sin helhet, inklusiv grafisk utforming, legges ved i det endelige svaret til HOD.