

HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET
Krisestab HOD
Postboks 8011 Dep
0030 OSLO

Deres ref.:
Vår ref.: 21/14613-14
Saksbehandler: Øystein Hveding
Dato: 27.05.2021

Svar på covid-19 oppdragene fra HOD 455 og 455 B - Om kommunenes vaksinerings

Vedlagt finnes svar på oppdrag 455 og 445 B.

Vennlig hilsen

Helga Katharina Haug e.f.
avdelingsdirektør

Jon Hilmar Iversen
konsulent

Dokumentet er godkjent elektronisk

Kopi:
FOLKEHELSEINSTITUTTET, Utbrudd @fhi.no

Svar på covid-19 oppdragene 455 og 455 B – Om kommunenes vaksinerings i sommer

Oppsummering

- Kommunene er rustet for å vaksinere for fullt gjennom hele sommeren (455)
- Kommunene vil kunne vaksinere økt i ukene 29-31 (revidert svar på leverte 462)
- Statsforvaltere i Oslo og Viken og i Vestfold og Telemark, vil sannsynlig kunne bistå landets øvrige kommuner med vaksinasjon etter at prioritert vaksinasjon er gjennomført i egne kommuner (455 B)
- Helsedirektoratet vil hver uke i juni og juli, følge opp kommunenes vaksinerings i felles møter med statsforvaltere og Folkehelseinstituttet

Oppdrag 455 fra HOD – Kommunenes planer for vaksinerings

Det forventes leveranser av flere millioner vaksinedoser til koronavaksinasjonsprogrammet i perioden juni til september som også inkluderer perioden der mange tar sommerferie. Kommunene har ansvar for å gjennomføre vaksineringsen. Det legges til grunn at Folkehelseinstituttet kommuniserer ut hvilken forutsigbarhet som kan gis kommunene de neste månedene.

HOD ber Helsedirektoratet;

- Gi statsforvalteren i oppdrag å innhente status fra kommunene, for å forsikre seg om at kommunene er rustet for å vaksinere for fullt gjennom hele sommeren
- Innhente rapport fra statsforvalterne om hvilke kommuner som ikke er rustet for å vaksinere for fullt gjennom hele sommeren. (Rapporten sendes Helsedirektoratet i den faste ukesrapporten 19.5.21 kl. 09.00)
- Sikre at statsforvalteren følger opp kommunene som ikke er rustet for å vaksinere for fullt gjennom hele sommeren, slik at befolkningen får dekket sitt behov for vaksine.

Helsedirektoratet skal informere Folkehelseinstituttet om svarene fra statsforvalterne. Frist 27.5.21.

I tillegg til overnevnte oppdrag 455, ble statsforvalterne også bedt om å rapportere på ekstra oppdrag 462 fra HOD med frist 19.5.21; Kan kommuner som ikke får geografisk omfordeling av vaksiner, vaksinere økt i ukene 29-31?

Oppdrag 455 B fra HOD – Kommunenes planer for vaksinasjon

HOD hadde møte med statsforvalterne 19.5 om risiko knyttet til geografisk skjevfordeling og om kommuner som ikke er prioritert kan vaksinere i stor skala i juli. Statsforvalterne meldte inn at det var et stort behov for økt forutsigbarhet om hvilken kapasitet kommunene må ha i forbindelse med vaksinasjon nå fremover.

I etterkant av møtet ble det fattet beslutningen om økt geografisk prioritering av koronavaksiner til 24 kommuner på Østlandet. Det vil i praksis bety at noen kommuner vil få en hovedvekt av vaksiner i juni og at de fleste kommuner vil få en hovedvekt i juli.

Som overordnet ansvarlig for vaksinasjonsprogrammet, ber HOD FHI, i samarbeid med Helsedirektoratet og statsforvalterne, om å sikre at kommunene kan mestre gjennomføringen av

Hdir 26.5.2021

programmet også gjennom sommeren. Det presiseres at dette også innebærer et følge med ansvar for statsforvalterne gjennom hele sommeren.

HOD ber om at følgende kommer i tillegg til tidligere gitt oppdrag 455 om kommunenes planer for vaksinasjon sommeren 2021

- FHI bes utarbeide oversikter til kommunene med foreløpig anslag over vaksinedoser for juni og juli. Dette er særlig viktig av hensyn til bemanning og logistikk. Det må presiseres at listene vil ha stor usikkerhet.
- Helsedirektoratet bes kontakte Statsforvalteren i Oslo og Viken, Statsforvalteren i Vestfold og Telemark og eventuelt andre embeter om å kartlegge med sine kommuner om disse vil kunne bistå landets øvrige kommuner med vaksinasjon etter at prioritert vaksinasjon er gjennomført i egne kommuner.

Frist 27.5. kl. 12:00. Kontaktperson i HOD er Øystein Riise.

Bakgrunn for oppdragene

Norge får større leveranser av vaksiner i juni og juli i ferietiden. Det er pga. dette viktig at kommunene planlegger for tilstrekkelige kapasiteter til vaksinerings for fullt gjennom sommeren, og at kommunen pga. geografisk omfordeling av vaksiner også kan vaksinere økt i ukene 29-31

Underlag og vurdering fra Folkehelseinstituttet

Folkehelseinstituttet har 21.5.21, sendt statsforvaltere og kommuner informasjonsbrev om;

- Vaksinedistribusjon gjennom sommeren
- Råd for gjennomføring av vaksinasjon i sommer
- Kommunikasjonstiltak knyttet til vaksineringsen i sommer

Folkehelseinstituttet har 27.5.21 gitt sitt svar til oppdrag 455. Instituttet planlegger å informere kommunene om vaksineleveranser gjennom sommeren ved;

- Langsiktige prognoser (10-12 dager) for vaksineringsen
- Rullerende 4-ukers prognoser
- Bekreftede leveranser til hver kommune 2 uker på forhånd
- I faste møter med statsforvaltere vaksinekoordinatorer og i Helsedirektoratets faste ukentlige møter med statsforvaltere

Helsedirektoratets vurdering av oppdrag 455 – Er kommunene rustet til å vaksinere for fullt gjennom hele sommeren, og til å vaksinere økt i ukene 29-31?

1; Statsforvalterne rapportering til Helsedirektoratet den 19.5.21 på oppdrag 455;

Vi ba statsforvalterne i oppdrag 455 den 10.5.21 om å;

- Innhente vaksinerings status fra alle kommunene, og forsikre seg om at kommunene er rustet for å vaksinere for fullt gjennom hele sommeren
- Rapportere til Helsedirektoratet om hvilke kommuner som ikke er rustet for å vaksinere for fullt gjennom hele sommeren i faste ukesrapporten den 19.5.21 innen kl. 09.00

Hdir 26.5.2021

- Følge opp kommunene som ikke er rustet for å vaksinere for fullt gjennom hele sommeren, slik at befolkningen får dekket sitt behov for vaksiner. Vi påpekte at det er opp til kommunene å vurdere om de sikrer seg tilstrekkelig personell ved samarbeide med nabokommuner, frivillig sektor eller ved bruk av Helsedirektoratets innsatspersonell

Statsforvalterne rapporterte at de fleste kommunene kan vaksinere for fullt gjennom hele sommeren. Det ble imidlertid understreket fra statsforvalterne, at mange kommuner opplever det krevende å skaffe personell i ferietiden, og at kommunene har behov for større forutsigbarhet fra FHI mht. når og hvor mange vaksiner de får gjennom sommeren. Et ikke tallfestet mindretall av kommunene, rapporterte at de var usikre på om de ville klare å vaksinere gjennom sommeren.

2; Statsforvalternes tilleggs rapportering på (besvart) oppdrag 462 om kommuner som ikke gis geografisk omfordeling av vaksiner, kan vaksinere økt i ukene 29-31;

Statsforvalterne rapporterte den 19.5 på dette i oppdrag 462 at;

- 62 % av kommunene kan vaksinere ekstra i ukene 29-31
- 22 % av kommunene har utfordringer med å vaksinere ekstra i ukene 29-31
- 16 % av kommunene ikke ser seg i stand til å vaksinere ekstra i ukene 29-31

Det var særlig kommuner i Trøndelag (13) og Vestland (11) som 19.5.21 svarte at de ikke kunne vaksinere økt i ukene 29-31.

3; Helsedirektoratets oppfølging av oppdragene 455 og 462 fra 19.5.21 til dags dato;

Helsedirektoratet deltok 25.5.21 i FHI's møte med statsforvalternes vaksinekoordinatorer. Vi oppfordret i møtte statsforvalterne til å følge opp og tilse, at kommunene planlegger for ekstra personell til vaksineringsen i ukene 29-31 ved samarbeider med nabokommuner, frivillige organisasjoner og Helsedirektoratets innsatspersonell. Oppfordring ble godt mottatt, og det fremkom at mange av kommunene som 19.5.21 svarte at de ikke kunne vaksinere, allerede nå, støttet av statsforvalterne, hadde igangsatt tiltak for å vaksinere økt i ukene 29-31.

Helsedirektoratet og FHI tok på nytt opp kommunenes vaksineringsen i vårt ukentlige felles møte med statsforvalterne den 26.5.21. FHI informerte i møtte om vaksineforsyninger gjennom sommeren, om økte holdbarhet av vaksinerne og gav råd for en mere fleksibel gjennomføring av vaksineringsen. Helsedirektoratet fikk etter dette en ny vurdering av om kommunene er rustet til å vaksinere for fullt gjennom sommeren (455) og om de kan vaksinere økt i ukene 29-31 (455 B). Statsforvalterne kunne etter nye møter med kommunene, nå informere om at kommunene mobiliserer for vaksineringsen, og at nesten alle kommuner nå sier at de både vil kunne vaksinere for fullt gjennom sommeren, og at de også vil kunne vaksinere økt i ukene 29-31. Det fåtall av kommuner som fortsatt sliter med personell ressurser, følges nå opp av statsforvaltere og av Helsedirektoratets innsatsteam.

3; Helsedirektoratets vurdering av oppdrag 455

Vår vurdering er basert på FHI og statsforvalteres innsats og gjentatt dialog med statsforvaltere at;

- FHI gir kommunene god informasjon, forutsigbarhet og støtte i vaksineringsen
- Statsforvalterne har innhentet vaksinasjon status for alle kommuner, og følger opp at alle kommuner vil kunne vaksinere for fullt gjennom sommeren, og at alle kommuner også vil klare å vaksinere økt i ukene 29-31 (oppdatert svar på 462)

Hdir 26.5.2021

- FHI, statsforvaltere og Helsedirektoratet følger alle opp kommunens vaksinasjon gjennom sommeren, og tilser at befolkningen i alle kommuner vil bli vaksinert når vaksinene kommer
- Helsedirektoratet vil hver uke i juni og juli, følge opp kommunenes vaksinerings i felles møter med statsforvaltere og Folkehelseinstituttet

Helsedirektoratets vurdering av oppdrag 455 B

1; FHI utarbeidelse av informasjon til kommunene om vaksineleveranser for juni og juli.

Helsedirektoratet og FHI hadde et felles møte fredag 21.5.21 om oppdrag 455 B. FHI viste i møtet til at de den 21.5.21 sendte alle statsforvaltere og kommuner et oppdatert informasjonsbrev om vaksineringsen for å gi kommunene etterspurte forutsigbarhet for vaksineringsen. FHI følger videre opp statsforvalterne med oppdatert informasjon i ukentlige møter med statsforvalternes vaksine koordinatorene og i Helsedirektoratets ukentlige møter med statsforvalterne

2; Svar fra statsforvaltere i Oslo og Viken og Vestfold og Telemark om de kan bistå landets øvrige kommuner med vaksinasjon

Statsforvalteren i Oslo og Viken uttaler i midlertidig svar 26.5.21 Helsedirektoratet, at det sannsynligvis er mulig for deres kommuner å bistå andre kommuner med vaksineringsen i juli.

Statsforvalter i Oslo og Viken ber Helsedirektoratet avklare;

- Kriterier for hvilke kommuner som skal få bistand
- Hvem som skal avgjøre hvilke kommuner som skal få bistand, spesielt ved behov for bistand på tvers av fylkesgrenser
- Om pasienter eller helsepersonell skal flyttes mellom kommuner (SFOV tenker det er naturlig at pasienter kan vaksineres i annen kommune enn sin bostedskommunen)
- At kommunen som gir bistand får fullstendig økonomisk kompensasjon

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark sier i midlertidig svar at de nå kartlegger om deres kommuner kan gi andre kommuner vaksineringsen bistand i juli, og at de vil svare nærmere på dette som utbedt innen 7. juni. Statsforvalter i VT deler behovet for avklaringer fremsatt av SF i Oslo og Viken.

Helsedirektoratet har bedt om et ny bistandsvurdering fra statsforvalterne i OV og VT den 5.7.21, for på dette tidspunkt å få en oppdatert oversikt over bistandsmuligheten fra kommunene som på dette tidspunkt er ferdige med egne vaksineringsen.

3; Hdir. vurdering av oppdrag 455 B

Vår vurdering er at;

- FHI fortløpende gir kommunene informasjon om vaksineforsyninger og etterspurte forutsigbarhet i vaksineringsen
- Statsforvalterne i Oslo og Viken og Vestfold og Telemark er positive til å bistå andre kommuner med vaksineringsen i juli. Vi følger opp dette
- Helsedirektoratet vil hver uke i juni og juli, følge opp kommunenes vaksineringsen i felles møter med statsforvaltere og Folkehelseinstituttet

Vedlegg til malen

Dokument 12; Folkehelseinstituttets svar på oppdrag 455

Svar på Tillegg til oppdrag 455 – Om kommunenes planer for vaksinasjon

27.05.2021

Oppdragstekst

Tillegg til oppdrag 455 om kommunenes planer for vaksinasjon

HOD hadde møte med statsforvalterne 19.5 om risiko knyttet til geografisk skjevfordeling og om kommuner som ikke er prioritert kan vaksinere i stor skala i juli. Statsforvalterne meldte inn at det var et stort behov for økt forutsigbarhet om hvilken kapasitet kommunene må ha i forbindelse med vaksinasjon nå fremover.

I etterkant av møtet ble det fattet beslutningen om økt geografisk prioritering av koronavaksiner til 24 kommuner på Østlandet. Det vil i praksis bety at noen kommuner vil få en hovedvekt av vaksiner i juni og at de fleste kommuner vil få en hovedvekt i juli.

Som overordnet ansvarlig for vaksinasjonsprogrammet, ber vi FHI, i samarbeid med Helsedirektoratet og statsforvalterne, om å sikre at kommunene kan mestre gjennomføringen av programmet også gjennom sommeren.

HOD ber om at følgende kommer i tillegg til tidligere gitt oppdrag 455 om kommunenes planer for vaksinasjon sommeren 2021

- FHI bes utarbeide oversikter til kommunene med foreløpig anslag over vaksinedoser for juni og juli. Dette er særlig viktig av hensyn til bemanning og logistikk. Det må presiseres at listene vil ha stor usikkerhet.
- Statsforvalteren i Oslo og Viken og Statsforvalteren i Vestfold og Telemark bes om å kartlegge med sine kommuner om disse vil kunne bistå landets øvrige kommuner med vaksinasjon etter at prioritert vaksinasjon er gjennomført i egne kommuner.

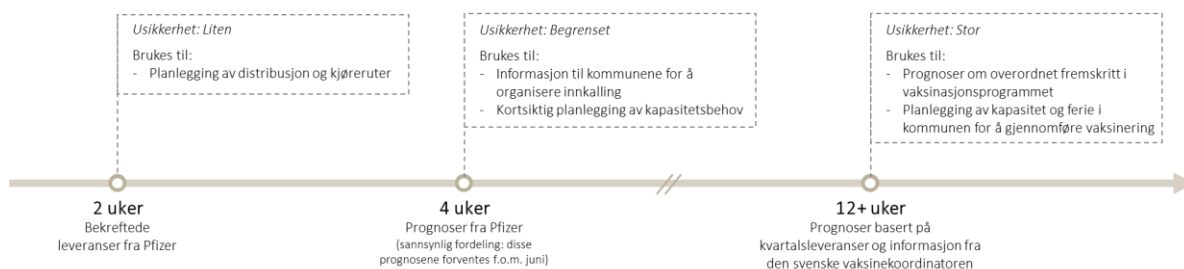
Frist 27.5. kl 12:00.

Folkehelseinstituttets vurdering

Planlagt kommunikasjon om antall vaksinedoser

Folkehelseinstituttet planlegger å informere kommuner i tre trin om forventede vaksineleveranser gjennom sommeren (figur 1).

Prognoser for fremtidige leveranser



Figur 1 Planlagt tidsskjema for prognoser og bekreftede leveranser

1) langsiktige prognoser (10-12 uker)

Som en langsiktig prognose vil Folkehelseinstituttet dele med kommunene hvor mange doser det forventes nasjonalt, basert på estimerte kvartalsleveranser fra vaksineprodusentene. Fordelingen av disse prognoser på enkelte uker gjennomføres av FHI i samarbeid med HOD og er beheftet med stor usikkerhet. Grunnen for dette er at det antas i utgangspunkt en jevn fordeling av doser per uke, noe som produsentene hverken har forespeilet, eller som nødvendigvis gjenspeiler deres produksjon eller logistiske begrensninger.

Selv uten uforventede forsinkelser vil ukentlige leveranser kunne avvike betydelig fra disse estimatene, derfor anser Folkehelseinstituttet det ikke som hensiktsmessig å beregne en slik fordeling på kommunenivå. Et tilleggsargument for å ikke fordele langtidsestimater på kommunenivå er at tilleggsoppdrag, som for eks. vaksinerings av spesielle yrkesgrupper eller funksjoner vil påvirke totalantallet av doser som kan sendes til kommunene.

Likevel vil kommunene kunne bruke tallene som et anslag for å planlegge bemanning, og Folkehelseinstituttet vil kunne opplyse om antall doser til første og andre dose per uke på nasjonalt nivå.

Det forventes at prognosen vil kunne tilgjengeliggjøres i uke 22, etter oppdatering av vaksinescenarioene i forbindelse med innføring av utvidet målrettet geografisk prioritering002E

2) Rullerende 4-ukers-prognoser

Folkehelseinstituttet har fått bekreftet at Pfizer jobber med å kunne dele en rullerende 4-ukers «forecast», som gir et mer konkret estimat for hvor mange doser som kan forventes i de neste fire ukene. Selv om doseantallet ikke vil være endelig bekreftet vil disse estimatene gi kommunene en god forståelse for hvor mange doser Pfizer vil sende innenfor en 4-ukers periode. Fordi Pfizer utgjør det største delen av vaksineleveransene til kommuner er disse prognosene svært viktige for kommunenes planlegging. Folkehelseinstituttet får tilsvarende informasjon fra Moderna. Det

tilstrebes en løsning som viser forventede leveranser på kommunenivå, men dette vil avhenge av detaljgraden av tallmaterialet som Pfizer vil oversende.

Folkehelseinstituttet har fått indikasjoner fra Pfizer at 4-ukers-prognoser vil kunne tilbys fra uke 22 eller 23.

3) Bekreftede leveranser

Folkehelseinstituttet vil fortsette med å kommunisere bekreftede vaksineleveranser til hver kommune cirka 2 uker på forhånd. Disse vil kunne brukes for å innkalle personer til vaksining.

Øvrig kommunikasjon

Folkehelseinstituttet har ukentlige møter med Statsforvalternes vaksinasjonskoordinatorer, og vi deltar i mange av statsforvalternes møter med kommunene om dette. Vi sendte 21. Mai ut et omfattende informasjonsbrev til alle kommuner om både forhold rundt distribusjon, gjennomføringen i kommunene og nasjonale og lokale kommunikasjonstiltak. Dette brevet er vedlagt Helsedirektoratets svar. Vi har videre et webinar med kommunene 27. Mai om det samme og vil fortsette å ha kommunikasjon rundt dette direkte med statsforvalterne og kommunene.

Overordnede vurderinger

Folkehelseinstituttet har stor forståelse for kommunenes behov for forutsigbarhet. Samtidig må behovet balanseres mot prognosenes forventet treffsikkerhet. Dette gjelder særlig langsiktige prognoser som allerede er velig usikre på nasjonalt nivå. På grunn av den komplekse fordelingsmekanismen via sykehusapotekets opptaksområder vil selv mellomstore endringer til prognosen kunne ha betydelige konsekvenser på totalvolumet som en kommune kan ta imot. Dermed vil en langsiktig prognose på kommunenivå være basert på så stor usikkerhet at tallene vil ha ingen verdi for planlegging av bemanning og ressursbehov. Folkehelseinstituttet mener at en rullerende fire-ukers-prognose i forbindelse med utvidet tidsintervall som kommunene kan oppbevare BioNTech/Pfizer-vaksinen ved 2-8 grader vil likevel gi kommunene et solid tidsrom for å planlegge, gjennomføre og eventuelt tilpasse vaksiningen gjennom sommeren.