

HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET
Krisestab HOD
Postboks 8011 Dep
0030 OSLO

Deres ref.: Covid-19 oppdrag 372
Vår ref.: 21/12855-2
Saksbehandler: Christian Aleksander Tinglum
Skøyeneie
Dato: 22.04.2021

Svar på covid-19 oppdrag fra HOD 372 – Vurdering av smittesituasjon i forbindelse med mulig endring i Covid-19-forskriften om kystcruise på og rundt Svalbard og kystcruise langs norskekysten

Vedlagt finnes svar på dette oppdraget.

Vennlig hilsen

Johan Georg Røstad Torgersen e.f.
direktør

Christian Aleksander Tinglum Skøyeneie
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk

Kopi:
FOLKEHELSEINSTITUTTET, Utbrudd @fhi.no

Svar på covid-19-oppdrag fra HOD 372 - Vurdering av smittesituasjon i forbindelse med mulig endring i Covid-19-forskriften om kystcruise på og rundt Svalbard og kystcruise langs norskekysten

Oppsummering

- HelseDirektoratet anbefaler, som FHI, å opprettholde begrensningen på maksimalt 200 personer (mannskap og passasjerer) om bord på kystcruise langs norskekysten.
 - Det vurderes at kravet om 50 % passasjerkapasitetsutnyttelse kan erstattes med et krav om smittevernfaglig forsvarlig drift (iht. krav i regelverk og veileder) og at smittevernplaner fortsatt skal forhåndsgodkjennes. Kapasitetsutnyttelsen må ivareta smittevernet, herunder anbefalt avstand og nødvendige fasiliteter for karantene og isolasjon.
 - Det anbefales en begrensning på maksimalt 200 personer (mannskap og passasjerer) om bord på kystcruise på Svalbard, men med følgende tilleggskrav i forskrift for kystcruise på Svalbard:
 - krav om å ha helsepersonell om bord
 - krav til smittevernfaglig forsvarlig drift, som kan
 - ivareta Sysselmannens forslag til at skipene fortsatt må ha en kapasitetsbegrensning som gjør at de kan ivareta karantenering og isolering, samt
 - ivareta forslaget om krav til enerom og eget bad for personer som ikke er i samme husstand om bord på skipet.
 - krav om at alle skip må være i stand til å returnere til fastlandet eller annen hjemmehavn med passasjerer ved mistanke om eller bekreftet smitte om bord.
 - Videreføre regel om at det ikke er lov å ta om bord passasjerer etter at cruiset er startet opp.
 - Det anbefales krav om negativ test tatt tidligst 24 timer før oppstart av kystcruise på Svalbard for mannskap og passasjerer.
 - Det anbefales krav om negativ test av passasjerer og mannskap tatt tidligst 48 timer før oppstart av kystcruise langs norskekysten.
 - Bruk av koronasertifikat for å ev. øke antall passasjerer på kystcruise vil først kunne være aktuelt på et senere tidspunkt i gjenåpningsplanen, forutsatt at slik bruk besluttes av regjeringen. Vi viser til vurderingene i oppdrag 422.
 - Kravene til smittevernfaglig drift operasjonaliseres gjennom veilederne, som bør oppdateres.
-

Oppdraget fra Helse- og omsorgsdepartementet

Helse- og omsorgsdepartementet viser til oppdrag 144 og 263 om oppfølging og koordinering av arbeidet med kystcruise på og rundt Svalbard og kystcruise langs norskekysten.

Som følge av situasjonen knyttet til Hurtigrutens kystcruise på Svalbard høsten 2020 vedtok regjeringen til å stramme inn reglene i covid-19-forskriften. Det ble det innført en begrensning for skip med inntil 50 prosent passasjerkapasitetsutnyttelse. I tillegg ble det innført forbud mot å tilby reiselivsaktiviteter i form av cruise på Svalbard. Dette gjelder likevel ikke dagscruise og heller ikke cruise som startes og avsluttes på Svalbard med fartøy som har inntil 30 personer (mannskap og passasjerer) om bord og overnatting inngår som en del av cruiset. Fartøyet kan ikke ta om bord nye passasjerer etter oppstart av cruiset.

Regjeringen besluttet at innstramningen i reglene i covid-19-forskriften angående kystcruise på og rundt Svalbard og kystcruise langs norskekysten skal videreføres, men at saken skal vurderes på nytt innen 1. mai 2021. Vurderingen skal baseres på bl.a. smittevernfaglige og beredskapsmessige vurderinger fra HelseDirektoratet og Folkehelseinstituttet.

Utbrudd om bord på skip er erfaringsvis ressurskrevende for kommunene å håndtere, spesielt for mindre og sårbare kommuner. Smittesituasjonen i Norge og mange andre land er ustabil. Det er også påvist nye mutasjoner i Norge og det er usikkert hvordan mutasjonene vil påvirke pandemien fremover. Samtidig pågår vaksinerings i Norge og andre land. Både EU og WHO ser på muligheten for å innføre et globalt vaksinasjonssertifikat/-bevis for de som er koronavaksinert.

Oppdraget

Det bes om at HelseDirektoratet og Folkehelseinstituttet gjør en vurdering om covid-19-forskriften om kystcruise på og rundt Svalbard og kystcruise langs norskekysten bør endres basert på smitte- og beredskapssituasjonen. Sysselmannen og Helse Nord involveres etter behov. Spesielt bes det om en vurdering av hvordan vaksinerings vil påvirke vurderingen.

Utsatt frist til torsdag 22.april 2021 kl. 15.00

Kontaktpersoner i HOD: Bjørn Astad, Bjorn.Astad@hod.dep.no
Ragnhild Angel Holst, Ragnhild-Angell.Holst@hod.dep.no

Bakgrunn

Andre relevante oppdrag

- Oppdrag 138 fra Helse- og omsorgsdepartementet - tilbakemelding på oppdrag om gjennomgang og vurdering av regelverk og veileder for kystcruise
- Oppdrag 144 – om oppfølging og koordinering av arbeidet med kystcruise på og rundt Svalbard og kystcruise langs norskekysten
- Oppdrag 263 - om vurdering av smittesituasjon i forbindelse med mulig endring i Covid-19-forskriften om kystcruise på og rundt Svalbard og kystcruise langs norskekysten
- Oppdrag 422 – Videre vurdering av koronasertifikat

- [Rettslig utgangspunkt](#)
- [Særskilte regler for Svalbard, reiseliv og kystcruise mv.](#)
- Sysselmannen viser i møte den 19.4.21 også til aktuell bestemmelse § 3 bokstav a) i Forskrift om turisme, feltopplegg og annen reisevirksomhet på Svalbard – Lovdata

Faglig underlag fra Folkehelseinstituttet

Det ble i høst innført strenge krav i covid-19-forskriften for kystcruise på og rundt Svalbard og langs norskekysten. Risikoen for smittespredning og utbrudd av smittsomme sykdommer er erfaringsmessig økt på skip/fartøy. Dette gjelder både SARS-CoV-2 og andre smittsomme agens, og under covid-19-pandemien har det vært utbrudd på skip både i Norge og internasjonalt. De strenge smittevernanbefalingene og -kravene har blitt iverksatt for å redusere smitterisikoen for mannskap og passasjerer om bord på fartøyene, og for å sikre beredskap og kapasitet langs norskekysten og på Svalbard.

Gjeldende bestemmelser i covid-19-forskriften som omfatter kystcruise på og rundt Svalbard og langs norskekysten er på nåværende tidspunkt strenge. Blant annet er det i § 11 om kystcruise langs norskekysten gitt både en kapasitetsbegrensning og en antallsbegrensning som regulerer hvor mange passasjerer fartøyene kan ha om bord. I § 10 om reiselivsaktiviteter på Svalbard er det for kystcruise kun gitt en antallsbegrensning, men denne er betydelig strengere enn antallsbegrensningen i § 11 og ble innført av beredskapshensyn.

Smittevern faglig sett har det størst betydning at passasjerkapasiteten ikke utnyttes mer enn at det er mulig å ivareta grunnleggende smitteverntiltak, deriblant tilstrekkelig avstand mellom personer, og fartøyets karantene- og isolasjonsmuligheter. Hvor stor kapasitetsutnyttelse som muliggjør smittevern faglig forsvarlig drift vil variere, fordi kystcruise fartøyene som opererer langs norskekysten og rundt Svalbard er av ulik størrelse og utforming. Ved et stort passasjerantall vil risikoen for massesmittehendelser øke, og vår vurdering er at det fremdeles er behov for å begrense dette antallet.

Tilbakemeldingen fra Sysselmannen på Svalbard er at det er en fordel om regulering av kystcruise rundt Svalbard harmoniserer med reguleringen av kystcruise langs norskekysten. For å sikre at fartøyene som kan drive kystcruisevirksomhet rundt Svalbard har karantene- og isolasjonsmuligheter om bord, ble det foreslått av Sysselmannen å forskriftsfeste krav om enelugar/eget bad for personer som ikke tilhører samme husstand. I veileder for ekspedisjonscruise på og rundt Svalbard er det i tillegg gitt en rekke anbefalinger som Sysselmannen ønsker at skal opprettholdes. Dette gjelder blant annet anbefaling om at det skal være helsepersonell om bord i fartøyet og om krav om helseattest fra passasjerer.

Det finnes smittevernveileder både for kystcruise langs norskekysten og for kystcruise på og rundt Svalbard. Disse veilederne ble sist oppdatert i hhv oktober 2020 og juni 2020. Det er derfor behov for oppdatering av disse, og dette bør gjøres av etater/instanser med god kjennskap til bransjen. FHI kan gi smittevern faglige råd ved behov. Viktige momenter som bør omtales i veilederen er blant annet regler for mannskap/mannskapsbytte, karantene- og isolasjonsfasiliteter om bord, plan for håndtering av smitte på fartøyet og risiko for introduksjon av smitte til fartøyet forbundet med ilandstigning av passasjerer/mannskap underveis i cruiset.

Smittespredningen i Norge er langsomt synkende i det meste av landet, men med betydelig forskjell mellom fylkene. Det er fremdeles innført svært strenge tiltak i store deler av landet. Koronavaksinasjon startet i Norge i desember 2020, og fremover vil en stadig større andel av befolkningen ha fått tilbud om vaksine. Hvilken betydning vaksinasjon vil ha blant annet for krav til kystcruisenæringen i tiden fremover er fremdeles usikkert, og det vises til de overordnede vurderingene som gjøres rundt bruk av koronasertifikat i oppdrag 422.

I oppdrag 422 er FHIs vurdering at vaksinasjon/gjennomgått sykdom bør gi unntak fra smitte- og innreisekarantene i gitte situasjoner fra 1. mai, og ytterligere lettelse når et system for internasjonal attestasjon av vaksinasjon/gjennomgått sykdom (koronasertifikat) er på plass. For offentlig tilgjengelige tilbud og situasjoner, deriblant kystcruise, er bruk av koronasertifikat først aktuelt ved overgangen fra 2 til 3 i gjenåpningsplanen, det vil si at det hovedsakelig kan brukes ved trinn 3 og 4, når den generelle smitterisikoen i samfunnet er redusert og når de fleste i risikogruppen er vaksinert. Det er usikkert når et internasjonalt system med sikker attestasjon av gjennomgått covid-19 og vaksinasjon registrert i utlandet er på plass. Vaksinasjon og gjennomgått sykdom registrert i Norge kan allerede nå etterprøves gjennom MSIS og SYSVAK.

FHI anbefaler at koronasertifikat kun brukes i situasjoner der det finnes alternative løsninger for personer som ikke har et sertifikat. Det kan være ved bruk av hurtigtesting eller andre generelle smitteverntiltak. I enkelte situasjoner, der aktøren/arrangøren kan ta ansvar for å etterprøve dokumentasjon og tilby test til uvaksinerte, som for eksempel ved store arrangementer og cruise-virksomhet, kan bruk av koronasertifikat gi mulighet for å tillate aktiviteten eller øke antall deltakere. Forsvarlig håndtering av helseopplysninger er en forutsetning. En «lukket» virksomhet, slik cruise er, vil trolig tolerere en større andel passasjerer hvis mange nok er vaksinerte og de andre testes før ombordstigning og deretter jevnlig, for eksempel hver 3. dag de første 10 dagene. Hvis alle om bord over en viss alder er vaksinerte vil konsekvens av eventuell smitte være liten, og risiko for smitte vil reduseres betydelig ved testing. Bruk av koronasertifikat i kombinasjon med testing før og under reisen kan bli komplisert å håndtere for mindre fartøy/mindre profesjonelle aktører, og er antagelig først og fremst hensiktsmessig for større cruise.

Ved innføring av krav om jevnlig testing for uvaksinerte om bord på kystcruisefartøy bør det etableres et system for kvalitetskontroll av tester, analysemetoder og prøvetaking, og tilsynsmyndighet bør avklares. Økonomiske forhold, rutiner og krav til godkjenning bør avklares.

Normalt deltar mange utenlandske turister på kystcruise langs norskekysten og rundt Svalbard. Det anbefales i oppdrag 422 at unntak fra krav om innreisekarantene for vaksinerte først vurderes når det foreligger et internasjonalt koronasertifikat, og størstedelen av befolkningen har fått tilbud om vaksine. Uavhengig av eventuelle forsterkede smitteverntiltak som innføres om bord i kystcruisefartøyene og innføring av bruk av koronasertifikat er det en forutsetning at gjeldende karantenebestemmelser på tidspunkt for oppstart av cruise følges, både for mannskap og passasjerer.

Vurdering

FHI anbefaler at det på nåværende tidspunkt/i trinn 2 ikke gjøres store endringer i bestemmelsene som regulerer kystcruise langs norskekysten i covid-19-forskriften. Vi mener likevel at kravet om 50 % passasjerkapasitetsutnyttelse kan vurderes fjernet forutsatt at kravet om maksimalt 200 passasjerer/mannskap om bord opprettholdes. Denne antallsbegrensningen brukes blant annet også som antallsbegrensning/kohortstørrelse ifm arrangementer. Det bør også være krav om smittevern faglig forsvarlig drift og utarbeidelse av smittevernplan i forkant av cruise. I tillegg mener vi det vil være et godt risikoreduserende tiltak å innføre krav om negativ test av passasjerer/mannskap tatt tidligst 48 timer før oppstart av cruise.

Kystcruise rundt Svalbard kan fra et smittevern faglig ståsted reguleres på lik linje med kystcruise langs norskekysten. Ytterligere begrensning av kystcruisevirksomhet rundt Svalbard kan imidlertid være nødvendig av beredskapshensyn.

Smittevernveilederne for kystcruise langs norskekysten og på og rundt Svalbard bør oppdateres, og dette bør gjøres av instanser/etater med god kjennskap til bransjen.

Om bruk av koronasertifikat kan tas i bruk for å øke antall passasjerer på kystcruise i Norge må endelig besluttes av regjeringen. Overordnet sett vil smitterisikoen om bord på fartøyet og konsekvensen av smitte reduseres betydelig dersom en stor andel av passasjerene og mannskapet er vaksinerte eller har gjennomgått covid-19. For personer uten koronasertifikat bør det innføres krav om testing før avreise og jevnlig testing for eksempel hver 3. dag

første 10 dagene. FHIs vurdering er at bruk av koronasertifikat for å øke antall passasjerer på kystcruise vil være aktuelt først ved overgangen fra trinn 2 til 3 i gjenåpningsplanen, det vil si at det hovedsakelig kan brukes på trinn 3 og 4. Det vil fremdeles være behov for å begrense antallet passasjerer/mannskap om bord, men det er vanskelig å gi et eksakt antall eller andel kapasitetsutnyttelse som skal gjelde generelt –da det vil avhenge av størrelsen på fartøyet, plass beregnet per person i utgangspunktet, alderssammensetning og en rekke andre forhold av betydning for smitterisikoen. Hvilket antall passasjerer det er mulig å åpne for på trinn 3 og/eller 4 må blant annet sees i sammenheng med antall deltakere som tillates ved store arrangementer utover sommeren, og er noe som vil vurderes nærmere de kommende ukene.

HelseDirektoratets vurdering

Vi støtter FHI sin vurdering av at det på nåværende tidspunkt ikke bør gjøres store endringer i reglene som regulerer kystcruise langs norskekysten i covid-19-forskriften.

Situasjonen nå er at de sirkulerende virusvarianter er mer smittsomme enn tidligere, det er fortsatt lav vaksinasjonsgrad og fare for nasjonal oppblussing av smitte. Slik FHI skriver er skip kjente inkubatorer for smittsomme sykdommer, herunder SARS-CoV-2. Av smittevern hensyn er det grunn til fortsatt å ha begrensninger på antallet som kan delta på cruise, bla. for å begrense smitterisiko og omfanget av et eventuelt utbrudd. Tidligere erfaring med utbrudd på skip er at det kan få et omfang som krever betydelige ressurser til håndtering fra lokale og nasjonale myndigheter. Pandemien er fortsatt i en fase der TISK og kommunenes innsats er avgjørende for å ha kontroll på smittespredningen.

Etter vår vurdering bør en opprettholde begrensningen på inntil 200 personer om bord på kystcruise. Vi vurderer at kravet om 50 % passasjerkapasitetsutnyttelse kan erstattes med et krav om smittevernfaglig forsvarlig drift (iht. krav i regelverk og veileder) og at smittevernplaner fortsatt skal godkjennes før oppstart av cruise. I smittevernfaglig forsvarlig drift ligger også at den kapasitetsutnyttelsen man planlegger for skal ivareta smittevernet, herunder ivaretagelse av anbefalt avstand og ha nødvendige fasiliteter for karantene og isolasjon. Det vil være nødvendig å oppdatere de bransjespesifikke veiledere (mer om ansvarsforhold dette under).

Vi støtter videre FHI sitt forslag om i tillegg å innføre krav om negativ test av passasjerer og mannskap tatt tidligst 48 timer før oppstart av cruise, som et risikoreducerende tiltak for å hindre at smitteførende personer tiltrer cruise. Etter innspill fra Sysselmannen foreslås det at testen må være tatt i løpet av de siste 24 timer før ombordstigning før kystcruise til Svalbard, slik at dette reguleres på lik linje med reise til Svalbard med fly (covid-19-forskriften § 9a). Vi støtter dette, slik at regelverket harmoniserer.

Sysselmannen har redegjort for sitt syn i innspill under. Sysselmannen tilrår ikke å ha lempeligere regler enn for fastlandet, men heller ha noen ekstra tilleggskrav pga. beredskapshensyn og sårbarhet på Svalbard. Hvis man skal sidestille antallet som for cruise langs norskekysten foreslår de kompenserende tiltak. Sysselmannen har spilt inn hvilke tilleggskrav som ut fra beredskapshensyn de anser det er behov for og HelseDirektoratet støtter disse. Tilleggskravene, med en vurdering av behov for ev. forskriftsfesting, omtales nærmere under.

Beredskapsmessig vurdering

Kystcruise på og rundt Svalbard

Av beredskapshensyn frarådes det i landsetting av turister eller personell om bord på cruisebåter. Ved oppdaget smitte om bord anbefales at eventuelle skip på vei eller på seiling rundt Svalbard returnerer til IHR-havn i fastlands Norge.

Svalbard er et lite lokalsamfunn med til dels begrenset helsetjeneste. Sykehuset i Longyearbyen som er underlagt Universitetssykehuset i Nord-Norge HF har begrenset kapasitet, og vil ha betydelige utfordringer knyttet til smitteutbrudd. Evakuering med fly fra øygruppen til fastlandet er begrenset på grunn av lang flytur, samtidig som smittevernbeskyttelse må ivaretas for besetning på flyene.

Kystcruise langs norske kysten

Det er i dag et høyt press på kommunale helsetjenester, kommunene har høy belastning med oppfølging av dagens krav til innreisekjeden med testing, karantene, isolasjon og oppfølging. I tillegg er det fortsatt mange lokale utbrudd og behov for smittesporing, samtidig som vaksinerer krever ressurser.

Erfaring fra sommeren 2020 viste at smitte om bord på båter var krevende å håndtere for enkelte kommuner. Det vil følgelig også ut fra et kapasitetshensyn i kommunene på nåværende tidspunkt etter vår vurdering ikke være tilrådelig å gjøre endringer i reguleringen for kystcruise, utover de som er foreslått i besvarelsen.

Relasjon til regjeringens gjenåpningsplan og vaksinasjon

HelseDirektoratet vurderer generelt at lettelser i smitteverntiltak bør vurderes samlet jf. trinnene i gjenåpningsplan. Hvorvidt noen næringer evt. skal prioriteres foran annet er ikke en helsefaglig vurdering, men et politisk spørsmål.

Vi viser til FHI sin smittevernfaglige vurdering vedr. koronasertifikat. Hvilken betydning vaksinasjon vil ha blant annet for krav til kystcruise fremover er fremdeles usikkert, og det gjøres noen overordnede vurderinger i oppdrag 422.

Om bruk av koronasertifikat kan tas i bruk for å øke antall passasjerer på kystcruise i Norge må endelig besluttes av regjeringen. Vi støtter FHI sin vurdering om at bruk av koronasertifikat for å ev. øke antall passasjerer på kystcruise først vil kunne være aktuelt senere i gjenåpningsplanen. Bruken av koronasertifikat vurdert opp mot en evt. økning av tillatt kapasitet på kystcruise bør dermed sees i lys av dette.

Sysselmannen har redegjort for sine synspunkter vedr. bruk av et evt. vaksinepass i sitt innspill ("scenario 2"). Sysselmannen legger videre til grunn at tiltaksnivået/reguleringen avstemmes med regjeringens gjenåpningsplan.

Sysselmannen peker på at *"dersom det i gjenåpningsplanen åpnes for innreise for utenlandske turister til Norge, må samtlige personer gjennomføre innreisekarantene på det norske fastlandet før de reiser videre til Svalbard. Dette gjelder også for mannskapet. Passasjerer skal ha ombordstigning i Longyearbyen etter karantene på fastlandet."* Vår vurdering er at ettersom det foreløpig ikke er aktuelt for åpning av utenlandske turister nå, bør en vurdere kravene som Sysselmannen foreslår nærmere når slik gjenåpning er aktuell jf. gjenåpningsplanen.

Innspill fra Sysselmannen og Longyearbyen sykehus

HelseDirektoratet og FHI har i forbindelse med oppdraget hatt møte med Sysselmannen 19. april 2021.

I etterkant av møtet har vi mottatt følgende skriftlige innspill fra Sysselmannen vedrørende cruiseaktivitet på Svalbard:

"Vi presiserer innledningsvis at det klare utgangspunktet må være at det ikke skal være lempeligere krav til kystcruiseoperatører på Svalbard enn det er langs norskekysten, snarere tvert imot. Helseberedskapen på Svalbard er sårbar og vil lettere kunne overbelastes ved et sykdomsutbrudd eller en annen massehendelse. Dette må hensyntas i reguleringen av kystcruisevirksomhet.

Vi tar utgangspunkt i to scenarier, ett scenario hvor en *ikke* har en vaksinepassordning, og ett hvor en slik ordning er på plass.

Scenario 1: Det foreligger ingen ordning om vaksinepass som kan benyttes i cruisevirksomhet:

1. Det foreslås å beholde grunnprinsippene fra i fjor:
 - a. Kystcruise tillates, men med begrensninger på antall personer som tillates om bord. Dersom en innfører kompenserende tiltak (for eksempel som listet opp under) vil antallet kunne sidestilles med antallet langs norskekysten
 - b. Alle skip må være i stand til å returnere til fastlandet eller annen hjemmehavn med passasjerer ved mistanke om eller bekreftet smitte om bord – vi har behov for en tydeliggjøring fra Sjøfartsdirektoratet når det gjelder 12-pax-båtene
 - c. Alle skip må ha helsepersonell om bord. Helsepersonellet må kunne utføre koronatesting, samt overvåke og på forsvarlig måte følge opp syke pasienter. Store deler av øygruppen er uten mobildekning, og fjoråret viste at det er svært utfordrende for lokal smittevernlege i Longyearbyen å følge opp pasienter som oppholder seg om bord på skip.
 - d. En viss kapasitetsbegrensning opprettholdes. Skipene må ha plass til å isolere/karantinere både passasjerer og mannskap
 - e. Personer i risikogruppen «moderat/høy risiko» etter FHI sin modell nektes ombordstigning
2. Det foreslås å innføre krav om at alle passasjerer skal ha enelugar med eget bad. Unntak kan gis for passasjerer som til vanlig bor i samme husstand
3. Ilandstigningssteder utenfor Longyearbyen kan kun besøkes av ett skip av gangen.
4. Dersom det i gjenåpningsplanen åpnes for innreise for utenlandske turister til Norge, må samtlige personer gjennomføre innreisekarantene på det norske fastlandet før de reiser videre til Svalbard. Dette gjelder også for mannskapet. Passasjerer skal ha ombordstigning i Longyearbyen etter karantene på fastlandet.

Scenario 2: Det foreligger en ordning om vaksinepass (enten nasjonal eller europeisk) som kan benyttes i cruisevirksomhet:

1. Kystcruise tillates på lik linje med kystcruise langs norskekysten
2. Både passasjerer og mannskap må for rederiet/ansvarlig operatør fremlegge et vaksinepass som dokumenterer gjennomført vaksinerings før ombordstigning. Den enkelte operatør er selv ansvarlig for at alle om bord på skipet har et slikt vaksinepass.
3. Alternativt foreslås det å stille krav om fullvaksinering for passasjerer over en viss alder. I et slikt tilfelle må kompenserende tiltak fra scenario 1 vurderes.

Et tilleggspoeng med vaksinepass er at en slik ordning vil redusere arbeidsmengden både for Longyearbyen sykehus og for Sysselmannen som leder i Beredskapsrådet.

Felles for begge scenarier:

1. Reguleringen foreslås å gjelde alle virksomheter og eiere av skip som faller inn under definisjonen av «turoperatør» i forskrift om turisme, feltopplegg og annen reisevirksomhet på Svalbard § 3 bokstav a: [Forskrift om turisme, feltopplegg og annen reisevirksomhet på Svalbard - Lovdata](#)
2. Charterforbudet til Svalbard opprettholdes
3. Alle skip må være i stand til å returnere til fastlandet eller annen hjemmehavn med passasjerer ved mistanke om eller bekreftet smitte om bord – vi har behov for en tydeliggjøring fra Sjøfartsdirektoratet når det gjelder 12-pax-båtene

Sysselmannen legger til grunn at tiltaksnivået/reguleringen avstemmes med regjeringens gjenåpningsplan. Vi er imidlertid enig med Helsedirektoratet i at en ev. prioritering av åpning av kystcruisevirksomhet er et politisk spørsmål. Vi tør likevel påpeke at lokalt næringsliv på Svalbard bør prioriteres før en næring som i det vesentlige kommer utenlandske rederier og eiere til gode.

Oppsummeringspunktene gis i samråd med Longyearbyen sykehus."

Tilleggsinnspill fra Sysselmannen av 22. april 2021:

"Takk for oversendelse av deres foreløpige anbefaling. Vi har følgende innspill og avklaringer:

Det er riktig forstått at vårt forslag er å tillate cruise på og rundt Svalbard. Dersom cruise med oppstart på fastlandet skal tillates foreslås et testkrav for både mannskap og passasjerer. Vi foreslår å regulere dette på lik linje med reise til Svalbard med fly (covid-19-forskriften § 9a), slik at testen må være tatt i løpet av de siste 24 timer før ombordstigning. Ved cruise med oppstart på Svalbard vil passasjerene testes før flyreisen i henhold til § 9a, mens mannskapet må testes på fastlandet i løpet av de siste 24 timer før ombordstigning.

Vi mener antallet, 200, kan være det samme på Svalbard som langs norskekysten.

Vi vil videre foreslå å videreføre dagens regulering som sier at fartøyet ikke kan ta om bord nye passasjerer etter cruiset har startet. Når det gjelder ilandstigning i andre bosettinger enn Longyearbyen mener vi dette er ok, under forutsetning av at nevnte testordning innføres. I et slikt tilfelle foreslås også å videreføre fjorårets regulering om at maks 100 personer kan gå i land samtidig. Vi noterer oss at direktoratet mener det er lite hensiktsmessig å forskriftsfeste at kun ett skip kan besøke et ilandstigningssted av gangen, og vi foreslår derfor at dette inntas som et krav i veilederen. Sysselmannen ser det ikke som hensiktsmessig at dette skal koordineres fortløpende av oss.

Endelig gjør vi oppmerksom på at det fremdeles ikke er avklart hvem som skal forvalte smittevernveilederen for kystcruise på Svalbard.

Se for øvrig egen kommentar oversendt fra smittevernlege, Knut Selmer."

Fra UNN/Longyearbyen sykehus v/Selmer:

"Smittevern faglig drift og risiko for personer om bord kan neppe vurderes uten at man vet vaksinestatusen og aldersfordelingen for alle om bord i et skip.

Dette er uavhengig av om nasjonale regler i form av vaksinepass er på plass eller ikke."

Innspill fra næringen

Vi mottar jevnlig innspill fra cruisenæringen og har i oppdraget etter beste evne søkt å ivareta noen av deres synspunkter så langt smittevern faglige og beredskapsmessige hensyn tilsier det.

Helsedirektoratet har erfart at anbefalingen (i veilederen opprinnelig gitt som og fortsatt står som et krav) om å ha sykepleier om bord er lite gjennomtenkt for de små opplevelsescruisene som operer langs kysten, med korte turer og færre enn f.eks. 30 passasjerer og mannskap. Det er etter Helsedirektoratets vurdering ikke nødvendig og et uforholdsmessig krav. Skip av mindre størrelsesorden (eks. 30 personer, mannskap og passasjerer inkludert) har gitt uttrykk for at det er særlig krevende med en sterk anbefaling i begge veiledere om å ha autorisert helsepersonell om bord. Det er imidlertid ikke et krav i forskrift. I veilederen (s.29) står det: "*Cruise fartøy skal under covid-19 pandemien bemannes med følgende helsepersonell: 1-99 personer ombord Minimum 1 sykepleier om bord.*" Helsedirektoratet anbefaler at dette endres til "*Cruise fartøy skal under covid-19 pandemien bemannes med følgende helsepersonell: 30-99 personer ombord Minimum 1 sykepleier.*" Kravet om autorisert helsepersonell om bord i små båter rammer små aktører uforholdsmessig hardt.

Problemstillingen kan løses ved endring i veilederen eller i forskrift. Vi viser i denne sammenheng til avsnitt under der vi minner departement om at vi ønsker veilederne overført til annen sektormyndighet.

Endringer i regelverket i covid-19 forskriften kapittel 3.

Det vil på bakgrunn av innspill fra Sysselmannen på Svalbard og Longyearbyen sykehus, epidemiologiske råd fra Folkehelseinstituttet og faglige råd fra HelseDirektoratet være behov for endringer i § 10. Krav til gjennomføring av reiselivsaktiviteter på Svalbard i fjerde ledd. Forskriftsreguleringen må tilpasses trinn i gjenåpningsplan for cruise, jf. Sysselmannens innspill ovenfor om scenario 2:

- Oppheve forbudet mot cruise på Svalbard, jf. fjerde ledd første setning. Tillate at turoperatører, slik dette er definert i Svalbards turistforskrift, jf. ovenfor, kan tilby reiselivsaktiviteter i form av cruise på Svalbard med inntil 200 personer om bord.
- Stille tilleggskrav om:
 - at skipene må ha helsepersonell om bord. HelseDirektoratet vil imidlertid bemerke at dette vil kunne medføre problemer med hensyn til autorisasjon og kompetansekrav dersom man legger dette inn i forskriften. Det som vil være avgjørende er at personellet har kompetanse til å teste og tilby forsvarlig oppfølging dersom det skulle oppstå mistanke om smitte på båten.
 - krav til smittevern faglig forsvarlig drift, som kan
 - ivareta Sysselmannens forslag til at skipene fortsatt må ha en kapasitetsbegrensning som gjør at de kan ivareta karantenering og isolering, samt
 - ivareta forslaget om krav til enerom og eget bad for personer som ikke er i samme husstand om bord på skipet.
 - Kravene til smittevern faglig drift operasjonaliseres gjennom veilederne, som bør oppdateres
 - Krav om at alle skip må være i stand til å returnere til fastlandet eller annen hjemmehavn med passasjerer ved mistanke om eller bekreftet smitte om bord.
 - Krav om negativ test tatt tidligst 24 timer før oppstart av cruise for både mannskap og passasjerer.
 - Videreføre regel om at det ikke er lov å ta om bord passasjerer etter at cruiset er startet opp.

HelseDirektoratet anbefaler ikke at følgende forslag fra Sysselmannen forskriftsfestes:

- Krav om at personer i risikogruppen «moderat/høy risiko» etter FHI sin modell nektes ombordstigning. Dette vil etter HelseDirektoratets oppfatning reise flere rettslige problemstillinger blant annet knyttet til innhenting og oppbevaring av personopplysninger. Vi anbefaler at det heller utredes om man kan anbefale en egenerklæring om helsetilstand eller lignende som passasjerene tar stilling til før ombordstigning. Det kan også anbefales at cruiseoperatørene oppfordres til å informere sine passasjerer om at man ikke bør delta på cruise dersom man er i de ovenfornevnte risikogruppene.
- Krav om at ilandstigningssteder utenfor Longyearbyen kan kun besøkes av ett skip av gangen. HelseDirektoratet viser til at Sysselmannen vil bli forelagt seilingsplaner når cruisene skal godkjennes. Det vil da være opp til Sysselmannen å planlegge for å ha dialog med cruisevirksomhetene for å sikre at seilingsplanene til de ulike operatørene ikke medfører at flere skip oppholder seg på de samme ilandstigningsstedene.

Det vil på bakgrunn av epidemiologiske råd fra Folkehelseinstituttet og faglige råd fra HelseDirektoratet være behov for endringer i § 11. Krav til gjennomføring av kystcruise langs norskekysten .

- Legge inn krav i tredje og fjerde ledd om negativ test av passasjerer og mannskap tatt tidligst 48 timer før oppstart av cruise

- Ta vekk krav i tredje og fjerde ledd om 50 % passasjerkapasitetsutnyttelse
- Legge inn et krav om smittevern faglig forsvarlig drift av cruiseskip i § 11.
- Endre første og andre ledd slik at nytt myndighetsorgan skal godkjenne kystcruiseplaner, jf. tidligere besvarelse på oppdrag 144, samt avsnittet nedenfor. Eventuelt vurdere å endre klageinstans i siste ledd.

Særskilt om etatsoverdragelse i henhold til sektorprinsippet m.m. – regelverk og veiledere

Det vises til HelseDirektoratets og Folkehelseinstituttets svar på oppdrag 144 om oppfølging og koordinering av arbeidet med kystcruise på og rundt Svalbard og kystcruise langs norskekysten, datert 25.11.2020 og det som fremkommer der, inklusive tabellen. Vi gjengir her kun utvalgte deler:

Som det fremkommer i oppdrag 144 er "omfanget av henvendelser fra bransjen og problemstillinger som løftes i dialogen, viser at veiledningsbehovet er stort og at bransjespesifikk kunnskap er nødvendig. HelseDirektoratet anbefaler her en tydeliggjøring av roller og fordeling av ansvarsområder i tråd med sektorprinsippet, samtidig som nødvendige beredskapshensyn ivaretas.

Med dette følger at ansvaret for forvaltning av veilederne plasseres hos annen myndighet som har mer kompetanse på kystcruisesektoren, og at det legges til grunn tett samarbeid med FHI og HelseDirektoratet. Ordinære ansvarsprinsipper følges ved håndtering av helse- og smittevern faglige problemstillinger og situasjoner, samt juridiske forhold som faller innenfor regelverk HelseDirektoratet forvalter, herunder covid-19 forskriften. Men myndighetsrollen i henhold til å avgjøre søknader må legges til de som har sektoransvaret.

Spørsmålet om hva som vil være hensiktsmessig forankring av veilederne for kystcruise langs norskekysten vil være opp til Nærings- og fiskeridepartementet, eller annet departement som Helse- og omsorgsdepartementet finner riktig."

"Når det gjelder Svalbard-veilederen vises det til tidligere dialog med departementet og anbefalingen om at denne forankres i Polaravdelingen i Justisdepartementet."

"Ved en overføring av forvaltningsansvaret for veilederne til andre myndighetsaktører, vil HelseDirektoratet bistå med kompetanse- og kunnskapsoverføring og veiledning ved behov. Det forutsetter også tett dialog mellom partene for å ivareta nødvendige beredskapshensyn."

HelseDirektoratet har generelt ansvar for smittevern faglige råd og veiledere på en generell basis. Det er ikke HelseDirektoratets ansvar å holde i spesifikke bransjeveiledere.

HelseDirektoratets anbefaling

- HelseDirektoratet anbefaler, som FHI, å opprettholde begrensningen på maksimalt 200 personer (mannskap og passasjerer) om bord på kystcruise langs norskekysten.
- Det vurderes at kravet om 50 % passasjerkapasitetsutnyttelse kan erstattes med et krav om smittevern faglig forsvarlig drift (iht. krav i regelverk og veileder) og at smittevernplaner fortsatt skal forhåndsgodkjennes. Kapasitetsutnyttelsen må ivareta smittevernet, herunder anbefalt avstand og nødvendige fasiliteter for karantene og isolasjon.
- Det anbefales en begrensning på maksimalt 200 personer (mannskap og passasjerer) om bord på kystcruise på Svalbard, men med følgende tilleggskrav i forskrift for kystcruise på Svalbard:
 - krav om å ha helsepersonell om bord

- krav til smittevernfaglig forsvarlig drift, som kan
 - ivareta Sysselmannens forslag til at skipene fortsatt må ha en kapasitetsbegrensning som gjør at de kan ivareta karantenering og isolering, samt
 - ivareta forslaget om krav til enerom og eget bad for personer som ikke er i samme husstand om bord på skipet.
- krav om at alle skip må være i stand til å returnere til fastlandet eller annen hjemmehavn med passasjerer ved mistanke om eller bekreftet smitte om bord.
- Videreføre regel om at det ikke er lov å ta om bord passasjerer etter at cruiset er startet opp.
- Det anbefales krav om negativ test tatt tidligst 24 timer før oppstart av kystcruise på Svalbard for mannskap og passasjerer.
- Det anbefales krav om negativ test av passasjerer og mannskap tatt tidligst 48 timer før oppstart av kystcruise langs norskekysten.
- Bruk av koronasertifikat for å ev. øke antall passasjerer på kystcruise vil først kunne være aktuelt på et senere tidspunkt i gjenåpningsplanen, forutsatt at slik bruk besluttes av regjeringen. Vi viser til vurderingene i oppdrag 422.
- Kravene til smittevernfaglig drift operasjonaliseres gjennom veilederne, som bør oppdateres.

Oppdrag nr. 372 Vurdering av smittesituasjon i forbindelse med mulig endring i covid-19-forskriften om kystcruise på og rundt Svalbard og kystcruise langs norskekysten

Helse- og omsorgsdepartementet viser til oppdrag 144 og 263 om oppfølging og koordinering av arbeidet med kystcruise på og rundt Svalbard og kystcruise langs norskekysten.

Som følge av situasjonen knyttet til Hurtigrutens kystcruise på Svalbard høsten 2020 vedtok regjeringen til å stramme inn reglene i covid-19-forskriften. Det ble innført en begrensning for skip med inntil 50 prosent passasjerkapasitetsutnyttelse. I tillegg ble det innført forbud mot å tilby reiselivsaktiviteter i form av cruise på Svalbard. Dette gjelder likevel ikke dagscruise og heller ikke cruise som startes og avsluttes på Svalbard med fartøy som har inntil 30 personer (mannskap og passasjerer) om bord og overnatting inngår som en del av cruiset. Fartøyet kan ikke ta om bord nye passasjerer etter oppstart av cruiset.

Regjeringen besluttet at innstramningen i reglene i covid-19-forskriften angående kystcruise på og rundt Svalbard og kystcruise langs norskekysten skal videreføres, men at saken skal vurderes på nytt innen 1. mai 2021. Vurderingen skal baseres på bl.a smittevern faglige og beredskapsmessige vurderinger fra Helsedirektoratet og Folkehelseinstituttet.

Utbrudd om bord på skip er erfaringsvis ressurskrevende for kommunene å håndtere, spesielt for mindre og sårbare kommuner. Smittesituasjonen i Norge og mange andre land er ustabil. Det er også påvist nye mutasjoner i Norge og det er usikkert hvordan mutasjonene vil påvirke pandemien fremover. Samtidig pågår vaksinerings i Norge og andre land. Både EU og WHO ser på muligheten for å innføre et globalt vaksinasjonssertifikat/-bevis for de som er koronavaksinert.

Oppdrag

Helsedirektoratet skal i samråd med FHI gjøre en vurdering om covid-19-forskriften om kystcruise på og rundt Svalbard og kystcruise langs norskekysten bør endres basert på smitte- og beredskapssituasjonen. Sysselmannen og Helse Nord involveres etter behov. Spesielt bes det om en vurdering av hvordan vaksinerings vil påvirke vurderingen.

Frist: tirsdag 22. april 2021.

Kontaktpersoner i HOD

- Bjørn Astad, Bjorn.Astad@hod.dep.no
- Ragnhild Angel Holst, Ragnhild-Angell.Holst@hod.dep.no

Vi ber om at kopi på dette oppdraget sendes Krisestab_NY@hod.dep.no med kopi til kontaktpersonene som angitt ovenfor

Folkehelseinstituttets vurdering

Det ble i høst innført strenge krav i covid-19-forskriften for kystcruise på og rundt Svalbard og langs norskekysten. Risikoen for smittespredning og utbrudd av smittsomme sykdommer er

erfaringsmessig økt på skip/fartøy. Dette gjelder både SARS-CoV-2 og andre smittsomme agens, og under covid-19-pandemien har det vært utbrudd på skip både i Norge og internasjonalt. De strenge smittevernanbefalingene og -kravene har blitt iverksatt for å redusere smitterisikoen for mannskap og passasjerer om bord på fartøyene, og for å sikre beredskap og kapasitet langs norskekysten og på Svalbard.

Gjeldende bestemmelser i covid-19-forskriften som omfatter kystcruise på og rundt Svalbard og langs norskekysten er på nåværende tidspunkt strenge. Blant annet er det i § 11 om kystcruise langs norskekysten gitt både en kapasitetsbegrensning og en antallsbegrensning som regulerer hvor mange passasjerer fartøyene kan ha om bord. I § 10 om reiselivsaktiviteter på Svalbard er det for kystcruise kun gitt en antallsbegrensning, men denne er betydelig strengere enn antallsbegrensningen i § 11 og ble innført av beredskapshensyn.

Smittevern faglig sett har det størst betydning at passasjerkapasiteten ikke utnyttes mer enn at det er mulig å ivareta grunnleggende smitteverntiltak, deriblant tilstrekkelig avstand mellom personer, og fartøyets karantene- og isolasjonsmuligheter. Hvor stor kapasitetsutnyttelse som mulig gjør smittevern faglig forsvarlig drift vil variere, fordi kystcruise fartøyene som opererer langs norskekysten og rundt Svalbard er av ulik størrelse og utforming. Ved et stort passasjerantall vil risikoen for massesmittehendelser øke, og vår vurdering er at det fremdeles er behov for å begrense dette antallet.

Tilbakemeldingen fra Sysselmannen på Svalbard er at det er en fordel om regulering av kystcruise rundt Svalbard harmoniserer med reguleringen av kystcruise langs norskekysten. For å sikre at fartøyene som kan drive kystcruisevirksomhet rundt Svalbard har karantene- og isolasjonsmuligheter om bord, ble det foreslått av Sysselmannen å forskriftsfeste krav om enelugar/eget bad for personer som ikke tilhører samme husstand. I veileder for ekspedisjonscruise på og rundt Svalbard er det i tillegg gitt en rekke anbefalinger som Sysselmannen ønsker at skal opprettholdes. Dette gjelder blant annet anbefaling om at det skal være helsepersonell om bord i fartøyet og om krav om helseattest fra passasjerer.

Det finnes smittevernveileder både for kystcruise langs norskekysten og for kystcruise på og rundt Svalbard. Disse veilederne ble sist oppdatert i hhv oktober 2020 og juni 2020. Det er derfor behov for oppdatering av disse, og dette bør gjøres av etater/instanser med god kjennskap til bransjen. FHI kan gi smittevern faglige råd ved behov. Viktige momenter som bør omtales i veilederen er blant annet regler for mannskap/mannskapsbytte, karantene- og isolasjonsfasiliteter om bord, plan for håndtering av smitte på fartøyet og risiko for introduksjon av smitte til fartøyet forbundet med [ilandstigning av passasjerer/mannskap underveis i cruiset](#).

Smittespredningen i Norge er langsomt synkende i det meste av landet, men med betydelig forskjell mellom fylkene. Det er fremdeles innført svært strenge tiltak i store deler av landet. Koronavaksinasjon startet i Norge i desember 2020, og fremover vil en stadig større andel av befolkningen ha fått tilbud om vaksine. Hvilken betydning vaksinasjon vil ha blant annet for krav til kystcruisenæringen i tiden fremover er fremdeles usikkert, og det vises til de overordnede vurderingene som gjøres rundt bruk av koronasertifikat i oppdrag 422.

I oppdrag 422 er FHIs vurdering at vaksinasjon/gjennomgått sykdom bør gi unntak fra smitte- og innreisekarantene i gitte situasjoner fra 1. mai, og ytterligere lettelse når et system for internasjonal attestasjon av vaksinasjon/ gjennomgått sykdom (koronasertifikat) er på plass. For offentlig tilgjengelige tilbud og situasjoner, deriblant kystcruise, er bruk av koronasertifikat først aktuelt ved overgangen fra 2 til 3 i gjenåpningsplanen, det vil si at det hovedsakelig kan brukes ved trinn 3 og 4, når den generelle smitterisikoen i samfunnet er redusert og når de fleste i risikogruppen er vaksinert. Det er usikkert når et internasjonalt system med sikker attestasjon av gjennomgått covid-

19 og vaksinasjon registrert i utlandet er på plass. Vaksinasjon og gjennomgått sykdom registrert i Norge kan allerede nå etterprøves gjennom MSIS og SYSVAK.

FHI anbefaler at koronasertifikat kun brukes i situasjoner der det finnes alternative løsninger for personer som ikke har et sertifikat. Det kan være ved bruk av hurtigtesting eller andre generelle smitteverntiltak. I enkelte situasjoner, der aktøren/arrangøren kan ta ansvar for å etterprøve dokumentasjon og tilby test til uvaksinerte, som for eksempel ved store arrangementer og cruisevirksomhet, kan bruk av koronasertifikat gi mulighet for å tillate aktiviteten eller øke antall deltakere. Forsvarlig håndtering av helseopplysninger er en forutsetning. En «lukket» virksomhet, slik cruise er, vil trolig tolerere en større andel passasjerer hvis mange nok er vaksinerte og de andre testes før ombordstigning og deretter jevnlig, for eksempel hver 3.dag de første 10 dagene. Hvis alle om bord over en viss alder er vaksinerte vil konsekvens av eventuell smitte være liten, og risiko for smitte vil reduseres betydelig ved testing. Bruk av koronasertifikat i kombinasjon med testing før og under reisen kan bli komplisert å håndtere for mindre fartøy/mindre profesjonelle aktører, og er antagelig først og fremst hensiktsmessig for større cruise.

Ved innføring av krav om jevnlig testing for uvaksinerte om bord på kystcruise fartøy bør det etableres et system for kvalitetskontroll av tester, analysemetoder og prøvetaking, og tilsynsmyndighet bør avklares. Økonomiske forhold, rutiner og krav til godkjenning bør avklares.

Normalt deltar mange utenlandske turister på kystcruise langs norskekysten og rundt Svalbard. Det anbefales i oppdrag 422 at unntak fra krav om innreisekarantene for vaksinerte først vurderes når det foreligger et internasjonalt koronasertifikat, og størstedelen av befolkningen har fått tilbud om vaksine. Uavhengig av eventuelle forsterkede smitteverntiltak som innføres om bord i kystcruise fartøyene og innføring av bruk av koronasertifikat er det en forutsetning at gjeldende karantenebestemmelser på tidspunkt for oppstart av cruise følges, både for mannskap og passasjerer.

Vurdering

FHI anbefaler at det på nåværende tidspunkt/i trinn 2 ikke gjøres store endringer i bestemmelsene som regulerer kystcruise langs norskekysten i covid-19-forskriften. Vi mener likevel at kravet om 50 % passasjerkapasitetsutnyttelse kan vurderes fjernet forutsatt at kravet om maksimalt 200 passasjerer/mannskap om bord opprettholdes. Denne antallsbegrensningen brukes blant annet også som antallsbegrensning/kohortstørrelse ifm arrangementer. Det bør også være krav om smittevern faglig forsvarlig drift og utarbeidelse av smittevernplan i forkant av cruise. I tillegg mener vi det vil være et godt risikoreducerende tiltak å innføre krav om negativ test av passasjerer/mannskap tatt tidligst 48 timer før oppstart av cruise.

Kystcruise rundt Svalbard kan fra et smittevern faglig ståsted reguleres på lik linje med kystcruise langs norskekysten. Ytterligere begrensning av kystcruisevirksomhet rundt Svalbard kan imidlertid være nødvendig av beredskapshensyn.

Smittevernveilederne for kystcruise langs norskekysten og på og rundt Svalbard bør oppdateres, og dette bør gjøres av instanser/etater med god kjennskap til bransjen.

Om bruk av koronasertifikat kan tas i bruk for å øke antall passasjerer på kystcruise i Norge må endelig besluttes av regjeringen. Overordnet sett vil smitterisikoen om bord på fartøyet og konsekvensen av smitte reduseres betydelig dersom en stor andel av passasjerene og mannskapet er vaksinerte eller har gjennomgått covid-19. For personer uten koronasertifikat bør det innføres

krav om testing før avreise og jevnlig testing for eksempel hver 3. dag de første 10 dagene. FHIs vurdering er at bruk av koronasertifikat for å øke antall passasjerer på kystcruise vil være aktuelt først ved overgangen fra trinn 2 til 3 i gjenåpningsplanen, det vil si at det hovedsakelig kan brukes på trinn 3 og 4. Det vil fremdeles være behov for å begrense antallet passasjerer/mannskap om bord, men det er vanskelig å gi et eksakt antall eller andel kapasitetsutnyttelse som skal gjelde generelt –da det vil avhenge av størrelsen på fartøyet, plass beregnet per person i utgangspunktet, alderssammensetning og en rekke andre forhold av betydning for smitterisikoen. Hvilket antall passasjerer det er mulig å åpne for på trinn 3 og/eller 4 må blant annet sees i sammenheng med antall deltakere som tillates ved store arrangementer utover sommeren, og er noe som vil vurderes nærmere de kommende ukene.

Merknad

FHI ber om at vurderingen i sin helhet, inklusiv grafisk utforming, legges ved i det endelige svaret til HOD.