

Helse- og omsorgsdepartementet  
Krisestab HOD  
Postboks 8011 Dep  
0030 OSLO

Deres ref.: Covid-19 oppdrag 351  
Vår ref.: 21/4305-3  
Saksbehandler: Marit Kildal  
Dato: 11.02.2021

## **Svar på covid-19-oppdrag fra HOD 351 - Vurdering av unntakene i innreisekarantene, test på grensen og kravet til attest for negativ test tatt 24 før ankomst til Norge**

Svar på dette oppdraget finnes vedlagt.

### **Oppsummering**

HelseDirektoratet og FHI vurderer at det er behov for enkelte innstramminger i unntakene fra

- innreisekarantene i covid-19-forskriften §§ 6 a til 6 j.
- kravet om test på grensen, jf. covid-19-forskriften § 4 d tredje ledd.
- kravet om attest som viser negativ test for SARS-CoV-2 tatt i løpet av de siste 24 timene før ankomst til Norge, jf. covid-19-forskriften § 4 a andre ledd.

Oppdraget er besvart i nært samarbeid med FHI og deres vurdering er vedlagt i sin helhet

Vennlig hilsen

Johan Georg Røstad Torgersen e.f.  
direktør

Jon Hilmar Iversen  
konsulent

*Dokumentet er godkjent elektronisk*

Kopi:  
FOLKEHELSEINSTITUTTET, Utbrudd @fhi.no



# Svar på covid-19-opppdrag fra HOD 351 - Vurdering av unntakene i innreisekarantene, test på grensen og kravet til attest for negativ test tatt 24 før ankomst til Norge

---

## Oppsummering

HelseDirektoratet og FHI vurderer at det er behov for enkelte innstramminger i unntakene fra

- innreisekarantene i covid-19-forskriften §§ 6 a til 6 j.
- kravet om test på grensen, jf. covid-19-forskriften § 4 d tredje ledd.
- kravet om attest som viser negativ test for SARS-CoV-2 tatt i løpet av de siste 24 timene før ankomst til Norge, jf. covid-19-forskriften § 4 a andre ledd.

Oppdraget er besvart i nært samarbeid med FHI og deres vurdering er vedlagt i sin helhet

---

## Oppdraget fra Helse- og omsorgsdepartementet

### **Oppdrag 351 - vurdering av unntakene i innreisekarantene, test på grensen og kravet til attest for negativ test tatt 24 før ankomst til Norge**

Helse- og omsorgsdepartementet viser til at regjeringen innførte den 29. januar de strengeste innreisereglene til Norge siden mars 2020. Formålet er å begrense risikoen for spredning av den betydelig mer smittsomme varianten av koronaviruset. Det er videre gjort betydelige innskjerpelser i unntakene fra innreisekarantene. Det er i utgangspunktet ingen personer som får fullt fritak fra innreisekarantene lenger, dvs. fritak både i arbeidstiden og på fritiden. Unntaket er barn under 12 år som kommer til Norge i forbindelse med gjennomføring av avtalt eller fastsatt samvær med foreldre. For personer som har unntak fra karantene i arbeidstiden gjelder det krav om negativ test, og i all hovedsak må personen vente til dag 3 før testen kan tas og personen kan jobbe fra det tidspunktet dersom testen er negativ. De unntakene som i dag gjelder, blant annet unntaket for personell i kritiske samfunnsfunksjoner, yrkessjåfører av langtransport, flypersonell og personer som jevnlig pendler fra Sverige og Finland.

Departementet ber HelseDirektoratet, i samråd med Folkehelseinstituttet, om å gjøre følgende vurderinger:

- Behov for ytterligere innstramminger i unntakene fra innreisekarantene i covid-19-forskriften §§ 6 a til 6 j.
- Behov for ytterligere innstramminger i unntakene fra kravet om test på grensen, jf. covid-19-forskriften § 4 d tredje ledd.

- *Behov for ytterligere innstramminger i unntakene fra kravet om attest som viser negativ test for SARS-CoV-2 tatt i løpet av de siste 24 timene før ankomst til Norge, jf. covid-19-forskriften § 4 a andre ledd.*

*Frist for oppdraget: **Torsdag 11. februar kl. 12.***

## Faglig underlag fra Folkehelseinstituttet

Vi viser til Folkehelseinstituttets (FHI) underlag vedlagt i sin helhet. Deler av FHIs vurdering er gjengitt i tilknytning til relevante problemstillinger.

## Helsedirektoratets vurdering

### Utgangspunkt for vurderingen

De grunnleggende kravene til smitteverntiltak fremgår av smittevernloven § 1-5. Kravene skal vurderes ved iverksettelse av smitteverntiltak, og utgjør begrensninger i tillegg til vilkårene som følger av den enkelte bestemmelse i loven. Et tiltak som iverksettes skal, i tillegg til å være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, fremstå tjenlig etter en helhetsvurdering. Tiltaket skal i tillegg være nødvendig av hensyn til smittevernet. I forarbeidene er det vist til at dette innebærer at tiltaket blant annet må være egnet til å forebygge eller hindre smittespredning av den aktuelle sykdommen.

Som vist til i tidligere oppdrag så er det vurdert at reglene om innreisekarantene og testing ved ankomst og etter innreise oppfyller de grunnleggende kravene til smitteverntiltak etter smittevernloven § 1-5, fordi de anses nødvendig for å trygge folkehelsen ved utbrudd av den allmennfarlige smittsomme sykdommen covid-19.

Smittevernloven forutsetter imidlertid en løpende vurdering og justering av tiltakene etter hvert som situasjonen utvikler seg for å sikre at de grunnleggende kravene er oppfylt. Bestemmelsen inneholder blant annet krav til at det gjøres en proporsjonalitetsvurdering av tiltak etter loven, slik det er forutsatt i flere aktuelle menneskerettigheter. Tiltak etter smittevernloven skal kunne gjennomføres uten å påføre stor ulempe eller skade og uten urimelig krenkelse av enkeltpersoners integritet. Det følger også av forarbeidene at ved valg av smitteverntiltak skal det tiltaket som er minst inngripende, men samtidig er tilstrekkelig effektivt, fortrinnsvis velges. Dette innebærer at tiltak som iverksettes for å håndtere utbrudd må tilpasses i takt med smittesituasjonen og ikke skal vare lenger enn nødvendig. Etter hvert som man får bedre kunnskap vil det være mulig å tilpasse tiltakene i takt med utvikling av smittesituasjonen.

Slik Helsedirektoratet og FHI forstår oppdraget så skal det nå gjøres en vurdering av om det er behov for, det vil si en vurdering av om det foreligger en klar medisinskfaglig begrunnelse for, å foreta ytterligere innskjerping i unntakene fra innreisekarantene, unntakene fra kravet om test på grensen og unntakene fra kravet om attest på negativ test. En fullstendig forholdsmessighetsvurdering for hvert av unntakene foretas derfor ikke.

1. Behov for ytterligere innstramminger i unntakene fra innreisekarantene i covid-19-forskriften §§ 6 a til 6 j.

HelseDirektoratet er enig i FHIs anbefaling om at flest mulig testes ved ankomst og at testregimet for enkelte grupper som i dag er unntatt innreisekarantene i covid-19-forskriften §§ 6a til 6j bør strammes inn. Vi foreslår derfor en endring av testregimet på enkelte av unntakene fra innreisekarantene blant annet ved at krav om test innen et døgn etter ankomst endres til krav om test på grensen.

Med utgangspunkt i den smittevernfaglige vurderingen fra FHI, vil HelseDirektoratet i det følgende gi en medisinskfaglig begrunnelse for om det er behov for ytterligere innstramminger i unntakene fra innreisekarantene i covid-19-forskriften §§ 6a til 6j.

§ 6a Unntak fra innreisekarantene for reisende med kortvarig opphold i land eller områder med forhøyet smitte mv.

FHI skriver:

*Unntaket forutsetter at man ikke har hatt nær kontakt med andre i utlandet, og oppholdet er tidsbegrenset. Risikoen for at personer i denne gruppen eksponeres for smitte i utlandet er svært liten. **Unntaket bør beholdes.***

HelseDirektoratet er enig i FHIs vurdering.

§ 6b Unntak fra innreisekarantene for visse arbeids- og oppdragstakere

FHI skriver:

*Unntaket dreier seg om pendlere og de som hyppig krysser grensen. Unntakets første og andre ledd stiller krav til jevnlig testing. Langtransport og togpersonell unntas uten krav om testing. En innstramming vil være svært inngripende for denne gruppen som er avhengig av unntaket for å kunne utføre og beholde jobben sin. Jevnlig testing øker muligheten for å fange opp personer i a- eller presymptomatisk fase, og reduserer omfanget av eventuelle smittesporinger. Langtransport/togpersonell antas å ha få nærkontakter i perioden de er i landet, og risikoen for at disse personene forårsaker smittespredning i Norge er liten, selv om det ikke kan utelukkes. Jevnlig testing av denne gruppen lar seg vanskelig gjøre, da de trolig ikke oppholder seg i landet i strekk på syv dager, og det logistikkmessig vil være utfordrende, i motsetning til pendlere med mer fast arbeidssted. FHI har ikke fått meldt om mange utbrudd knyttet til personell i denne gruppen. **Unntaket bør beholdes med samme krav til testing.***

HelseDirektoratet vurderer som FHI at unntakene i § 6b bør videreføres som i dag.

## § 6d Særskilt unntak fra innreisekarantene

FHI skriver:

*Samvær med barn og utenrikspolitisk inviterte. Samvær med barn må tilrettelegges for. **Unntaket bør beholdes.***

Som vist til i oppdrag 264 er både foreldre og barn over 12 år pålagt krav til test ved innreise etter forskriften § 4d. Bestemmelsen er også ytterligere strammet inn ved at foreldre, barn over 12 år og personer som er invitert av utenrikspolitiske grunner, må avvente negativ PCR test døgnet før de får unntak fra arbeids- og skolekarantene. Det er HelseDirektoratets vurdering at bestemmelsen ivaretar de smittevernmessige hensynene ved innreise for de personer dette gjelder på en god nok måte, og at unntaket derfor bør beholdes som det er.

## § 6e Særskilt unntak fra innreise- og smittekarantene for personell i kritiske samfunnsfunksjoner

FHI skriver:

*Det er uklart hvor mange grupper/personer som unntas etter denne paragrafen. Det er utstrakt bruk av den i helsetjenesten, men ukjent for FHI hvilke andre sektorer som benytter unntaket på normal basis. Mange helseforetak er helt avhengige av utenlandsk personell for å drifte normalt, også personell fra andre land enn Sverige/Finland som i stor grad kan unntas etter §6b. Den nylige innstrammingen med krav om negativ PCR 3 døgnet etter ankomst før oppstart av arbeid, har allerede store implikasjoner for helsetjenesten. **Unntaket bør beholdes.***

HelseDirektoratet er enig i FHIs vurdering. Bestemmelsen er snever og vil, forutsatt riktig etterlevelse, ivareta den aktuelle persongruppen på en smittevernmessig forsvarlig måte. HelseDirektoratet jobber med å veilede tjenesten i riktig bruk av unntaket. Det er vår vurdering at unntaket bør beholdes, men fortsatt følges opp med god kommunikasjon til arbeids- og oppdragsgivere som er ansvarlig for å foreta vurderingen av om vilkårene er oppfylt. Vi vil blant annet presisere at ordlyden tilsier at unntaket for "akutte situasjoner" kun kan benyttes for å løse den aktuelle situasjonen, og kan ikke tolkes slik at negativ antigen hurtigst innebærer at personen kan fortsette å arbeide etter at den akutte situasjonen er løst.

## § 6g Unntak fra innreisekarantene for flypersonell og togpersonell på godstog

FHI skriver:

*De som ikke forlater flyet/toget er i likhet med personer som unntas etter §6a ikke i nær kontakt med noen i utlandet, og utgjør ikke en risiko for importsmitte. De som forlater flyet skal testes innen et døgn etter ankomst og deretter hver 7 dag. Dette vil redusere risikoen for uoppdaget smitte og begrense eventuell smittesporing. Unntaket bør beholdes. **Unntak bør beholdes, men testing innen et døgn kan erstattes av testing på grensen ved ankomst (Muligens kan dette bare gjennomføres for flypersonell, usikkert om godstog har testmulighet ved sine grenseoverganger.)***

Som vurdert i oppdrag 277b så må unntak fra innreisekarantene for denne yrkesgruppen ses i sammenheng med EU-kommisjonens rådsanbefaling av 22. desember 2020<sup>1</sup> fordi unntaket bidrar til å sikre flyt av varer. Behovet for testing på grensen ved ankomst må derfor blant annet vurderes opp mot risiko for transportforstyrrelser.

HelseDirektoratet er enig i FHIs vurdering. Vi vil imidlertid bemerke at unntaket for flypersonell og togpersonell på godstog som ankommer Norge fra et karantenepliktig område og som ikke skal arbeide på innenriks flygning eller innenriks togtransport, i dag er unntatt innreisekarantene i arbeidstiden uten krav om testing. Vi viser til at testregimet i første ledd andre punktum bare gjelder for de som starter arbeidet sitt i Norge, reiser til et område med karanteneplikt der de forlater flyet. Slik vi forstår FHIs vurdering så er det også et smittevernmessig behov for å innføre et testkrav ved ankomst også for disse. Vi følger også FHI i denne vurderingen. Samtidig kan det bemerkes at det kanskje er begrenset hvor stort smittepotensiale denne gruppen vil utgjøre ettersom de fleste i denne gruppen antas å ha kortvarige opphold. Det kan eventuelt være hensiktsmessig å skille mellom de som reiser ut etter kort tid og de som overnatter og først reiser videre neste dag. I tillegg vil det kunne være noen logisikkmessige forhold som gjør seg gjeldende. Et testkrav må i så fall begrenses til jevnlig testing, for eksempel hver syvende dag, for de med hyppig grensekryssing.

#### § 6h Unntak for arbeidstakere som ankommer Norge for å tiltre arbeid på fartøy i norsk havn

FHI skriver:

*Skal testes innen et døgn etter ankomst og ha negativ PCR etter 3 døgn før oppstart arbeid. Karantene kan gjennomføres på enelugar. Dette er eneste gruppe arbeidsinnreisende som fortsatt har unntak uten at de er pendlere, langtransport eller samfunnskritisk personell. Smittevernmessig utgjør ikke personer i denne gruppen en mindre risiko enn andre arbeidsinnvandrere, og utbrudd på fartøy har forekommet. Spredning kan vanskelig unngås hvis en person er smittet, men vil være avgrenset til fartøyet. Unntaket er muligens gitt pga avgangstid, men man kan legge opp til at mannskap må ankomme Norge tidligere for å gjennomføre karantene før de mønstrer på fartøy. Forskriften åpner for at negativ test etter 3 døgn ikke er nødvendig dersom fartøyet forlater norsk havn før den tid. FHI mener at krav om negativ test etter 3 døgn bør gjelde alle som får unntak før arbeid kan startes. **Unntak bør vurderes fjernet, dersom det er praktisk mulig.***

HelseDirektoratet vurderer:

Sjømenn er unntatt fra innreiserestriksjoner etter forskrift om innreiserestriksjoner for utlendinger § 3 j) med bakgrunn i særlige forhold (int.). Sjømenn som angitt i innreiseforskriften, er også unntatt fra testkravet i covid-19 forskriften § 4 a) litra o) med bakgrunn at dette vil være vanskelig for sjøfolk som kommer sjøveien.

Covid-19 forskriften § 6h hadde sin bakgrunn i ønsket om å begrense transitt av sjømenn som kom fra et område med høyt smittetrykk.

HelseDirektoratet vurderte også i oppdrag 149 om russiske sjøfolk i transitt over Storskog at det kunne være vanskelig å feste tilstrekkelig lit til dokumentasjon på negativ test gjennomført før ankomst til Norge og anbefalte ikke dette som et kompensierende tiltak. I oppdrag 175 om kompensierende tiltak for utenlandske sjøfolk i transitt over grensen ble disse rådene utdypet og gjort ytterligere generiske; det ble lagt ned mye arbeid i rutiner og

---

<sup>1</sup> Lenke til rådsanbefaling: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/commission-recommendation-coordinated-approach-travel-transport\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/commission-recommendation-coordinated-approach-travel-transport_en.pdf)

informasjonsmateriell fra norske helsemyndigheters forventninger til rederiers representanter og skipsagenter som organiserer utenlandske sjøfolk som er i transitt over grensen. Covid-19 forskriften § 6h ble endret på bakgrunn av anbefaling i oppdrag 310 til at testen tatt tre døgn etter ankomst skal være PCR-test, og særreguleringen av personer som hadde oppholdt seg i Storbritannia og Sør-Afrika i siste ledd ble fjernet.

HelseDirektoratet legger til grunn at bestemmelsen har sin bakgrunn i IMO regelverk og går ikke inn på forslag om begrensninger i innreise av smittevern hensyn generelt.

Med bakgrunn i historikken til bestemmelsen og de kompenserende tiltak som tidligere er iverksatt: HelseDirektoratet vurderer at det er andre praktiske hensyn med tanke på varetransport i skipsfarten mv. (mannskapsbytter, transitt) og forpliktelser internasjonalt som kompliserer dette og at å fjerne eller stramme inn eksisterende unntak vil måtte vurderes opp mot disse forholdene.

#### § 6i Særlige regler om innreisekarantene for militært personell

FHI skriver:

*Denne gruppen har et særskilt unntak i dag, som ikke tilsvarer noen andre unntak. Det er ikke krav om testing og reglene for karantene er betydelig lempet på i det at det tillates karantenekohorter på opptil 30 personer. FHI har gjentatte ganger spilt inn at dette er bekymringsfullt og ikke samsvarer med hovedprinsippet for karantene, nemlig at man skal unngå nær kontakt med andre voksne. Det har vært flere utbrudd hos allierte styrker i karantenetiden. Militært personell det er kritisk å få inn i landet, kan likevel unntas etter §6e. **Unntaket bør fjernes.***

HelseDirektoratet er enig i FHIs smittevern faglige vurdering. Vi presiserer også at dette unntaket ikke er et eget unntak fra innreisekarantene, men et unntak fra reglene om hvor og hvordan karantenen kan gjennomføres. Militært personell har heller ikke et eget unntak fra kravet om test på grensen jf. § 4 d. De er derfor ikke unntatt fra alle testkrav.

#### § 6j Unntak fra karantene ved alvorlig sykdom og bisettelse hos nærstående

FHI skriver:

*Unntaket er innført med bakgrunn i sterke menneskelige hensyn. Unntak gis for en dag av gangen med negativ hurtigtest tatt samme dag. Dette gjelder få personer og risikoen for spredning er svært begrenset. **Unntaket bør beholdes.***

Som vist til i oppdrag 264 er det viktig at vilkåret for unntak etter denne bestemmelsen er snevert og kun gjøres gjeldende i de situasjoner som nå er nevnt i bestemmelsen. Vi er derfor enig i FHIs vurdering.

2. Behov for ytterligere innstramminger i unntakene fra kravet om test på grensen, jf. covid-19-forskriften § 4 d tredje ledd.



FHI vurderer at test ved ankomst er et effektivt tiltak for å oppdage smitte hos a- og presymptomatiske personer ved ankomst i tillegg til at personer med symptomer normalt blir testet. Det kan være hensiktsmessig å vurdere innstramminger på unntakene slik at man kan fange opp flere. HelseDirektoratet er enig i denne vurderingen.

#### Barn under 12 år - § 4d tredje ledd bokstav a

FHI foreslår at barn under 12 år fremdeles ikke bør pålegges å teste seg etter § 4d. Gruppen bør likevel tilbys å teste seg. HelseDirektoratet er enig i dette.

#### Personer som er unntatt fra karanteneplikt etter § 6 a - § 4 d tredje ledd bokstav c

Unntaket gjelder visse typer reisende med kortvarig opphold i land eller områder med forhøyet smitte mv. Det omfatter gjennomreise uten offentlig transport, overnatting og nærkontakt, strengt nødvendig vedlikehold jf. § 6a bokstav a. Videre omfatter unntaket tilsyn for å avverge store materielle skader på fast eiendom mv. i Sverige eller Finland uten offentlig transport, overnatting og nærkontakt jf. bokstav b. Det gjelder også visse typer reise med fartøy der man kun oppholder seg i fartøyet til man ankommer Norge igjen jf. bokstav c.

FHI vurderer at det har liten verdi å teste etter korte opphold. HelseDirektoratet er enig i dette.

#### Personer som er unntatt karanteneplikt etter § 6b første og fjerde ledd - § 4 d tredje ledd bokstav d

Unntaket gjelder visse arbeidsreisende, studenter og elever som reiser fra Sverige/Finland til Norge for å arbeide eller gå på skole.

FHI vurderer at unntaket fra kravet om test på grenseovergangsstedet kan beholdes for denne gruppen og viser til at *"[d]isse har regime med jevnlig testing som, etter det FHI kjenner til, fungerer. Antagelig lite å hente på å teste ved grensen i stedenfor, og man ville da i mindre grad fått tatt PCR av disse."*

HelseDirektoratet er enig i FHIs vurdering.

#### Yrkessjåfører av langtransport og togpersonell som ikke arbeider på godstog - § 4d tredje ledd bokstav e

FHI skriver

*"Selv om personell i denne gruppen i stor grad jobber alene, er det trolig likevel en viss grad av kontakt med andre. Risiko for videre smitte blir redusert dersom de testes på grensen. Problemet er logistikk dersom de tester positivt og må isoleres, særlig for togpersonell. Langtransportssjåfører vil muligens kunne gjennomføre isolering i kjøretøyet, men neppe i 10 døgn. De må da transportere seg til en kommune som kan tilby isoleringssted. Togpersonell er trolig flere ansatte på toget, og isolering der man er helt adskilt fra andre kan være vanskeligere. Disse må også fraktes til egnet sted for isolering som må tilbys av kommunene de ankommer. Last/gods kan bli problematisk å håndtere dersom de skal være helt isolert. Smittevern faglig er det grunn til å teste på grensen, unntak bør fjernes. (Men det kan være andre forhold som gjør dette vanskelig i praksis)"*

HelseDirektoratet er enig i FHIs smittevern faglige vurdering. Yrkessjåfører av langtransport og togpersonell som ikke arbeider på godstog er en gruppe som i dag er unntatt både fra testkravet etter § 4d og fra innreisekarantene i arbeidstiden uten krav om test etter § 6 b femte ledd. Som FHI påpeker vil risikoen for videre smitte reduseres dersom denne gruppen testes på grensen. HelseDirektoratet vurderer derfor at smittevern faglig hensyn tilsier at unntaket fra § 4 d bør fjernes for denne gruppen.

Vi ser i likhet med FHI at testing på grensen potensielt kan gi noen logistikkmessige utfordringer med hensyn til isolasjon ved positiv test, ventetid på test ved grensen mv. Helsedirektoratet viser i denne forbindelse til:

- Ca. 61 % som passerte grensen i uke 5 (med stengte grenser) hadde unntak for test. Av de som hadde unntak, utgjorde langtransport ca. 66 %, mens grensependlere (i hovedsak helsepersonell) utgjorde 28 %
- Av de som passerte grensen var ca. 40 % langtransport og ca. 17 % grensependlere (i hovedsak helsepersonell).

Som vurdert i oppdrag 277b og som nevnt over må unntak fra innreisekarantene for denne yrkesgruppen også ses i sammenheng med EU-kommisjonens rådsanbefaling av 22. desember 2020<sup>2</sup> fordi unntaket bidrar til å sikre flyt av varer. Behovet for testing på grensen ved ankomst må derfor blant annet vurderes opp mot risiko for transportforstyrrelser. Smittevernmessig er det ingen grunn til at disse skal unntas.

Helsedirektoratet legger til grunn at noen yrkessjåfører av langtransport og togpersonell vil kunne krysse grensen svært hyppig, for enkelte opptil flere ganger om dagen. Dersom det innføres krav om test på grenseovergangsstedet for yrkessjåfører av langtransport og togpersonell som ikke arbeider på godstog, bør det legges inn en begrensning i forskriften, for eksempel krav om test begrenset til hver syvende dag, slik at de som krysser grensen svært hyppig ikke må teste seg ved hver grensepassering.

Personer som er strengt nødvendige for å kunne opprettholde forsvarlig drift av kritiske samfunnsfunksjoner eller ivareta befolkningens grunnleggende behov jf. § 6 e, dersom det ikke er praktisk mulig å gjennomføre testing - § 4 d tredje ledd bokstav f

FHI skriver *"unntak skal i praksis gis sjelden, når det ikke er tid til å vente på prøvetaking/svar. Beholdes for å sikre liv og helse."* Helsedirektoratet er enig i denne vurderingen.

Utlendinger som nevnt i utlendingsforskriften § 1-4 eller § 1-5 - § 4 d tredje ledd bokstav g  
Unntaket gjelder utlendinger som er nevnt i [utlendingsforskriften § 1-4](#) eller [§ 1-5](#), og som kan fremvise diplomat- eller tjenestepass, eventuelt nasjonalt pass i kombinasjon med norsk ID-kort utstedt av Utenriksdepartementet, eller i kombinasjon med Schengen-oppholdskort for ambassadepersonell, sideakkrediterte diplomater og diplomatiske kurerer, jf. [forskrift om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 3 bokstav f](#).

Ifølge FHI er det smittevernfaglig ingen grunn til å unnta denne gruppen fra kravet om test på grenseovergangsstedet. FHI foreslår derfor å fjerne unntaket. Helsedirektoratet er enig i denne vurderingen og mener det er smittevernfaglig behov for å fjerne unntaket. Vi legger imidlertid til grunn at det kan være internasjonale forpliktelser eller andre viktige hensyn som begrunner unntaket.

Flypersonell og togpersonell på godstog - § 4 d tredje ledd bokstav h

FHI skriver

*"Personer etter 1. ledd 1. punktum kan fortsatt unntas, da de ikke regnes for å være eksponert. Personer etter 2. ledd og de i 1. ledd som skal testes innen første døgn etter ankomst, kan heller testes på grensen, dog ikke oftere enn ca.*

---

<sup>2</sup> Lenke til rådsanbefaling: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/commission-recommendation-coordinated-approach-travel-transport\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/commission-recommendation-coordinated-approach-travel-transport_en.pdf)

en gang per uke, som andre med hyppige grensepasseringer. Unntak bør innstrammes med justering av testregimet i §6g"

HelseDirektoratet er enig i FHIs smittevern faglige vurdering og viser til den innstrammingen som er foreslått i § 6g.

Utlendinger som er invitert av norske myndigheter - § 4 d tredje ledd bokstav i

Unntaket gjelder utlendinger som er invitert av norske myndigheter for å delta i internasjonale forhandlinger og annet, og utlending som er en del av delegasjoner som kommer til Norge i henhold til Norges internasjonale forpliktelser, jf. [forskrift om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 3 bokstav m](#).

FHI anbefaler at unntaket fjernes under henvisning til at det smittevern faglig ikke er noen grunn til å unnta denne gruppen fra testkravet. HelseDirektoratet er enig i denne smittevern faglige vurderingen. I likhet med unntaket i § 4 d bokstav g legger vi imidlertid til grunn at det kan være internasjonale forpliktelser eller andre viktige hensyn som begrunner unntaket.

3. Behov for ytterligere innstramminger i unntakene fra kravet om attest som viser negativ test for SARS-CoV-2 tatt i løpet av de siste 24 timene før ankomst til Norge, jf. covid-19-forskriften § 4 a andre ledd.

HelseDirektoratet legger til grunn FHIs vurdering om at test tatt i løpet av de siste 24 timene før ankomst til Norge smittevernmessig ikke er like viktig som test på grensen ved ankomst. Vi vil likevel tilføye at kravet om negativ test før ankomst har en videre begrunnelse ved at den bidrar til å forhindre at smitteførende personer starter på reisen til Norge.

Ved test på grensen så vil positive fanges opp på grensen og dette gir mulighet til å iverksette tiltak. Imidlertid kan test før avreise gjøre at færre reiser til Norge, enten fordi de ikke får tatt en test, eller fordi de ikke kan reise pga at de tester positivt. Kapasitetsmessig får det dermed en implikasjon, ved at færre positive personer ankommer Norge som ellers måtte ha blitt håndtert med påfølgende smittesporing i forbindelse med transporten. Unntak fra test 24 timer før ankomst til Norge er gitt til en del grupper.

HelseDirektoratet er enig i FHIs vurdering hvor de skriver dette om unntakene i § 4a andre ledd:

- a. norske statsborgere, **beholdes**
- b. utlendinger som er bosatt i Norge med oppholdstillatelse eller oppholdsrett etter utlendingsloven, jf. midlertidig lov om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 2 første ledd bokstav a **beholdes**
- c. utlendinger som er strengt nødvendig for å kunne opprettholde forsvarlig drift av kritiske samfunnsfunksjoner eller ivareta befolkningens grunnleggende behov **beholdes**
- d. utlendinger som er i transitt **beholdes**
- e. utlendinger som jevnlig ankommer Norge fra Sverige eller Finland for å arbeide eller studere **beholdes**
- f. utlendinger som søker beskyttelse i riket (asyl), eller på annen måte påberoper en rett til internasjonal beskyttelse på grunn av fare ved forfølgelse mv., jf. midlertidig lov om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 2 første ledd bokstav b **beholdes**

- g. utlendinger med innreisetillatelse etter utlendingsloven § 35, jf. forskrift om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 4 bokstav d **beholdes**
- h. utlendinger med oppholdstillatelse i Norge etter utlendingslovens bestemmelser om familieinnvandring, jf. forskrift om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 4 bokstav a, eller familiemedlem til EØS-borger som skal bosette seg i Norge, jf. forskrift om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 1 bokstav e, dersom herboende referansepersonen er unntatt kravet om negativ test for SARS-CoV-2 ved innreise til Norge. **beholdes**
- i. utlendinger som er nevnt i utlendingsforskriften § 1-4 eller § 1-5, og som kan fremvise diplomat- eller tjenestepass, eventuelt nasjonalt pass i kombinasjon med norsk ID-kort utstedt av Utenriksdepartementet, eller i kombinasjon med Schengen-oppholdskort for ambassadepersonell, sideakkrediterte diplomater og diplomatiske kurerer, jf. forskrift om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 3 bokstav f **kan vurderes innstrammet**
- j. ektefelle, samboer eller barn av utsendt utenriktjenestemann ved norsk utenriksstasjon som nevnt i forskrift om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 3 bokstav k **kan vurderes innstrammet**
- k. utlendinger som er invitert av norske myndigheter for å delta i internasjonale forhandlinger og annet, og utlending som er en del av delegasjoner som kommer til Norge i henhold til Norges internasjonale forpliktelser, jf. forskrift om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 3 bokstav m **kan vurderes innstrammet**
- l. militært personell som nevnt i utlendingsforskriften § 1-7 annet eller tredje ledd dersom de ankommer Norge med ikke-kommersiell transport. **kan vurderes innstrammet**
- m. utlendinger som gjennomfører ervervsmessig gods- og persontransport mot vederlag, eller som er på vei til eller fra slikt oppdrag, jf. forskrift om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 3 bokstav d **beholdes**
- n. innehaver av gyldig luftfartssertifikat som nevnt i forskrift om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 3 bokstav i **beholdes**
- o. sjømenn som nevnt i forskrift om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 3 bokstav j
- p. utlendinger som er fastboende på Svalbard **beholdes**
- q. barn under 12 år. **Beholdes, men bør tilbys test**

## Særlig om gjennomgått covid-19

FHI skriver:

*Innstrammingen vedrørende unntak for innreisekarantene for de som har gjennomgått covid-19, medfører utfordringer når det gjelder de som kan unntas karantene med krav om testing. Hos noen vil man kunne påvise virus etter at de er avisolert og ikke lenger er smittsomme.*

*Man bør derfor vurdere å gjeninnføre unntak fra innreisekarantene for personer som har gjennomgått c-19 for enkelte grupper. Dette er særlig aktuelt for de som unntas etter §6b og helsepersonell som unntas etter §6e. FHIs smittevern faglige råd for denne gruppen i dagens situasjon er rask test etter ankomst til Norge, antistofftesting, evt. avisolere hvis ikke mistanke om aktuell sykdom og tillate arbeid. Dette krever individuell vurdering og ytterligere*

testing (antistoff), og er dermed mer tid- og ressurskrevende. I tillegg er det uklart om det er juridisk holdbart. **FHI anbefaler at unntak fra innreisekarantene etter gjennomgått covid-19 gjeninnføres for personer i som i dag unntas etter §6b og §6e.**

*Dersom det er mulig å åpne for å knytte unntak om innreisekarantene til test tatt i Norge, slik det nå gjøres for smittekarantene, vil dette kunne gjelde alle. Dette må også ses i sammenheng med muligheten for å innføre fritak for karantene for fullvaksinerte på sikt.*

Når det gjelder dette innspillet fra FHI viser vi til vårt svar på oppdrag 333 hvor vi la til grunn FHIs daværende vurdering om at kompensierende tiltak ville bidra til at en fjerning unntaket fra kravet i covid-19-forskriften §§ 4b og 4d om test ved grenseovergangsstedet i Norge for personer som har gjennomgått sykdom, kunne skje uten å påføre stor ulempe eller skade og uten urimelig krenkelse av enkeltpersoners integritet. Sett i sammenheng med den gevinst som dette ville ha når det gjelder å forhindre importsmitte, herunder import av mer smittsomme virusvarianter til Norge, så mente vi tiltaket var forholdsmessig.

HelseDirektoratet legger til grunn at FHI nå har gjort en ny vurdering av spørsmålet om unntak fra innreisekarantene ved gjennomgått covid-19. På bakgrunn av de utfordringer som FHI beskriver, så mener vi det kan være grunn til å vurdere en gjeninnføring av unntaket for personer i som i dag unntas etter §6b og §6e.

En slik vurdering ligger imidlertid utenfor dette oppdraget og vurderes derfor ikke nærmere her.

[Til FHIs innspill om å ta bort spesialbestemmelse om PCR for innreisende fra noen land, og i stedet innføre test av alle etter 7 døgn i innreisekarantene](#)

FHI skriver:

*Forekomsten av nye virusvarianter er ukjent i mange land. Krav om minst en PCR-test av alle i innreisekarantene burde således innføres for reisende fra alle land for å få bedre oversikt over variantene, og ikke bare de landene som sekvenserer og har oversikt over forekomsten.*

*Dette kan enten gjøres ved PCR test av alle ved ankomst, eller ved PCR-test på døgn 7 av karantenen for alle innreisende. Vi vurderer at det siste alternativet er best, både av logistiske hensyn da teststasjonene i stor grad tar hurtigtester og fordi man da vil man fange flere av de som utvikler sykdom og også asymptomatisk smittede. Alle positive hurtigtester tatt ved ankomst må i alle fall bekreftes med PCR innen ett døgn.*

**Det anbefales derfor at spesialbestemmelsene i paragraf 4 b tas bort og at man i stedet tester alle innreisende etter 7 døgn.** Testen bør primært være PCR, men dersom PCR ikke er tilgjengelig, eller har svartid på over 2 døgn, kan hurtigtest benyttes.

Dette forslaget vil i realiteten innebære at alle innreisende skal obligatorisk testes to ganger.

Det innebærer et kapasitetsspørsmål om test og analysekapasitet som igjen avhenger direkte av innreisevolumet. Dette var helt uaktuelt av kapasitetshensyn før man strammet inn grensene. Kravet om obligatorisk test på døgn 7 vil komme i tillegg til alle som må ha PCR på dag 3 i forbindelse med unntak, og obligatorisk test ved ankomst på grensen. Slik testing vil ikke kunne prioriteres foran testing ved utbrudd og smittesporing for å ha kontroll med smitteutbrudd i landet. Hvis man skal være konsekvent bør det være PCR – som vil kreve laboratoriekapasitet, som i enkelte deler av landet er presset. I tillegg er det et spørsmål om hvordan dette skal kunne følges opp.

HelseDirektoratet vurderer at FHIs smittevernmessige vurdering av å kreve en test PCR på dag 7. er begrunnet, men det vil være et spørsmål om test- og analysekapasitet, særlig hvis man skal lempe på innreiserestriksjoner som medfører et økt volum av innreisende. Slik testing kan ikke gå på bekostning av utbruddshåndtering og TISK-arbeid i kommunene, og dersom kapasiteten settes under press må de innreisende forbli i 10 dagers karantene. Dette bør derfor vurderes på et senere tidspunkt.

## Oppdrag 351 - vurdering av unntakene i innreisekarantene, test på grensen og kravet til attest for negativ test tatt 24 før ankomst til Norge

Helse- og omsorgsdepartementet viser til at regjeringen innførte den 29. januar de strengeste innreisereglene til Norge siden mars 2020. Formålet er å begrense risikoen for spredning av den betydelig mer smittsomme varianten av koronaviruset. Det er videre gjort betydelige innskjerpelser i unntakene fra innreisekarantene. Det er i utgangspunktet ingen personer som får fullt fritak fra innreisekarantene lenger, dvs. fritak både i arbeidstiden og på fritiden. Unntaket er barn under 12 år som kommer til Norge i forbindelse med gjennomføring av avtalt eller fastsatt samvær med foreldre. For personer som har unntak fra karantene i arbeidstiden gjelder det krav om negativ test, og i all hovedsak må personen vente til dag 3 før testen kan tas og personen kan jobbe fra det tidspunktet dersom testen er negativ. De unntakene som i dag gjelder, blant annet unntaket for personell i kritiske samfunnsfunksjoner, yrkessjåfører av langtransport, flypersonell og personer som jevnlig pendler fra Sverige og Finland.

Departementet ber Helsedirektoratet, i samråd med Folkehelseinstituttet, om å gjøre følgende vurderinger:

- Behov for ytterligere innstramminger i unntakene fra innreisekarantene i covid-19-forskriften §§ 6 a til 6 j.
- Behov for ytterligere innstramminger i unntakene fra kravet om test på grensen, jf. covid-19-forskriften § 4 d tredje ledd.
- Behov for ytterligere innstramminger i unntakene fra kravet om attest som viser negativ test for SARS-CoV-2 tatt i løpet av de siste 24 timene før ankomst til Norge, jf. covid-19-forskriften § 4 a andre ledd.

Frist for oppdraget: **Torsdag 11. februar kl. 12.**

Kontaktperson i Helse- og omsorgsdepartementet: Atle Gøhtesen.

## Folkehelseinstituttets vurdering

### Oppsummering og anbefaling

FHI har gjennomgått listen over unntak og vurdert at de fleste unntakene bør bestå, men innstramminger kan vurderes for militært personell og arbeidsinnreisende som skal tiltre arbeid på fartøy. FHI anbefaler at flest mulig testes ved ankomst og vurderer at dette bør prioriteres høyere enn å innføre ytterligere innstramminger av unntak for testing før ankomst. Vi foreslår derfor justering av testregimet på enkelte av unntakene fra karantene; der det er krav om test innen et døgn etter ankomst bør man fortrinnsvis testes på grensen. FHI foreslår å stramme inn for noen grupper som har unntak for testing på grensen i dag, bl.a langtransport/godstogpersonell og utenrikspolitisk inviterte/diplomati, og tilsvarende for testing før ankomst. Vurderinger og anbefaling er gitt til hver enkelt paragraf i teksten nedenfor.

FHI anbefaler også at spesialbestemmelsen §4 b om PCR ved ankomst for innreisende fra enkelte land tas bort og at det i stedet tas en PCR-test av alle innreisende etter 7 døgn etter innreise. Barn under 12 år bør tilbys, ikke pålegges dette.

Vi anbefaler at unntak fra innreisekarantene etter gjennomgått covid-19 gjeninnføres for enkelte grupper. Dette bør ses i sammenheng med at man etter hvert vil se på muligheten for å innføre fritak for karantene for fullvaksinerte.

## Bakgrunn

Innreisekarantene, testing i forbindelse med ankomst og testkrav ved unntak fra karantene er tiltak som reduserer risikoen for importsmitte og videre spredning etter importsmitte. Det er skjedd flere innstramminger de siste ukene slik at færre får unntak, og at de som får unntak i hovedsak ikke kan arbeide før negativ PCR etter 3 døgn. Dette bør fortsatt være hovedregelen.

Å sikre god etterlevelse av tiltakene er antagelig viktigere enn ytterligere innstramminger på unntak og testing.

## Ta bort spesialbestemmelse om PCR for innreisende fra noen land, og i stedet innføre test av alle etter 7 døgn i innreisekarantene

Forekomsten av nye virusvarianter er ukjent i mange land. Krav om minst en PCR-test av alle i innreisekarantene burde således innføres for reisende fra alle land for å få bedre oversikt over variantene, og ikke bare de landene som sekvenserer og har oversikt over forekomsten.

Dette kan enten gjøres ved PCR test av alle ved ankomst, eller ved PCR-test på døgn 7 av karantenen for alle innreisende. Vi vurderer at det siste alternativet er best, både av logistiske hensyn da teststasjonene i stor grad tar hurtigtester og fordi man da vil man fange flere av de som utvikler sykdom og også asymptomatisk smittede. Alle positive hurtigtester tatt ved ankomst må i alle fall bekreftes med PCR innen ett døgn.

**Det anbefales derfor at spesialbestemmelsene i paragraf 4 b tas bort og at man i stedet tester alle innreisende etter 7 døgn.** Testen bør primært være PCR, men dersom PCR ikke er tilgjengelig, eller har svartid på over 2 døgn, kan hurtigtest benyttes.

## Gjeninnføre unntak fra innreisekarantene for grupper som har gjennomgått covid-19

Innstrammingen vedrørende unntak for innreisekarantene for de som har gjennomgått covid-19, medfører utfordringer når det gjelder de som kan unntas karantene med krav om testing. Hos noen vil man kunne påvise virus etter at de er avisolert og ikke lenger er smittsomme.

Man bør derfor vurdere å gjeninnføre unntak fra innreisekarantene for personer som har gjennomgått c-19 for enkelte grupper. Dette er særlig aktuelt for de som unntas etter §6b og helsepersonell som unntas etter §6e. FHIs smittevern faglige råd for denne gruppen i dagens situasjon er rask test etter ankomst til Norge, antistofftesting, evt. avisolere hvis ikke mistanke om aktuell sykdom og tillate arbeid. Dette krever individuell vurdering og ytterligere testing (antistoff), og er dermed mer tid- og ressurskrevende. I tillegg er det uklart om det er juridisk holdbart. **FHI anbefaler at unntak fra innreisekarantene etter gjennomgått covid-19 gjeninnføres for personer i som i dag unntas etter §6b og §6e.**



Dersom det er mulig å åpne for å knytte unntak om innreisekarantene til test tatt i Norge, slik det nå gjøres for smittekarantene, vil dette kunne gjelde alle. Dette må også ses i sammenheng med muligheten for å innføre fritak for karantene for fullvaksinerte på sikt.

### Behov for innstramming for unntak fra innreisekarantene.

FHI gir her en vurdering av mulighet og behov for innstramming for de ulike gruppene som gis unntak per i dag.

#### **§ 6a. Unntak fra innreisekarantene for reisende med kortvarig opphold i land eller områder med forhøyet smitte mv.**

Unntaket forutsetter at man ikke har hatt nær kontakt med andre i utlandet, og oppholdet er tidsbegrenset. Risikoen for at personer i denne gruppen eksponeres for smitte i utlandet er svært liten. **Unntaket bør beholdes.**

#### **§ 6b. Unntak fra innreisekarantene for visse arbeids- og oppdragstakere**

Unntaket dreier seg om pendlere og de som hyppig krysser grensen. Unntakets første og andre ledd stiller krav til jevnlig testing. Langtransport og togpersonell unntas uten krav om testing. En innstramming vil være svært inngripende for denne gruppen som er avhengig av unntaket for å kunne utføre og beholde jobben sin. Jevnlig testing øker muligheten for å fange opp personer i a- eller presymptomatisk fase, og reduserer omfanget av eventuelle smittesporinger.

Langtransport/togpersonell antas å ha få nærkontakter i perioden de er i landet, og risikoen for at disse personene forårsaker smittespredning i Norge er liten, selv om det ikke kan utelukkes. Jevnlig testing av denne gruppen lar seg vanskelig gjøre, da de trolig ikke oppholder seg i landet i strekk på syv dager, og det logistikkmessig vil være utfordrende, i motsetning til pendlere med mer fast arbeidssted. FHI har ikke fått meldt om mange utbrudd knyttet til personell i denne gruppen.

**Unntaket bør beholdes med samme krav til testing.**

#### **§ 6d. Særskilt unntak fra innreisekarantene**

Samvær med barn og utenrikspolitisk inviterte. Samvær med barn må tilrettelegges for. **Unntaket bør beholdes.**

#### **§ 6e. Særskilt unntak fra innreise- og smittekarantene for personell i kritiske samfunnsfunksjoner**

Det er uklart hvor mange grupper/personer som unntas etter denne paragrafen. Det er utstrakt bruk av den i helsetjenesten, men ukjent for FHI hvilke andre sektorer som benytter unntaket på normal basis. Mange helseforetak er helt avhengige av utenlandsk personell for å drifte normalt, også personell fra andre land enn Sverige/Finland som i stor grad kan unntas etter §6b. Den nylige innstrammingen med krav om negativ PCR 3 døgn etter ankomst før oppstart av arbeid, har allerede store implikasjoner for helsetjenesten. **Unntaket bør beholdes.**

#### **§ 6g. Unntak fra innreisekarantene for flypersonell og togpersonell på godstog**

De som ikke forlater flyet/toget er i likhet med personer som unntas etter §6a ikke i nær kontakt med noen i utlandet, og utgjør ikke en risiko for importsmitte. De som forlater flyet skal testes innen et døgn etter ankomst og deretter hver 7 dag. Dette vil redusere risikoen for uoppdaget smitte og begrense eventuell smittesporing. Unntaket bør beholdes. **Unntak bør beholdes, men testing innen**

**et døgn kan erstattes av testing på grensen ved ankomst (Muligens kan dette bare gjennomføres for flypersonell, usikkert om godstog har testmulighet ved sine grenseoverganger.)**

#### **§ 6h. Unntak for arbeidstakere som ankommer Norge for å tiltre arbeid på fartøy i norsk havn**

Skal testes innen et døgn etter ankomst og ha negativ PCR etter 3 døgn før oppstart arbeid. Karantene kan gjennomføres på enelugar. Dette er eneste gruppe arbeidsinnreisende som fortsatt har unntak uten at de er pendlere, langtransport eller samfunnskritisk personell. Smittevernmessig utgjør ikke personer i denne gruppen en mindre risiko enn andre arbeidsinnvandrere, og utbrudd på fartøy har forekommet. Spredning kan vanskelig unngås hvis en person er smittet, men vil være avgrenset til fartøyet. Unntaket er muligens gitt pga avgangstid, men man kan legge opp til at mannskap må ankomme Norge tidligere for å gjennomføre karantene før de mønstrer på fartøy. Forskriften åpner for at negativ test etter 3 døgn ikke er nødvendig dersom fartøyet forlater norsk havn før den tid. FHI mener at krav om negativ test etter 3 døgn bør gjelde alle som får unntak før arbeid kan startes. **Unntak bør vurderes fjernet, dersom det er praktisk mulig.**

#### **§ 6i. Særlige regler om innreisekarantene for militært personell**

Denne gruppen har et særskilt unntak i dag, som ikke tilsvarer noen andre unntak. Det er ikke krav om testing og reglene for karantene er betydelig lempet på i det at det tillates karantenekohorter på opptil 30 personer. FHI har gjentatte ganger spilt inn at dette er bekymringsfullt og ikke samsvarer med hovedprinsippet for karantene, nemlig at man skal unngå nær kontakt med andre voksne. Det har vært flere utbrudd hos allierte styrker i karantenetiden. Militært personell det er kritisk å få inn i landet, kan likevel unntas etter §6e. **Unntaket bør fjernes.**

#### **§ 6j. Unntak fra karantene ved alvorlig sykdom og bisettelse hos nærstående**

Unntaket er innført med bakgrunn i sterke menneskelige hensyn. Unntak gis for en dag av gangen med negativ hurtigtest tatt samme dag. Dette gjelder få personer og risikoen for spredning er svært begrenset. **Unntaket bør beholdes.**

### Behov for innstramming på unntak for test ved ankomst

Test ved ankomst er et virksomt tiltak for å oppdage smitte hos a- og presymptomatiske ved ankomst i tillegg til at personer med symptomer testes. Det kan være hensiktsmessig å vurdere innstramminger på unntak slik at man kan fange opp flere.

- a. barn under 12 år – **test bør tilbys, men ikke pålegges**
- b. (opphevet)
- c. personer som er unntatt fra karanteneplikten etter § 6a, - **etter korte opphold har det liten verdi å teste - beholdes**
- d. personer som er unntatt fra karanteneplikten etter § 6b første og fjerde ledd, - **Disse har regime med jevnlig testing som, etter det FHI kjenner til, fungerer. Antagelig lite å hente på å teste ved grensen i stedet for, og man ville da i mindre grad fått tatt PCR av disse. Beholdes**

- e. yrkessjåfører av langtransport og togpersonell etter § 6b femte ledd, **Selv om personell i denne gruppen i stor grad jobber alene, er det trolig likevel en viss grad av kontakt med andre. Risiko for videre smitte blir redusert dersom de testes på grensen. Problemet er logistikk dersom de tester positivt og må isoleres, særlig for togpersonell. Langtransportssjåfører vil muligens kunne gjennomføre isolering i kjøretøyet, men neppe i 10 døgn. De må da transportere seg til en kommune som kan tilby isoleringssted. Togpersonell er trolig flere ansatte på toget, og isolering der man er helt adskilt fra andre kan være vanskeligere. Disse må også fraktes til egnet sted for isolering som må tilbys av kommunene de ankommer. Last/gods kan bli problematisk å håndtere dersom de skal være helt isolert. Smittevern faglig er det grunn til å teste på grensen, unntak bør fjernes. (Men det kan være andre forhold som gjør dette vanskelig i praksis)**
- f. personer som er strengt nødvendige for å kunne opprettholde forsvarlig drift av kritiske samfunnsfunksjoner eller ivareta befolkningens grunnleggende behov, jf. § 6e, dersom det ikke er praktisk mulig å gjennomføre testing, **unntak skal i praksis gis sjelden, når det ikke er tid til å vente på prøvetaking/svar. Beholdes for å sikre liv og helse.**
- g. utlendinger som er nevnt i utlendingsforskriften § 1-4 eller § 1-5, og som kan fremvise diplomat- eller tjenestepass, eventuelt nasjonalt pass i kombinasjon med norsk ID-kort utstedt av Utenriksdepartementet, eller i kombinasjon med Schengen-oppholdskort for ambassadepersonell, sideakkrediterte diplomater og diplomatiske kurerer, jf. forskrift om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 3 bokstav f, **Smittevern faglig ingen grunn til å unnta denne gruppe. Unntak bør fjernes.**
- h. flypersonell og togpersonell etter § 6g første og andre ledd, **Personer etter 1. ledd 1. punktum kan fortsatt unntas, da de ikke regnes for å være eksponert. Personer etter 2. ledd og de i 1.ledd som skal testes innen første døgn etter ankomst, kan heller testes på grensen, dog ikke oftere enn ca. en gang per uke, som andre med hyppige grensepasseringer. Unntak bør innstrammes med justering av testregimet i §6g.**
- i. utlendinger som er invitert av norske myndigheter for å delta i internasjonale forhandlinger og annet, og utlending som er en del av delegasjoner som kommer til Norge i henhold til Norges internasjonale forpliktelser, jf. forskrift om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 3 bokstav m. **Smittevern faglig ingen grunn til å unnta denne gruppe. Unntak bør fjernes.**

### Behov for innstramming på unntak for test 24 t før ankomst

Smittevernmessig er denne testen ikke like viktig som test på grensen ved ankomst. Positive vil fanges opp på grensen og dette gir mulighet til å iverksette tiltak. Imidlertid kan test før avreise gjøre at færre reiser til Norge, enten fordi de ikke får tatt en test, eller fordi de tester positivt. Kapasitetsmessig har det dermed en implikasjon, da det blir færre positive som må håndteres i Norge, og smittesporing på transporten kan unngås. Unntak fra denne testingen er gitt en del grupper, hovedsakelig de som bor/skal bo i Norge.

- a. norske statsborgere, **beholdes**

- b. utlendinger som er bosatt i Norge med oppholdstillatelse eller oppholdsrett etter utlendingsloven, jf. midlertidig lov om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 2 første ledd bokstav a **beholdes**
- c. utlendinger som er strengt nødvendig for å kunne opprettholde forsvarlig drift av kritiske samfunnsfunksjoner eller ivareta befolkningens grunnleggende behov **beholdes**
- d. utlendinger som er i transitt **beholdes**
- e. utlendinger som jevnlig ankommer Norge fra Sverige eller Finland for å arbeide eller studere **beholdes**
- f. utlendinger som søker beskyttelse i riket (asyl), eller på annen måte påberoper en rett til internasjonal beskyttelse på grunn av fare ved forfølgelse mv., jf. midlertidig lov om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 2 første ledd bokstav b **beholdes**
- g. utlendinger med innreisetillatelse etter utlendingsloven § 35, jf. forskrift om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 4 bokstav d **beholdes**
- h. utlendinger med oppholdstillatelse i Norge etter utlendingslovens bestemmelser om familieinnvandring, jf. forskrift om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 4 bokstav a, eller familiemedlem til EØS-borger som skal bosette seg i Norge, jf. forskrift om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 1 bokstav e, dersom herboende referansepersonen er unntatt kravet om negativ test for SARS-CoV-2 ved innreise til Norge. **beholdes**
- i. utlendinger som er nevnt i utlendingsforskriften § 1-4 eller § 1-5, og som kan fremvise diplomat- eller tjenestepass, eventuelt nasjonalt pass i kombinasjon med norsk ID-kort utstedt av Utenriksdepartementet, eller i kombinasjon med Schengen-oppholdskort for ambassadepersonell, sideakkrediterte diplomater og diplomatiske kurerer, jf. forskrift om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 3 bokstav f **kan vurderes innstrammet**
- j. ektefelle, samboer eller barn av utsendt utenriktjenestemann ved norsk utenriksstasjon som nevnt i forskrift om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 3 bokstav k **kan vurderes innstrammet**
- k. utlendinger som er invitert av norske myndigheter for å delta i internasjonale forhandlinger og annet, og utlending som er en del av delegasjoner som kommer til Norge i henhold til Norges internasjonale forpliktelser, jf. forskrift om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 3 bokstav m **kan vurderes innstrammet**
- l. militært personell som nevnt i utlendingsforskriften § 1-7 annet eller tredje ledd dersom de ankommer Norge med ikke-kommersiell transport. **kan vurderes innstrammet**
- m. utlendinger som gjennomfører ervervsmessig gods- og persontransport mot vederlag, eller som er på vei til eller fra slikt oppdrag, jf. forskrift om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 3 bokstav d **beholdes**
- n. innehaver av gyldig luftfartssertifikat som nevnt i forskrift om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 3 bokstav i **beholdes**

- o. sjømenn som nevnt i forskrift om innreiserestriksjoner for utlendinger av hensyn til folkehelsen § 3 bokstav j
- p. utlendinger som er fastboende på Svalbard **beholdes**
- q. barn under 12 år. **Beholdes, men bør tilbys test**

## Merknad

FHI ber om at vurderingen i sin helhet, inklusiv grafisk utforming, legges ved i det endelige svaret til HOD.