

Helse- og omsorgsdepartementet
Krisestab HOD
Postboks 8011 Dep
0030 OSLO

Deres ref.: Covid-19 oppdrag 312
Vår ref.: 21/1958-14
Saksbehandler: Tatiana Penzo
Dato: 11.02.2021

Svar på covid-19 oppdrag fra HOD nr. 312 – Fornytt vurdering av fastmonterte seter

Svaret på dette oppdraget finnes vedlagt.

Oppsummering

- Kravet til fastmonterte seter for å kunne ha et større antall deltakere på et arrangement bør endres til et krav om faste, tilviste sitteplasser. Det foreslås at begrepet tas inn i covid-19-forskriften § 13a første ledd bokstav b og d.
- Det anbefales at det kan være like mange deltakere på arrangementer med faste, tilviste sitteplasser som har vært tillatt på arrangementer med fastmonterte seter. Det betyr at det kan være inntil 200 personer innendørs der publikum sitter på faste, tilviste sitteplasser, og inntil 600 personer, fordelt i kohorter på inntil 200 personer, utendørs der publikum sitter på faste, tilviste sitteplasser. Kommunene bør selv vurdere behov for strengere regler lokalt.
- Det anbefales at særreguleringen av begravelser og bisettelser i § 13a første ledd bokstav c tas ut, og at slike arrangementer nå følger reglene som gjelder for andre arrangementer innendørs og utendørs.
- Det anbefales at det tas inn et nytt krav til at arrangøren iverksetter tiltak for å forhindre interaksjon mellom deltakere som ikke er i samme husstand, på arrangementer der publikum sitter på faste, tilviste sitteplasser, i covid-19-forskriften § 13b.

Svaret er utformet i samarbeid med FHI og det faglige underlaget fra FHI ligger vedlagt

Vennlig hilsen

Johan Georg Røstad Torgersen e.f.
direktør

Tatiana Penzo
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk

Kopi:
FOLKEHELSEINSTITUTTET, Utbrudd @fhi.no

11.02.2021

Svar på covid-19 oppdrag fra HOD nr. 312 – Fornyhet vurdering av fastmonterte seter

Oppsummering av konklusjoner

- Kravet til fastmonterte seter for å kunne ha et større antall deltakere på et arrangement bør endres til et krav om faste, tilviste sitteplasser. Det foreslås at begrepet tas inn i covid-19-forskriften § 13a første ledd bokstav b og d.
- Det anbefales at det kan være like mange deltakere på arrangementer med faste, tilviste sitteplasser som har vært tillatt på arrangementer med fastmonterte seter. Det betyr at det kan være inntil 200 personer innendørs der publikum sitter på faste, tilviste sitteplasser, og inntil 600 personer, fordelt i kohorter på inntil 200 personer, utendørs der publikum sitter på faste, tilviste sitteplasser. Kommunene bør selv vurdere behov for strengere regler lokalt.
- Det anbefales at særreguleringen av begravelser og bisettelser i § 13a første ledd bokstav c tas ut, og at slike arrangementer nå følger reglene som gjelder for andre arrangementer innendørs og utendørs.
- Det anbefales at det tas inn et nytt krav til at arrangøren iverksetter tiltak for å forhindre interaksjon mellom deltakere som ikke er i samme husstand, på arrangementer der publikum sitter på faste, tilviste sitteplasser, i covid-19-forskriften § 13b.

Svaret er utformet i samarbeid med FHI og det faglige underlaget fra FHI ligger vedlagt.

Innhold

Oppsummering av konklusjoner	1
1. Oppdraget	2
2. Bakgrunn og forståelse av oppdraget	2
3. Innspill fra kulturbransjen og tros- og livssynssamfunnene	3
4. Folkehelseinstituttets vurderinger	3
5. HelseDirektoratets vurderinger	3
5.1. Overordnet vurdering av endringer i kravet til fastmonterte seter	3

5.2.	Vurdering av andre risikoreduserende tiltak	4
5.3.	Nærmere om kravet til faste, tilviste sitteplasser	6
5.4.	Særlig om begravelser og bisettelser	7
5.5.	Oppsummering av konklusjoner	8
5.6.	Forskriftsendringer	8
5.6.1.	Endringer i § 13a.....	8
5.6.2.	Endringer i § 13b	9

1. Oppdraget

Helsedirektoratet og Folkehelseinstituttet har fått følgende oppdrag fra Helse- og omsorgsdepartementet:

I svar på oppdrag 264 anbefaler etatene at kravet til fastmonterte seter vurderes på nytt, begrunnet i de mange tilbakemeldingene om at begrepet er vanskelig å forstå.

Vi ber om at Helsedirektoratet, i samråd med FHI, vurdere om krav til fastmonterte seter for å ha inntil 200 deltakere på arrangement innendørs eller 600 deltakere på arrangement utendørs bør erstattes med andre krav, for eksempel krav til tilviste faste sitteplasser. Det må samtidig vurderes hvordan begrensning av den samlede risikoen for smittespredning ved arrangementer kan ivaretas ved bortfall av krav om fastmonterte seter, inkludert om det er behov for å differensiere mellom ulike typer arrangementer, redusere antall deltakere, stille krav om at sitteplassene er vendt samme vei eller stille krav til at det ikke serveres mat eller drikke.

Vi ber om at kulturlivet og tros- og livssynsamfunn rådføres i arbeidet.

Frist: Onsdag 27. januar

Fristen på oppdraget ble utsatt til onsdag 10. februar, og videre utsatt til fredag 12. februar, da oppdraget må sees i sammenheng med vurderingen av de nasjonale smitteverntiltakene som skal gjøres i oppdrag 342.

2. Bakgrunn og forståelse av oppdraget

Begrepet "fastmonterte seter" brukes i covid-19-forskriftens bestemmelser om krav til gjennomføring av arrangementer. Begrepet benyttes i to ulike sammenhenger:

- I § 13a brukes begrepet for å tillate at det er flere personer til stede på arrangementer der publikum sitter i fastmonterte seter. Begrepet benyttes altså for å avklare hvilken **antallsbegrensning** som gjelder for arrangementet.
- I § 13c andre ledd brukes begrepet for å gi unntak fra kravet om at alle som er til stede på arrangementet skal holde minst 1 meter avstand til andre som ikke er i samme husstand, altså som et **unntak fra avstandskravet**. Når publikum sitter i fastmonterte seter, kan det være mindre avstand enn 1 meter mellom publikum; det er tilstrekkelig med et ledig sete.

Selv om begrepet benyttes i ulike sammenhenger i covid-19-forskriften, er det lagt til grunn at begrepet skal forstås likt i begge situasjonene. Hva som ligger i begrepet er nærmere definert på [Regjeringens spørsmål og svar-side om arrangementer](#).

Erfaringene med begrepet er at det fungerer godt for å presisere at annethvert sete kan benyttes når setene er fastmonterte. Erfaringene er derimot at begrepet anses lite anvendelig for å skille ut arrangementer som på en smittevern­faglig forsvarlig måte kan ha flere til stede på grunn av innretningen på setene som benyttes under arrangementer. Både Helsedirektoratet og FHI har fått en rekke henvendelser fra ulike aktører i kulturbransjen og fra tros- og livssynssamfunn som stiller seg spørrende til hvorfor ulike seteløsninger ikke skal anses som fastmonterte seter, og hvorfor deres løsninger anses som smittevern­faglig mindre gode enn løsninger i saler med fastmonterte seter.

En endring i kravet til fastmonterte seter, vil medføre et behov for å vurdere de øvrige tiltakene som kan iverksettes for å sikre smittevernet på arrangementer. Dette etterspørres også spesifikt i oppdraget, ved at det bes om at det "*vurderes hvordan begrensning av den samlede risikoen for smittespredning ved arrangementer kan ivaretas ved bortfall av krav om fastmonterte seter*".

Besvarelsen på dette oppdraget må videre sees i sammenheng med oppdrag 342, der det redegjøres nærmere for smittesituasjonen og det overordnede tiltaksnivået nasjonalt, samt for de øvrige nasjonale smitteverntiltakene for arrangementer.

3. Innspill fra kulturbransjen og tros- og livssynssamfunnene

Helsedirektoratet og FHI har i forbindelse med oppdraget gjennomført et innspillsmøte med en rekke aktører fra kulturbransjen og tros- og livssynssamfunnene, samt representanter fra Norges idrettsforbund, frivilligheten og arbeidsgiverorganisasjonene Spekter og Virke. Referat fra møtet er vedlagt. Innspillene fra innspillsmøtet er tatt med i Helsedirektoratets vurderinger under.

4. Folkehelseinstituttets vurderinger

Folkehelseinstituttets vurderinger er vedlagt denne oppdragsbesvarelsen.

5. Helsedirektoratets vurderinger

5.1. Overordnet vurdering av endringer i kravet til fastmonterte seter

Helsedirektoratet støtter FHI i deres vurdering av at kravet til fastmonterte seter for å kunne ha flere deltakere til stede på arrangementer bør endres til et krav om faste, tilviste sitteplasser. Det er ytret et sterkt ønske om en slik endring, både fra kulturbransjen, tros- og livssynssamfunnene, frivilligheten og idretten. Endringen vil bidra til smitteverntiltak som er lettere å forstå og tilrettelegge for, og det vil bidra til at langt flere lokaler kan benyttes til større arrangementer enn det som er mulig etter dagens regler.

En konsekvens av at begrepet "fastmonterte seter" er fortolket såpass snevert, er at det har forhindret gjennomføringen av en rekke større arrangementer de siste månedene. En endring til et krav om faste, tilviste sitteplasser, vil derfor ha den konsekvens at det kan gjennomføres langt flere arrangementer

enn det som gjøres i dag. På denne måten innebærer en endring av kravet til fastmonterte seter en ikke uvesentlig lemping i smitteverntiltakene som gjelder for arrangementer. Helsedirektoratet er enige med FHI i at en slik lemping ikke nødvendigvis vil innebære en økt risiko for smitte på det enkelte arrangement, men vi er likevel bekymret for om lempingen vil øke det samlede risikobildet.

Helsedirektoratet vil påpeke at det er flere viktige hensyn bak de strenge smitteverntiltakene som er iverksatt for arrangementer. Tiltakene er gitt av hensyn til å redusere smitterisikoen ved det enkelte arrangement og for å redusere eventuelt arbeid med smittesporing i etterkant av et arrangement, dersom noen viste seg å være smittet. Videre er tiltakene gitt fordi de generelt virker mobilitets- og kontaktreduserende. Helsedirektoratet og FHI har et ansvar for å sikre at smitteverntiltakene helhetlig sett er forsvarlige, og tiltakene må derfor vurderes samlet og i sammenheng med tiltak rettet mot øvrige deler av samfunnet.

Slik smittesituasjonen har vært de siste månedene, har det vært behov for mobilitets- og kontaktreduserende tiltak på nasjonalt nivå. Smittesituasjonen de siste ukene har vært preget av stadige utbrudd med nye, mer smittsomme, varianter av koronavirus, og det har blitt innført svært strenge tiltak i deler av landet. Selv om det har vært en nedadgående smittetrend, ser det nå ut til at denne nå har flatet noe ut. Samtidig er det fremdeles områder i landet som har svært lav eller ingen smitte, og mange kommuner har ikke sett smitte på lang tid. Dette må det også tas hensyn til når man skal vurdere den nasjonale tiltaksbyrden. Det vises videre til oppdrag 342 for en generell gjennomgang av smittesituasjonen.

5.2. Vurdering av andre risikoreduserende tiltak

Sett hen til lempingen endringen i kravet til fastmonterte seter vil innebære, må det foretas en vurdering av om de samlede tiltakene for arrangementer anses tilstrekkelige, gitt den smittesituasjonen vi nå står i, eller om det er behov for å justere på enkelte tiltak.

Spørsmålet om risikoreduserende tiltak, var særskilt tema på innspillmøtet som Helsedirektoratet og FHI holdt i forbindelse med dette oppdraget. Som det fremgår av vedlagt referat fra innspillmøtet, mente aktørene at det kunne være hensiktsmessig å differensiere mellom ulike typer arrangementer, men de mente det ikke var nødvendig å redusere antall deltakere på arrangementer ytterligere fra 200/600 personer.

Differensiering mellom ulike typer arrangementer

Dagens regler om hvor mange som kan være til stede på et arrangement skiller allerede mellom ulike typer arrangementer. Slik covid-19-forskriften § 13a er utformet i dag, skiller det mellom:

- private sammenkomster, jf. § 13 første ledd bokstav f
- innendørs arrangementer som regulert i § 13 første ledd bokstav a-e
- begravelser og bisettelser
- utendørs arrangementer som regulert i § 13 første ledd bokstav a-e.

Det er tillatt å ha et ulikt antall personer til stede på de ulike kategoriene av arrangementer. Dette er begrunnet i at risikoen for smittespredning anses ulik på de forskjellige typene arrangementer; det anses generelt å være høyere risiko knyttet til private sammenkomster enn andre arrangementer, og det er generelt mindre smitterisiko utendørs enn innendørs.

Aktørene signaliserte i innspillmøtet og i andre skriftlige innspill som Helsedirektoratet har mottatt, at det er gode forutsetninger for smittevern faglig forsvarlig gjennomføring av arrangementer der

arrangøren er profesjonell og har lang og god erfaring med å planlegge, risikovurdere og håndtere større arrangementer. Tros- og livssynssamfunnene signaliserer også at de har god erfaring med smittevern faglig forsvarlig gjennomføring av deres arrangementer. Det samme signaliserer Norges idrettsforbund.

Helsedirektoratet anser det vanskelig å skulle differensiere ytterligere mellom ulike typer arrangementer enn det som allerede er gjort i covid-19-forskriften § 13a. Innspillene fra organisasjonene og virksomhetene på innspillmøtet gir ingen entydig føring på hvordan slik differensiering bør skje, eller hvordan man skal kunne skille ut "profesjonelle" arrangører fra andre arrangører. Helsedirektoratet legger videre vekt på at det er viktig å ha så enkle regler som mulig, også med tanke på at smittesituasjonen er uklar og erfaringene tilsier at smitteverntiltakene raskt kan endre seg. Vi anbefaler derfor ikke å skille ytterligere mellom ulike typer arrangementer enn det som allerede er gjort i covid-19-forskriften § 13a.

Antallsbegrensning for arrangementer med faste, tilviste sitteplasser

Helsedirektoratet er enig med FHI i at antall deltakere på arrangementer med faste, tilviste sitteplasser kan opprettholdes på dagens nivå med inntil 200 deltakere innendørs og 600 deltakere utendørs, fordelt i kohorter på inntil 200 personer. I denne sammenheng må det også nevnes at lokalene som benyttes til arrangementer vil sette begrensninger for hvor mange personer det er plass til, ettersom man må kunne holde minst 1 meter avstand i alle retninger til personer som ikke tilhører samme husstand.

Helsedirektoratet deler FHIs bekymring for at det vil gjennomføres langt flere arrangementer med et høyt antall deltakere når kravet til fastmonterte seter endres til et krav om faste, tilviste sitteplasser. Det er en risiko for at dette vil bidra til økt smittespredning, ikke nødvendigvis fordi det er økt smitterisiko ved det enkelte arrangement, men fordi den generelle mobiliteten og kontakten i befolkningen vil øke. Vi vil derfor, som FHI, understreke viktigheten av at kommunene selv vurderer smittesituasjonen lokalt, og fatter egne vedtak med strengere antallsbegrensninger der de finner det nødvendig. Vi anser at tabellen med tiltakspakker i kommunelegehåndboka til FHI er et godt verktøy for dette, og vi støtter for øvrig FHIs forslag til justeringer i de anbefalte tiltakspakkene for ulike risikonivåer. Videre er det naturlig at det vurderes om de regionale tiltakspakkene bør justeres slik at det tillates færre deltakere på arrangementer i kommuner omfattet av de regionale tiltakene i kapittel 5B og 5D. Det vises til Helsedirektoratets løpende vurderinger knyttet til de regionale tiltakene.

Krav til arrangøren

Folkehelseinstituttet gjennomgår i sitt svar på oppdraget en rekke ulike risikoreducerende tiltak ved arrangementer med faste, tilviste sitteplasser. De understreker blant annet viktigheten av at arrangøren sørger for smittevern faglig forsvarlig gjennomføring av arrangementet, og at dette innebærer å ha oversikt over deltakerne, sikre at syke personer ikke deltar, tilrettelegge for avstand og sikre godt renhold og muligheter for god håndhygiene.

Helsedirektoratet er enige med FHI i at det er svært viktig at arrangøren er seg sitt ansvar bevisst ved gjennomføringen av arrangementer med så mange som 200 eller 600 personer til stede. Slik vi vurderer det, fremkommer det allerede tydelige krav til smittevern faglig forsvarlig gjennomføring av arrangementer i covid-19-forskriften § 13b.

FHI trekker videre frem viktigheten av å unngå mingling og interaksjon mellom deltakere før, under og etter arrangementer. Helsedirektoratet er enig i at dette er svært viktig. Risikoen for smitte er minst når personer sitter stille på sine faste, tilviste sitteplasser. Det er viktig at arrangør gjør risikovurderinger og planlegger godt for å forhindre ansamlinger, mingling og annen interaksjon i forkant eller i etterkant av arrangementer, samt i innlagte pauser mv.

Vi mener derfor det bør tas inn et spesifikt krav til at arrangøren iverksetter tiltak for å forhindre interaksjon mellom deltakere som ikke er i samme husstand, på arrangementer der publikum sitter på faste, tilviste sitteplasser. Dette vil bidra til å kompensere for den økte risikoen ved at det nå kan gjennomføres langt flere arrangementer med inntil 200/600 deltakere. Det vises til forslag til forskriftsendringer i § 13b under.

5.3. Nærmere om kravet til faste, tilviste sitteplasser

FHI anbefaler at følgende kriterier skal følge kravet om faste, tilviste sitteplasser:

- *Publikum sitter på faste, tilviste, evt. nummererte plasser med tilstrekkelig avstand (1 meter).*
- *Setene bør være plassert slik at ansikt til ansikt kontakt unngås.*
- *Publikum deltar som tilskuere og er ikke aktive i selve arrangementet. Det er liten grad av mingling/interaksjon mellom deltagerne før og etter arrangementet og i evt. pauser.*
- *Ved evt. servering av mat og drikke, må det gjennomføres på en smittevernlig forsvarlig måte som gjør at man unngår trengsel.*
- *Sang blant deltagerne på arrangementer kan medføre økt dråpeutskillelse og økt smitterisiko. Det anbefales å tilrettelegge for 2 meters avstand mellom personer som ikke er fra samme husstand ved fellessang innendørs i områder med økt smittespredning. Utendørs er minst 1 meter avstand tilstrekkelig.*

Helsedirektoratet støtter FHIs kriterier. Vi vurderer at enkelte av kriteriene ivaretas best gjennom råd og anbefalinger, mens andre kriterier bør fremgå av covid-19-forskriftens bestemmelser om arrangementer.

Forskriftsregulering av krav til "faste, tilviste sitteplasser"

Helsedirektoratet vurderer at begrepet "fastmonterte seter" i covid-19-forskriften § 13a bokstav b og d kan erstattes med begrepet "faste, tilviste sitteplasser". Dette vil ivareta FHIs kriterier om at plassene skal være faste og tilviste, eventuelt nummererte.

Helsedirektoratet vil understreke at det fremdeles må sikres at det er minst 1 meter avstand mellom personer som ikke er i samme husstand på arrangementet, med mindre deltakerne sitter i fastmonterte seter, hvor det vil være tilstrekkelig med et ledig sete imellom, jf. § 13c første og andre ledd.

Helsedirektoratet legger til grunn følgende forståelse av begrepet "faste, tilviste sitteplasser":

- At plassen skal være "**fast**" betyr at publikum skal sitte på tilviste plasser under hele arrangementet og ikke bevege seg rundt i lokalet, utover ved nødvendige toalettbesøk eller lignende.
- Med "**sitteplass**" forstås at deltakerne må sitte, enten på en stol, benk eller lignende, eller på en fast plass på gulvet (eksempelvis på et bønneteppe). Dette innebærer at det ikke lenger er krav om at stoler eller seter er montert fast i gulvet eller på annen måte festet. Det er tilstrekkelig å sette ut løse stoler med minst 1 meter avstand i alle retninger. Det vises likevel til at arrangør har et ansvar for at deltakerne underveis i arrangementet ikke flytter på løse stoler slik at disse står nærmere hverandre enn 1 meter. Ved bruk av benker eller lignende, har arrangøren ansvar for å etablere gode og tydelige løsninger for oppmerking av nødvendig avstand mellom sitteplassene. Ståplasser vil ikke anses som "fast sitteplass", da det vurderes å være større risiko for at personer beveger seg rundt underveis i arrangementet når det er ståplasser enn når det er sitteplasser.

- At plassene er "**tilviste**" innebærer at plassene enten er nummererte, slik at man kjøper billetter til spesifikke seter, og/eller at det er verter eller vakter som henviser deltakerne til nærmere bestemte plasser. Tilvisning av plassene vil bidra til å lette smittesporingsarbeidet, ved at det blir enklere å finne tilbake til mennesker som satt rundt en person som i etterkant av arrangementet viser seg å være smittet. Arrangøren bør, av hensyn til smittesporing, sørge for en oversikt over hvor deltakerne sitter under arrangementet. Det vises i denne sammenheng til kravet i § 13d om at arrangøren skal ha oversikt over hvem som er til stede på arrangementet, for å kunne bistå kommunen ved en eventuell senere smitteoppsporing etter smittevernloven § 3-6.

Krav om at publikum deltar som tilskuere

FHI skriver videre at det bør være et kriterium at publikum deltar som tilskuere og ikke er aktive i selve arrangementet. Helsemyndighetene støtter FHI også på dette punktet.

Slik forskriftsteksten i dag er utformet for arrangementer med fastmonterte seter, fremgår det at det kan være inntil 200/600 personer til stede "*hvor alle i publikum sitter i fastmonterte seter*". Helsemyndighetene legger til grunn at denne formuleringen innebærer et krav om at deltakerne på arrangementet deltar som publikum, og dermed ikke aktivt deltar i arrangementet. Vi foreslår å beholde formuleringen ved endring av begrepet "fastmonterte steder", slik at kravet om at deltakerne skal være publikum/tilskuere fremdeles fremgår. Videre bør det gis ytterligere veiledning om dette, eksempelvis på FHIs nettsider.

Krav om å unngå ansikt-til-ansikt kontakt

Folkehelseinstituttets kriterier er videre at setene bør være plassert slik at ansikt-til-ansikt kontakt unngås. Helsemyndighetene støtter denne vurderingen. Vi vurderer at det kan være krevende å få til en god og avgrenset forskriftsregulering om dette, og vi anbefaler derfor at dette rådet på nåværende tidspunkt best ivaretas gjennom råd og anbefalinger.

Krav om å unngå mingling/interaksjon

Når det gjelder FHIs anbefaling om at det bør være liten grad av mingling/interaksjon mellom deltagerne før og etter arrangementet og i eventuelle pauser, foreslår Helsemyndighetene at det tas inn en tydeliggjøring av kravene til arrangør i covid-19-forskriften § 13b. Det vises til omtale av dette over.

Servering av mat og drikke

Helsemyndighetene er enige med FHI i at servering av mat og drikke på arrangementer må gjøres på en smittevernaglig forsvarlig måte, men vi foreslår ikke at dette tas inn spesifikt i forskriften. Dersom serveringen gjøres som ledd i et serveringssted, følger kravene i covid-19-forskriften § 14a. Det bør eventuelt gis ytterligere veiledning om servering av mat og drikke, eksempelvis på FHIs nettsider.

Økt avstand ved sang og allsang

Til sist anbefaler FHI at det ved allsang bør opprettholdes minst 2 meter avstand mellom deltakerne. Helsemyndighetene er enige med FHI, og mener det bør fortsettes å gi anbefalinger om økt avstand ved sang på arrangementer, slik FHI i dag gjør på sine nettsider.

5.4. Særlig om begravelser og bisettelser

Helsemyndighetene legger til grunn at behovet for en særregel i § 13a første ledd bokstav c for antall personer som kan være til stede på begravelser og bisettelser ikke lenger er nødvendig, som følge av endringen til faste, tilviste sitteplasser. Den særskilte antallsbegrensningen for begravelser var primært

begrunnet i at kirkebenker mv. ikke ble ansett som "fastmonterte seter", og at det derfor ble ansett svært inngripende å begrense antall deltakere på begravelser og bisettelser til maksimalt 10 personer, jf. § 13a første ledd bokstav b, første alternativ.

Ettersom blant annet kirkebenker nå kan benyttes som faste, tilviste sitteplasser, anses det tilstrekkelig at begravelser og bisettelser reguleres på samme måte som øvrige arrangementer innendørs, jf. § 13a første ledd bokstav b.

5.5. Oppsummering av konklusjoner

Helsedirektoratets og Folkehelseinstituttets konklusjoner kan oppsummeres slik:

- Kravet til fastmonterte seter for å kunne ha et større antall deltakere på et arrangement bør endres til et krav om faste, tilviste sitteplasser. Det foreslås at begrepet tas inn i covid-19-forskriften § 13a første ledd bokstav b og d.
- Det anbefales at det kan være like mange deltakere på arrangementer med faste, tilviste sitteplasser som har vært tillatt på arrangementer med fastmonterte seter. Det betyr at det kan være inntil 200 personer innendørs der publikum sitter på faste, tilviste sitteplasser, og inntil 600 personer, fordelt i kohorter på inntil 200 personer, utendørs der publikum sitter på faste, tilviste sitteplasser. Kommunene bør selv vurdere behov for strengere regler lokalt.
- Det anbefales at særreguleringen av begravelser og bisettelser i § 13a første ledd bokstav c tas ut, og at slike arrangementer nå følger reglene som gjelder for andre arrangementer innendørs og utendørs.
- Det anbefales at det tas inn et nytt krav til at arrangøren iverksetter tiltak for å forhindre interaksjon mellom deltakere som ikke er i samme husstand, på arrangementer der publikum sitter på faste, tilviste sitteplasser, i covid-19-forskriften § 13b.

5.6. Forskriftsendringer

5.6.1. Endringer i § 13a

Det foreslås at begrepet "fastmonterte seter" i 13a første ledd bokstav b og d erstattes med begrepet "faste, tilviste sitteplasser". Videre foreslås det at bestemmelsen i bokstav c tas ut av forskriften og at dagens bokstav d blir ny bokstav c:

§ 13a. Antall personer som kan være til stede på et arrangement

Selv om kravene til avstand i § 13c blir oppfylt, skal det ikke gjennomføres arrangementer med flere personer som samtidig er fysisk til stede enn:

- a. 10 personer innendørs eller 20 personer utendørs på privat sammenkomst som regulert i § 13 første ledd bokstav f, likevel slik at barn i samme kohort i barnehage eller barneskole kan møtes med et nødvendig antall voksne personer som tilretteleggere
- b. 10 personer på innendørs arrangement som regulert i § 13 første ledd bokstavene a til e, likevel 200 personer hvor alle i publikum sitter *på faste, tilviste sitteplasser* ~~i fastmonterte seter~~
- c. ~~50 personer på innendørs begravelser og bisettelser, likevel 200 personer hvor alle fremmøtte sitter i fastmonterte seter~~

- d- 200 personer på utendørs arrangement som regulert i § 13 første ledd bokstavene a til e, likevel 600 personer hvor alle i publikum sitter *på faste, tilviste sitteplasser* ~~i fastmonterte seter.~~

Ved arrangementer hvor det er mer enn 200 personer til stede samtidig, skal de som er til stede fordeles i grupper med inntil 200 personer. Det skal hele tiden være minst to meter avstand mellom gruppene.

Grupper med inntil 200 personer kan skiftes ut i løpet av arrangementet, dersom det gjøres på en smittevernfaglig forsvarlig måte og det ikke er kontakt mellom dem.

Ansatte og oppdragstakere som står for gjennomføringen av arrangementer, skal ikke regnes med i det antallet personer som kan være til stede. Ved arrangementer angitt i § 13c tredje ledd bokstav f, skal utøvere, foresatte, tilskuere og andre som er til stede uten å ha oppgaver under gjennomføringen av arrangementet, inngå i beregningen av det totale antallet personer.

5.6.2. Endringer i § 13b

Det foreslås å legge til et nytt tredje ledd der det stilles krav om at arrangør iverksetter tiltak for å forhindre interaksjon mellom deltakere som ikke er i samme husstand på arrangementer der publikum sitter på faste, tilviste sitteplasser:

§ 13b. Krav til smittevernfaglig forsvarlig gjennomføring av arrangementer

En person eller virksomhet skal utpekes som arrangør med ansvar for at arrangementet oppfyller kravene i forskriften. De som er til stede skal informeres om hvem som er arrangør og hvem som kan kontaktes ved spørsmål om smittevern.

Arrangøren skal iverksette tiltak som bidrar til at syke ikke er til stede og gjøre det mulig å ivareta god hygiene. Arrangøren bør følge relevante standarder om smittevern.

Arrangøren skal iverksette tiltak for å forhindre interaksjon mellom deltakere som ikke er i samme husstand, på arrangementer der publikum sitter på faste, tilviste sitteplasser.

Ved arrangementer som har skjenkebevilling etter alkoholloven kapittel 4 og 5 og forskrift om alkoholordningen for Svalbard kapittel 3 skal det ikke skjenkes alkohol.

Oppdrag 312 - om fornyet vurdering av fastmonterte seter

I svar på oppdrag 264 anbefaler etatene at kravet til fastmonterte seter vurderes på nytt, begrunnet i de mange tilbakemeldingene om at begrepet er vanskelig å forstå.

Vi ber om at Helsedirektoratet, i samråd med FHI, vurdere om krav til fastmonterte seter for å ha inntil 200 deltakere på arrangement innendørs eller 600 deltakere på arrangement utendørs bør erstattes med andre krav, for eksempel krav til tilviste faste sitteplasser. Det må samtidig vurderes hvordan begrensning av den samlede risikoen for smittespredning ved arrangementer kan ivaretas ved bortfall av krav om fastmonterte seter, inkludert om det er behov for å differensiere mellom ulike typer arrangementer, redusere antall deltakere, stille krav om at sitteplassene er vendt samme vei eller stille krav til at det ikke serveres mat eller drikke.

Vi ber om at kulturlivet og tros- og livssynsamfunn rådføres i arbeidet.

Frist: Onsdag 27. Januar. Forlenget frist til 12.02.

Folkehelseinstituttets vurdering

Siden tidlig i august har mange kommuner opplevd utbrudd av covid-19. Mange av disse utbruddene har startet med eller blitt forsterket av smittespredning ved større sammenkomster av mennesker, både i private sammenkomster og i andre arrangementer. Totalt oppgir Nasjonalt smittesporingsteam ved FHI mer enn 70 ulike utbrudd med tilknytning til arrangementer. Flere utbrudd er knyttet til ulike religiøse sammenkomster/gudstjenester og ulike private sammenkomster. Vi har ikke hatt større utbrudd knyttet til større arrangement som kino, konserter eller større idrettsarrangement der publikum sitter på "fastmonterte seter", men disse har også vært relativt strengt regulert i perioden med maksimalt 200 deltagere innendørs. I en del kommuner med høy smittespredning har det vært forbud mot alle innendørs arrangementer i kortere eller lengre perioder.

I løpet av uke 4 gikk antall meldte tilfeller ned i alle fylker, men nedgangen var ikke like stor som i de to foregående ukene. Det er store geografiske forskjeller med mange kommuner med lite eller ingen smitte, noen kommuner med vedvarende høy smitte og noen som har utbrudd som håndteres lokalt og kommer under kontroll ([Ukerapport for uke 4](#) (FHI)). Det er i den senere tid påvist flere nye virusvarianter. Særlig varianten av viruset først påvist i England, B 1.1.7, har fått stor utbredelse i Europa og ser ut til å være mer smittsomt. Påvisning av varianten i forbindelse med utbrudd i ulike kommuner i Norge, har ført til svært strenge tiltak lokalt for å begrense spredningen. Blant annet var det et større utbrudd knyttet til et arrangement rundt en ishockeyskole i Halden. Spredning av denne og andre mer smittsomme varianter gir bekymring med henhold på utvikling av smittesituasjonen. Det er fremdeles uavklart hvor stor utbredelse denne og andre varianter har, og hvor mye større smittepotensial de har.

I henhold til covid-19 forskriften, er antall deltagere på arrangement per nå regulert av følgende kriterier:

- Om det er en privat eller offentlig sammenkomst
- Om det er innendørs eller utendørs
- Om det er fastmonterte seter eller ikke

Følgende faktorer er av betydning for risiko for smitte, og massesmittehendelser, på arrangementer:

- **Antall personer som deltar.**
Et stort antall deltagere øker risiko for smitte. Smitterisiko vil øke jo flere personer som samles, da sannsynligheten for at en eller flere personer som er smitteførende er til stede øker.
- **Deltagere fra ulike geografiske områder.**
Risikoen øker dersom det er deltakere som kommer fra andre områder der smitterisikoen/smittetallene i befolkningen er høyere.
- **Deltagernes atferd og aktivitet.**
Deltagere som sitter på en fast plass med god avstand til andre og med ansiktet vendt samme vei, som i en kino- eller teatersal, vil ha mindre risiko for å smitte eller bli smittet. Sannsynligheten for smitte er større der deltagerne går rundt, snakker, eventuelt synger eller roper. Sammenkomster med folk som kjenner hverandre godt, for eksempel i samme nærmiljø, har også potensiale for mer mingling og sosial kontakt mellom mennesker.
- **Varighet av arrangement.**
Langvarige arrangementer vil kunne øke sannsynlighet for smittespredning. Jo lenger smitekilden er til stede, jo flere vil han eller hun ha nærkontakt med, og jo større er faren for at noen skal bli smittet.
- **Stedets areal.**
Antall deltagere må tilpasses stedets areal, slik at det kan være minst 1 meters avstand mellom personer som ikke er husstandsmedlemmer. Synging/roping blant publikum kan medføre økt dråpeutskillelse (spytt) og dermed økt smitterisiko, og det bør tas hensyn til dette når arealbehovet vurderes.
- **Ventilasjon.**
Tette trange lokaler med dårlig ventilasjon kan innebære økt smitterisiko.
- **Innendørs eller utendørs arrangement.**
Det er større smitterisiko ved innendørs arrangementer enn utendørs
- **Matservering / alkoholservering.**
Matserveringssteder er ofte forbundet med mingling/tett kontakt mellom deltagerne. Alkoholservering kan redusere etterlevelse av smitteverntiltak.
- **Transport.**
Transport til og fra arrangementer er ofte forbundet med smitterisiko på grunn av tett kontakt/ trengsel. Transportløsninger inngår om en del av risikovurderingspunktene for arrangementer.

Vurdering av arrangementer med fastmonterte seter:

FHI regner med at arrangementer der det er fastmonterte seter i stor grad er arrangementer i større lokaler og av mer profesjonell karakter, der deltagerne sitter i ro under hele arrangementet og ikke interagerer med hverandre eller deltar aktivt i arrangementet. FHI ser imidlertid at begrepet ikke er hensiktsmessig og rammer aktører svært ulikt. Vi anbefaler derfor at krav om fastmonterte seter erstattes med en annen måte å regulere antallsbegrensning på arrangementer, som fortsatt ivaretar smittevernhensyn på tilnærmet samme måte. Det bør skilles mellom lokaler der publikum sitter på faste, evt. nummererte plasser og lokaler der man sitter og/eller står fritt.

For arrangement anbefaler FHI faste sitteplasser med følgende kriterier i stedet for “fastmonterte seter”:

- Publikum sitter på faste, tilviste, evt. nummererte plasser med tilstrekkelig avstand (1 meter).
- Setene bør være plassert slik at ansikt til ansikt kontakt unngås.
- Publikum deltar som tilskuere og er ikke aktive i selve arrangementet. Det er liten grad av mingling/interaksjon mellom deltagerne før og etter arrangementet og i evt. pauser.
- Ved evt. servering av mat og drikke, må det gjennomføres på en smittevern-faglig forsvarlig måte som gjør at man unngår trengsel.
- Sang blant deltagerne på arrangementer kan medføre økt dråpeutskillelse og økt smitterisiko. Det anbefales å tilrettelegge for 2 meters avstand mellom personer som ikke er fra samme husstand ved fellessang innendørs i områder med økt smittespredning. Utendørs er minst 1 meter avstand tilstrekkelig.

Eksempler på ulike typer arrangementer med faste sitteplasser kan være:

- Kulturarrangementer (kino/teater/konserter etc)
- Idrettsarrangementer (fotballkamp, håndballkamp etc)
- Religiøse seremonier i ulike trossamfunn
- Kurs /seminarer

Smitterisiko på det enkelte arrangement vil ikke endres i særlig grad ved å endre definisjon på «fastmonterte seter» til faste sitteplasser, med kriteriene i punktlisten over er oppfylt. Ved å endre definisjonen for arrangementer fra «fastmonterte seter» til «faste sitteplasser» vil imidlertid langt flere aktører kunne gjennomføre arrangementer i sine lokaler.

FHI anbefaler å opprettholde antall deltagere på slike arrangementer med faste sitteplasser i gjeldende nasjonale anbefalinger slik det er per i dag, det vil si inntil 200 deltagere innendørs og inntil 600 personer fordelt i kohorter på 200 personer utendørs.

I og med at flere aktører enn tidligere kan gjennomføre arrangement med nye retningslinjer, er det fortsatt svært viktig at kommunene justerer og målretter tiltak, inkludert begrensninger på arrangementer, i henhold til smittesituasjonen lokalt, slik som beskrevet i kapittel 5 i [Kommunelegehåndboka for covid-19](#). FHI anbefaler å justere anbefalt antall deltagere på arrangementer i [tabell med tiltakspakker for ulike risikonivå](#) slik som beskrevet i tabellen nedenfor. For begravelser gjelder egne anbefalinger (se svar på oppdrag 269).

Tabell. Forslag til antall personer ved ulike risikonivå* i arrangementer med fast seteplassering

Risikonivå	Arrangement med fastmonterte seter (gjeldende råd)	Arrangement med faste sitteplasser (NY anbefaling)
Risikonivå 1 - kontroll	Innendørs: Inntil 600 personer** Utendørs: Inntil 600 personer**	Innendørs: Inntil 600 personer** Utendørs: Inntil 600 personer**
Risikonivå 2 – kontroll med klynger	Innendørs: Inntil 600 personer** Utendørs: Inntil 600 personer**	Innendørs: Inntil 200 personer Utendørs: Inntil 600 personer**
Risikonivå 3 – økende spredning	Innendørs: Inntil 200 personer Utendørs: Inntil 600 personer**	Innendørs: Inntil 100 personer Utendørs: Inntil 600 personer**
Risikonivå 4 – utbredt spredning	Innendørs: Inntil 10 personer Utendørs: Inntil 50 personer	Innendørs: Inntil 20 personer Utendørs: Inntil 50 personer

Risikonivå 5 – ukontrollert spredning	Forby arrangementer (innendørs og utendørs)	Forby arrangementer (innendørs og utendørs)
--	---	---

* [Kommunelegehåndboka for covid-19. Vedlegg 1. Tiltakspakker for hvert risikonivå](#)

** De steder det er angitt inntil 600 personer, menes i kohorter på 3x200 personer.

Risikoreduserende tiltak ved arrangementer med faste sitteplasser

FHI anbefaler, slik som for alle arrangementer, at det stilles krav til arrangørene for å sikre smittevern faglig forsvarlig gjennomføring. Kravene bør inkludere at arrangørene har ansvar for å ha oversikt over hvem som er til stede for å kunne bistå kommunen i en evt. smittesporing i ettertid, samt ansvar for at smittevern ivaretas forsvarlig. Dette inkluderer å iverksette tiltak som bidrar til at syke ikke deltar på arrangement, tilrettelegge for avstand mellom personer, samt sikre godt renhold og muligheter for god håndhygiene.

Det bør gjøres en risikovurdering i forkant av gjennomføring. Råd og viktige punkter som bør inngå i en risikovurdering og sjekklister finnes her [Arrangementer, samlinger og aktiviteter](#) (FHI).

Areal, antall og avstand: Antallsbegrensning som beskrevet over, men likevel kan det ikke være flere personer til stede enn at alle som ikke er husstandsmedlemmer eller tilsvarende nære kan holde minst 1 meters avstand. Som en tommelfingerregel kan man beregne 4 m² per person. Synging/roping blant publikum kan medføre økt dråpeutskillelse (spytt) og dermed økt smitterisiko, og det bør tas hensyn til dette når arealbehovet vurderes. Det må også være fokus på inngang/utgang, toaletter og andre fellesarealer der publikum kan samles.

FHI mener at gjeldende regulering for avstand mellom personer som sitter i fastmonterte seter slik det er beskrevet i covid-19 forskriften §13c, med ett ledig sete mellom personer som ikke er i samme husstand, er tilstrekkelig og kan opprettholdes videre.

Ventilasjon: Det anbefales vanlig nivå av ventilasjon og normalt vedlikehold av ventilasjonssystemet. Å øke graden av ventilasjon i allerede godt ventilerte rom kan potensielt øke smitterisikoen. Der det ikke finnes mekanisk ventilasjon, bør man lufte gjennom vinduer før og under arrangementet.

Vakter: Vakter som ivaretar smittevern faglig gjennomføring anbefales ved større arrangementer, spesielt for å sikre avstand mellom personer og forhindre trengsel.

Munnbind: [Munnbindbruk i befolkningen](#) er et smitteverntiltak som er vurdert til å ha liten til middels effekt. Det er viktig å understreke at anbefalinger om bruk av munnbind kun er aktuelt i situasjoner, først og fremst innendørs, der det ikke er mulig å holde minst en meters avstand. Bruk av munnbind kan anbefales i tillegg til, og ikke som erstatning for, andre smittevernråd, som for eksempel å holde avstand. Antall personer på arrangementer bør derfor tilpasses slik at anbefalt avstand kan ivaretas til enhver tid.

Hurtigtester: Hurtigtester har lavere sensitivitet enn PCR, men er likevel svært nyttige til noen definerte formål, som for eksempel ved utbruddsoppløsing/smittesporingsarbeid. Både i Norge og internasjonalt eksisterer det særegne ordninger for enkelte aktører (som toppidrettsutøvere) der regelmessig testing brukes for å kunne lempe på noen av de strengeste tiltakene. Regelmessig testing med hurtigtester vil sannsynligvis kunne hjelpe til å senke risikoen for smitte innad i en slik godt definert gruppe, der også andre strenge smitteverntiltak følges over tid. For at noe lignende skulle være mulig som tiltak for befolkningen for øvrig før arrangementer, er man avhengig av svært mange gode tester. Markedet er stort og uoversiktlig med tester av svært varierende kvalitet. Foreløpig er det en knapphet i markedet på de beste testene. I tillegg vil en slik bruk kreve at testene må være så

enkle å utføre at de kan gjøres selv uten hjelp av helsepersonell og mye verneutstyr. Alle de bedre testene vi har vurdert så langt skal tas og analyseres av helsepersonell. Smittesituasjonen i befolkningen er også av betydning da ethvert testregime kun vil redusere og ikke eliminere sannsynligheten for at noen er smittet. Ved høyt smittenivå vil sannsynligheten for at noen er smittet, selv etter at alle har testet negativ, kunne være ganske høy. Dersom man putter mange nok personer sammen (særlig innendørs) så kan sjansen for massesmittehendelser være betydelig, selv om bare 1 person tester falskt negativ. Arrangement sees på som hendelser med stor risiko for smittespredning, og det er per nå ikke aktuelt å anbefale hurtigtester som tiltak for å kunne samle flere mennesker sammen på store arrangementer.

Vurdering av sosiale konsekvenser

FHI og Helsedirektoratet har gjennomført innspillsmøte med aktører innenfor kulturbransjen og fra ulike tros- og livssynssamfunn i forbindelse med dette oppdraget. Innspillene fra de ulike aktørene er vurdert i forbindelse med oppdraget.

Merknad

FHI ber om at vurderingen i sin helhet, inklusiv grafisk utforming, legges ved i det endelige svaret til HOD.

Referat fra innspillmøte med aktører innen kulturbransjen, tros- og livssyns-sektoren og frivilligheten 05.02.21

Formål: Dialog og innspill fra kulturlivet og tros- og livssynsamfunn der Helsedirektoratet og Folkehelseinstituttet ønsker å rådføre seg med aktører innen kulturbransjen, tros- og livssynssektoren og frivilligheten i forbindelse med oppdrag 312 om *fornyhet vurdering av fastmonterte seter*.

Vi ønsker innspill fra de inviterte organisasjonene og virksomhetene om hvilke tiltak som kan iverksettes for å redusere risikoen på arrangementer. Eksempler på tiltak som er særlig relevante å vurdere:

- Redusere antall deltakere (tillate færre enn 200 personer til stede, evt 600 utendørs)
- Differensiere mellom ulike typer arrangementer
- Tydeligere krav ved servering av mat og drikke, eventuelt forbud mot servering
- Begrensninger i antall personer basert på lokalets areal eller lignende
- Tiltak for å forhindre "mingling" eller annen interaksjon mellom de som er til stede
- Stille krav om at alle seter er vendt samme vei (mot en scene eller lignende)
- Eventuelle andre tiltak

Agenda:

1. Introduksjon v/Helsedirektoratet og Folkehelseinstituttet
2. Innspill fra organisasjonene/virksomhetene om hvilke tiltak som kan iverksettes for å redusere risikoen for smittespredning på arrangementer, gitt at det tillates flere personer til stede på arrangementer som har faste sitteplasser.
3. Eventuelle oppfølgingsspørsmål fra Helsedirektoratet og Folkehelseinstituttet til organisasjonene/virksomhetene
4. Oppsummering og avslutning

Oppsummert de viktigste innspillene fra de ulike aktørene:

- Unisont ønske om å endre fra "fastmonterte seter" til "tilviste faste plasser"
- Differensiere mellom typer arrangement og arrangører
- Skille mellom profesjonell arrangør og andre aktører
- Ikke behov endringer i antallsbegrensningene
- Større fleksibilitet (gitt utviklingen i pandemien og tilpasse arrangementer etter regler)

Deltagere fra Helsedirektoratet og Folkehelseinstituttet:

- Helsedirektoratet: Susanne Olsen (møteleder), Tatiana Penzo (referent), Christian Borgen Lindstad
- Folkehelseinstituttet: Tone Johansen (referent), Hilde Lund, Didrik Vestrheim
- Barne- og familiedepartementet: Irene Tvedt Wangen (observatør)

- Representanter fra ulike organisasjoner (se vedlegg)

Innledning ved Helsedirektoratet v/Susanne Olsen om covid-19 forskriften og regler for arrangement. Fastmonterte seter har vært brukt som definisjon på unntak for avstand mellom personer på arrangement og for å definere antall deltagere på arrangementer.

Folkehelseinstituttet og Helsedirektoratet ønsker å endre definisjonen på fastmonterte seter, men samtidig forsikre seg om at smittevern og smitteverntiltak ivaretas, også i lys av den uoversiktlige smittesituasjonen per nå. Vi ønsker innspill på risikoreducerende tiltak dersom flere arrangementer kan gjennomføres med flere deltagere.

Eksempler på tiltak som er særlig relevante å vurdere:

- Redusere antall deltakere (tillate færre enn 200 personer til stede, evt 600 utendørs)
- Differensiere mellom ulike typer arrangementer
- Tydeligere krav ved servering av mat og drikke, eventuelt forbud mot servering
- Begrensninger i antall personer basert på lokalets areal eller lignende
- Tiltak for å forhindre "mingling" eller annen interaksjon mellom de som er til stede
- Stille krav om at alle seter er vendt samme vei (mot en scene eller lignende)
- Eventuelle andre tiltak

Innspillsrunde:

Norske kulturhus. Nina Hodneland.

Kulturarrangørenes perspektiv. Ønsker velkommen å endre definisjon på begrepet. Hensiktsmessig å skille mellom profesjonelle arrangører og ikke-profesjonelle. Også å skille mellom arrangements art der det er deltagere som er tilskuere og arrangementer av mer sosial art. Mener ikke det er behov for å redusere antall deltagere. Samme arrangør kan ha sal med og uten fastmonterte seter, samme smitteverntiltak. Dagens restriksjoner slår veldig uheldig ut i distriktene der det ofte er behov for å ha flerbrukslokaler som gir fleksibilitet.

Norske konsertarrangører. Tone Østerdal.

Vil sende utdypende skriftlig innspill i etterkant. Opprettholder standpunkt om at fastmonterte seter bør erstattes med fast seteplassering eller lignende. anbefaler å skille på type arrangør og type arrangement. Andre stilløsninger gir mer fleksibilitet (diamantform, familie/kohorter kan sitte tettere/sammen, sikre at stoler ikke blir flyttet rundt både med vakter og markeringer) smittevernet blir ivaretatt og regler fulgt. Tilpasse arrangementets størrelse og profil i forhold til lokaler og lokalenes fasiliteter. Mulig å bruke vakter som etterser at publikum følger smittevernreglene. Vurdere alkoholserving. Henviser til studie om liten smitterisiko ved denne type arrangementer, men større i inngang/utgang, foajeer etc. Ønsker en egen definisjon av hva et kulturarrangement er.

Norsk teater og orkester forening: Morten Gjelten.

Ønsker endringen velkommen. Gir uttrykk for at en må dele opp hele begrepet offentlige og private arrangementer. Myndighetene må ha tillit til profesjonelle arrangører (konserthus, teatre osv.). Har

gjennom pandemien vist at de er gode på smittevern. Ikke grunn til å redusere antall deltagere, men å skille på type arrangør. Tillit og ansvar til lokale arrangører og smittevernmyndigheter.

Norges museums forbund. Liv Ramskjær.

Veldig glad for at man ser på begrepet. Mye forvirring rundt begrepet. Mange museer har lokaler med fastmonterte seter, men med det nye begrepet vil det gjøre det mulig å ha arrangementer på flere ulike museer. Viser til fredede museumsbygg der det er lite fleksibilitet (til å montere fast seter). Det er pt mulig å gjennomføre arrangementer med 200 deltagere/publikummere og samtidig ivareta smittevernet, (men nå er det kun lov med 10 deltagere). Mulig å bruke vakter for å sikre at tiltak følges. Tryggere omvisninger. Fornuftig å definere mellom ulike typer arrangementer. Gjennomfører alltid risikovurderinger før arrangementer. Ønsker spesielt å gjøre det mulig for museer å ha skolebesøk. Sender inn notat i etterkant.

Norges skiforbund. Øystein Lunde.

Ønsker større grad av differensiering av arrangement. Mye av idretten som drives utendørs. Stor plass. Ønsker flere deltagere på slike arrangement. Mest opptatt av å skape aktivitet. Servering ikke viktig. Vil få folk i aktivitet / driver utendørs uten nærkontakt, store områder. Ikke vanskelig å lage fysiske skiller mellom kohorter – ønsker at det skal sees på om utendørs idrettsarrangementer kan åpnes for mer enn 200 personer som er dagens grense. God erfaring med å gjennomføre skirenn med fullstendig adskilte kohorter; fra de ankommer med bil til de er ved "løypa".

Norges Basketballforbund. Brent Hackmann.

Mange haller har fastmonterte uttrekkbare benker. Lett å legge til rette for avstand. Mulig å sette inn vakter. Viktig å ha publikum.

Rockefeller. Hans A Lier.

Representerer flere store aktører. Definerer seg selv som profesjonell aktør, og mener det må skilles mellom aktører. Er seriøse på smitteverntiltak. Ønsker at det skal hensyntas i regelverket at det må være mulig for de som jobber seriøst at de kan merke seter dersom man skulle videreføre fastmonterte seter, må arrangører kunne skru fast seter selv, slik at det er mulig å tilpasse seg regelverket. Behov for fleksibilitet slik at man kan tilpasse arrangementene etter hvordan situasjonene utvikler seg. Kan tilpasse plassering av bord og stoler ifht arrangementets art og kohorter/familie osv. Servering – viktig å opprettholde, sikker servering ved at de bruker app og har "runner virksomhet". (Gir uttrykk for at smittevernregler etterleves i konsertbransjen minst like godt og mulig bedre enn på restauranter).

Norsk musikkråd. Bjarne Dæhli.

Stor variasjon mellom kulturlivet (fra barne- og ungdomskor til storband og musikklag) og mellom ulike kommuner. Også stor variasjon i smittetrykk. Ønsker regionalt orientert differensiering, at kommunene selv kan vurdere hvilke arrangementer som er trygge og forholdsmessig. Støtter tilviste plasser. Bør differensiere på type arrangør. De som arrangerer på vegne av ulike foreninger er også profesjonelle. Ønsker ikke å gå ned på antall, men heller det hvis man kan åpne for flere lokaler med ulike typer seter. Ønsker tilviste plasser velkommen.

Frivillighet Norge. Guri Idstø Viken.

Har laget smittevernveileder for sine medlemsorganisasjoner. Mange opplever reglene uforståelige. Veldig ulikt i kommunene om det er tilgang på lokaler med fastmonterte seter. Kan også medføre kostnader. Ikke så viktig med høyt antall deltagere, men med forutsigbarhet. Mange er usikre på om de kan gjennomføre aktiviteter i det hele tatt. Vakter er mulig tiltak. Ønsker klare råd på hvor mange som kan være i et lokale ut fra arealets størrelse (og volum). Lurer på om en tabell (råd) kan lages med en slik oversikt. Skille tydelig mellom lov og anbefaling. Etterlyser bedre informasjon med begrunnelser for de reglene som er og når de endres. Tillitten til helsemyndighetene er utfordret.

Virke. Elin Spjelkavik.

Dagens definisjon er lite hensiktsmessig og konkurransevridende. Viktig at tiltakene har legitimitet. Støtter helhjertet å endre begrepet fastmonterte seter. Mener at sosialisering er viktigste risiko ved arrangement. Bør skille mellom arrangementer med fremvisning for publikum og arrangementer med sosialt formål. Anbefaler også å skille på religiøse arrangementer fra øvrige. Begravelser må ivaretas spesielt. Anbefaler å skille mellom profesjonelle arrangører og frivillighet. Antallsbegrensning bør vurderes ut ifra lokalenes størrelse. Legge til rette for flere kohorter der det er mulig. Kan på se på rutiner fra f. eks serveringssteder. Anbefaler å lage hurtigstandard for smittevern ved arrangementer (sammen med standard Norge).

Spekter. Åslaug Magnusson.

Representerer profesjonelle aktører. Egen smittevernveileder. Glad for endringen på definisjon på arrangementer til faste tilviste sitteplasser. Bør skille mellom profesjonell arrangør og andre aktører, samt mellom sosialt arrangement eller arrangement med fremvisningsformål/forestillinger. Antall bør kunne tilpasses lokalet. Kunne ha flere deltakere/publikummere i store lokaler der det er profesjonell aktør.

Norges idrettsforbund. *(Mottatt innspill på telefon i etterkant av møtet grunnet tekniske utfordringer).* Stort spenn mellom arrangementer, fra små arrangementer med utøvere i fokus, til store profesjonelle arrangementer der det normalt sett er flere i publikum enn utøvere. Mener det er forsvarlig å endre til faste, tildelte eller anviste plasser nå. Idretten har generelt gode systemer for å følge opp smittevernregler. Ønsker større grad av differensiering mellom ulike typer arrangementer – eksempelvis krever tribunearrangementer og arrangementer som foregår i store, åpne utendørsområder ulike tiltak. En fast antallsbegrensning tar ikke hensyn til ulikhetene i arrangementer. Viktigere å se på hvordan smitteverntiltakene kan oppfylles på stedet arrangementet skal holdes mer enn bare på antall personer, eksempelvis bør det fint kunne tillates flere kohorter i lokaler med mange innganger, toaletter, kioskfasiliteter mv. Må også tas hensyn til ulikheter geografisk. Mulig å ta vekk eller begrense servering. Viktig med tydeliggjøring av hvem som skal telles med i antall personer til stede – skal utøvere telles med eller ikke?

Ishockeyforbundet. *(Mottatt innspill på telefon i etterkant av møtet grunnet tekniske utfordringer).*

Hallenes utforming bør være avgjørende for hvor mange som kan være i publikum – gir ikke mening at det skal være lov med 200 personer både i en hall med kapasitet til 700 og en hall med kapasitet til over 5 000. Bør kunne differensiere mellom arrangementer nå. Vanskeligere med miniputt-turneringer enn profesjonelle kamper. Benker og tribuneløsninger bør kunne brukes.

Film og Kino: Ikke representert

Trossamfunnene:

Den norske kirke. Emil Engeset.

Glad for at definisjon på fastmonterte seter kan endres. DNK er en profesjonell aktør. Mener at det ikke er grunnlag for å begrense antall ved kirkens arrangementer i forhold til andre arrangementer. Forbud om servering kan aksepteres, men må unnta nattverd. Ønsker å beholde avstand på 1 m (2 m ved sang) fremfor for kvadratmeter. Tiltak for å redusere mingling kan iverksettes. Noen av kirkebyggene har seter som er vendt ulik vei. Ønsker at seter kan være vendt ulik vei hvis det er minst 2 m avstand el, anviste plasser. Sikker inngang ved at folk går direkte til sitt sete, anvist av møtevert eller vakt, det samme ved endt arrangement/gudstjeneste. Få kirker som har plass til 200 publikummere/deltakere. Påpeker at påsken betyr svært mye for mange og at det er viktig at kirken er åpen særlig i høytider.

Muslimsk dialog nettverk. Hossam Belkilani.

Alle moskeene er per nå stengt. Har jobbet mye med informasjon til sine medlemmer om regler, bestemmelser og vaksinasjon. Har egne smittevernveiledere. Har nummererte, anviste plasser der man plasserer bønneteppe. Ønsker at bønneteppe kan regnes som faste anviste plasser.

Islamsk råd Norge. Zahib Sidiq.

Moskeene har etablert gode rutiner for å unngå smittespredning. Har system for markerte og nummererte plasser til bønneteppe, med 1 m avstand i alle retninger. Tidligere (i mai) har de operert med maksimalt 50 personer, men avhengig av størrelsen på lokalet. Ber deltakere om å ta med eget bønneteppe, hindre/ redusere kontaktsmitte. Stengte vaskeområder for å unngå kontakt mellom personer. Hadde vakter tilstede som henviste til inn- og utgang før og etter bønn. Viktigst for moskeer å kunne gjennomføre fredagsbønner, ikke like viktig med de daglige bønnene.

Samarbeidsrådet for tros-og livssyn. Ingrid R. Joys.

Trossamfunnene er lojale mot smitteverntiltakene. Glad for at endring skal vurderes, og bifaller tilviste faste sitteplasser, nevner det er viktig med fleksibilitet (man kan sitte i sjakkemønster for å få avstand). Har vektere/møteverter som påser at smittevernet blir fulgt opp, guider folk til plassene sine både til og fra. Sørger også for at det ikke blir ansamlinger utenfor kirkene/menighetene etter arrangementet; unngår på denne måten mingling. God mulighet til å holde godt smittevern i ulike gudshus. Tros- og livssynsbransjen er i stor grad bygget opp av frivillighet, men allikevel er de profesjonelle som arrangører, med lang erfaring. Kan ta større ansvar for det som foregår før og etter. Er slitasje i deres sektor. Har vart lenge. Folk (medlemmer) har behov for å kunne oppsøke gudshus. Ønsker tydelighet og mest mulig forutsigbarhet.

Norges Kristne råd. Erhard Hermansen.

Vanskelig situasjon for kirkesamfunnene. Ønsker endringen velkommen. Har allerede innarbeidet

gode rutiner og ivaretatt tiltakene som ble sendt ut for diskusjon. Få kirkesamfunn har plass til så mange som 200. Veldig viktig å kunne samles. Kuttet kirkekaffe for å unngå mingling. Ønsker å anviser folk i kohorter til tilviste faste sitteplasser. Opplever at begrepet profesjonell aktør blir brukt mot kirkene. Kirkene er ansvarlige, profesjonelle aktører.

Den katolske kirke. Anne-Mette Ringdal.

Mange medlemmer med ulik bakgrunn/språk. Krever god kommunikasjon. Mange har sterk tilknytning til den katolske kirke og det er viktig med tilhørighet og det er en møteplass i kirken for mange medlemmer, også av sosiale årsaker. Mange sliter med psykisk uhelse og kirken bidrar til å ivareta behov som samtaler, opplevelse av tilhørighet mm. Har gode erfaringer med gjennomføring av smittevern. Ofte store kirker, plass til mange. God ventilasjon og takhøyde. God erfaring med smitteverntiltak. Ønsker endring velkommen.

Avslutning fra Hdir og FHI – tiltak må vurderes i lys av smittesituasjonen og overordnet i forhold til andre tiltak.

Navn	Beskrivelse	Kontaktinfo	Bekreftelse på deltakelse
Film&Kino	Film & Kino er bransje- og medlemsorganisasjon for kommunale og private kinoer.	guttorm@kino.no arnfinn@kino.no Anne-Marie@kino.no	Stiller med Guttorm Petterson Arnfinn Inderhaug Anne-Marie Otter
Norske Kulturhus	Norske kulturhus er kulturhusenes interesseorganisasjon	nina@kulturhus.no	Stiller med Nina Hodneland
Norske Konsertarrangører	Norske Konsertarrangører (NKA) er landets interesse- og kompetanseorganisasjon for konsertarrangører og representerer en stadig økende medlemsmasse av over 400 festivaler, klubber, spillesteder, konsertforeninger, studentsamfunn og kulturhus.	post@konsertarrangor.no Innkalling til: tone@konsertarrangor.no	Stiller med Tone Østerdal og Stian Strømseth
Norsk Teater- og Orkesterforening	Norsk teater- og orkesterforening (NTO) er en interesse- og arbeidsgiverorganisasjon for profesjonelle, offentlig støttede virksomheter innen musikk og scenekunst.	nto@nto.no Invitasjon til: Morten@nto.no	Stiller med direktør Morten Gjeltén
Norges museumsforbund	Norges museumsforbund er interesseorganisasjon for museumspolitisk arbeid og faglig utvikling	sekretariat@museumsforbundet.no lr@museumsforbundet.no	Liv Ramskjær deltar

Norsk bibliotekforening	Norsk Bibliotekforening er en interesseorganisasjon for bibliotek og bibliotekbrukere, og for deg som mener bibliotekets oppgaver er viktigere enn noen gang.	nbf@norskbibliotekforening.no	<i>Ingen respons</i>
Norges Idrettsforbund		Tord.Jordet@idrettsforbundet.no	Stiller med advokat Tord Jordet + eventuelt andre (videresender innkalling selv). Lurer på om de også kan sende skriftlig innspill.
Frivillighet Norge	Frivillighet Norge er et samarbeidsforum for frivillige organisasjoner i Norge.	post@frivillighetnorge.no	<i>Ingen respons</i>
Norsk Musikkråd	Vi jobber for at flere skal få oppleve musikk og at de som utøver og fremfører musikk skal få muligheten til å utvikle seg.	nmr@musikk.no Invitasjon til: Bjarne.daehli@musikk.no	Stiller, mest sannsynlig med Bjarne Dæhli
Muslimsk dialognettverk	Muslimsk Dialognettverk skal være en nasjonal arena for kunnskapsbasert dialog og samarbeid med andre livssynsorganisasjoner, offentlige myndigheter og det øvrige samfunnet.	kontakt@muslimskdialog.no Innkalling til: hossam.belkilani@muslimskdialog.no	Stiller, foreløpig ikke navn, men fått oppgitt Hossam Belkilani (som har fått innkalling)
Islamsk råd Norge	Islamsk Råd Norge (IRN) er en paraplyorganisasjon for islamske trossamfunn og	post@irn.no	Stiller med Zahib Sidiq

	organisasjoner i Norge.		
Samarbeidsrådet for tros- og livssynssamfunn	Samarbeidsrådet for tros- og livssynssamfunn (STL) er en paraplyorganisasjon for tros- og livssynssamfunn og sammenslutninger av disse.	Ingrid Rosendorf Joys ingrid.rosendorf.joys@trooglivssyn.no	Ingrid Rosendorf deltar
Den Norske Kirke		Ingrid Vad Nilsen In699@kirken.no Invitasjon til: Ee457@kirken.no	Stiller med Emil Engeset
Norges Kristne Råd	Norges Kristne Råd er et fellesskap av kristne kirker og trossamfunn	Erhard.hermansen@norkr.no	Stiller med Erhard Hermansen
Den Katolske Kirke		Marta.Tomczyk-Maryon@katolsk.no Invitasjon til (gunhild.ficarra@katolsk.no) Anne-Mette.Ringdal@katolsk.no tao.nguyen@katolsk.no Anne-Mette.Ringdal@katolsk.no Marta.Tomczyk-Maryon@katolsk.no	Deltar med Tao Nguyen , men har også fått oppgitt at Anne-Mette Ringdal og Marta Tomczyk-Maryon skal delta. Bedt de koordinere innspill, siden de deltar med så mange.
Spekter		Kristin.Juliussen@spekter.no Innkalling til: aslaug.magnusson@spekter.no	Stiller med Åslaug Løseth Magnusson
Virke		Elin.Spjelkavik@virke.no rhiannon.edwards@virke.no	Stiller med Elin Spjelkavik og Rhiannon Hovden Edwards

NHO		Erik.Lundeby@nho.no	<i>Ingen respons</i>
Rockefeller, Sentrum Scene, John Dee mv.			Stiller med Hans A Lier og Hilde Tinglum
BDF			Irene Tvedt Wang (deltar som lytter/observat ør)

Helse- og omsorgsdepartementet
Krisestab HOD
Postboks 8011 Dep
0030 OSLO

Deres ref.:
Vår ref.: 21/1958-18
Saksbehandler: Susanne Olsen
Dato: 16.02.2021

Svar på covid-19 oppdrag fra HOD nr. 312b - Oppfølging av oppdrag 312 om fastmonterte seter

Det vises til oppdrag nr. 312b fra Helse- og omsorgsdepartementet til HelseDirektoratet og Folkehelseinstituttet, der det bes om en nærmere vurdering og begrunnelse av svaret på oppdrag 312 om fastmonterte seter.

Vedlagt følger HelseDirektoratet og Folkehelseinstituttets svar på oppdrag nr. 312b.

Oppdragets konklusjon kan oppsummeres slik:

- HelseDirektoratet og Folkehelseinstituttet anbefaler at det kan være til stede inntil 50 personer på arrangementer med faste, tilviste sitteplasser innendørs, og inntil 200 personer på arrangementer med faste, tilviste sitteplasser utendørs. De øvrige antallsbegrensningene for arrangementer uten faste plasser og med fastmonterte seter videreføres.
- HelseDirektoratet anbefaler at det stilles krav til vakthold, der det er nødvendig for å sikre at det ikke skjer interaksjon eller mingling mellom deltakere fra ulike husstander, på arrangementer der publikum sitter på faste, tilviste sitteplasser.

Vennlig hilsen

Johan Georg Røstad Torgersen e.f.
direktør

Helen Brandstorp
direktør

Dokumentet er godkjent elektronisk

Kopi:

Helsedirektoratet, Beredskap @helsedir.no;FOLKEHELSEINSTITUTTET, Utbrudd @fhi.no;Helse-
og omsorgsdepartementet (11), Ragnhild Angell Holst

Svar på covid-19 oppdrag fra HOD nr. 312b– Oppfølging av oppdrag 312 om fastmonterte seter

Oppsummering av konklusjoner

- Helsedirektoratet og Folkehelseinstituttet anbefaler at det kan være til stede inntil 50 personer på arrangementer med faste, tilviste sitteplasser innendørs, og inntil 200 personer på arrangementer med faste, tilviste sitteplasser utendørs. De øvrige antallsbegrensningene for arrangementer uten faste plasser og med fastmonterte seter videreføres.
- Helsedirektoratet anbefaler at det stilles krav til vakthold, der det er nødvendig for å sikre at det ikke skjer interaksjon eller mingling mellom deltakere fra ulike husstater, på arrangementer der publikum sitter på faste, tilviste sitteplasser.

Innhold

Oppsummering av konklusjoner	1
1. Oppdrag.....	1
2. Folkehelseinstituttets vurderinger	2
3. Helsedirektoratets vurderinger	2
3.1. Antall deltagere på arrangement med faste, tilviste sitteplasser	2
3.2. Vurdering av om kriterier for arrangementer bør gis som råd eller forskrift	3
3.3. Oppsummering av konklusjoner	7
3.4. Forslag til forskriftsendringer	7
3.4.1. Endringer i § 13a.....	7
3.4.2. Endringer i § 13b	8

1. Oppdrag

Helsedirektoratet og Folkehelseinstituttet har fått følgende oppdrag fra Helse- og omsorgsdepartementet:

Departementet viser til Helsedirektoratets vurdering av at forslaget til endringer i reguleringen av arrangementer, uten å endre maksimalt antall personer, vil føre til økt smitterisiko. Det bes om at Hdir i samråd med FHI gir en nærmere begrunnelse og vurdering av dette tiltaket sett i lys av de andre

endringene som vil bli foreslått i de nasjonale tiltakene mandag 15. februar. Dette bør særlig vurderes i lys av prioriteringen av barn og unge ved lettelse av tiltak. Det bes også om en nærmere vurdering av og begrunnelse for tillatt antall deltakere i lys av dagens smittesituasjonen.

I svaret på oppdraget fremgår det videre anbefalinger om ulike kriterier for å redusere risiko. Vi ber om en nærmere begrunnelse for hvorfor disse egner seg best som råd, eventuelt en vurdering av om noen av kriteriene likevel bør inntas i forskriften, blant annet av hensyn til et tydeligere regelverk egnet for kontroll og oppfølging. Det bes om utkast til hvordan de anbefalte rådene til arrangørene eventuelt vil kunne forskriftsfestes.

Frist: tirsdag 16. februar kl. 12:00.

Kontaktperson i HOD: Ragnhild Holst raah@hod.dep.no

2. Folkehelseinstituttets vurderinger

Folkehelseinstituttets vurderinger ligger vedlagt.

3. Helsedirektoratets vurderinger

3.1. Antall deltagere på arrangement med faste, tilviste sitteplasser

Anbefalingene som Helsedirektoratet og FHI fremmet i besvarelsen på oppdrag 312, kan medføre at et større antall arrangementer enn tidligere kan gjennomføres. Helsedirektoratet er enig med FHI i at en økning av antall arrangementer som kan gjennomføres, kan medføre en risiko i dagens ustabile smittesituasjon. Dette påpeker også direktoratet i besvarelsen på oppdrag 312.

Helsedirektoratet presiserte videre i oppdrag 312 at besvarelsen måtte sees i sammenheng med den helhetlige vurderingen av smittesituasjonen og tiltaksnivået nasjonalt, som skulle gjøres i oppdrag 342. Det hadde vært ønskelig å gjøre vurderingene i oppdrag 312 og 342 samtidig, men det var ikke fullt ut mulig på grunn av ulike frister.

På bakgrunn av en helhetlig vurdering av smittesituasjonen, konkluderte Helsedirektoratet og FHI i oppdrag 342 med at det er nødvendig og forholdsmessig å videreføre de nasjonale tiltakene i noen uker til, for at vi skal få bedre erfaring med å håndtere de nye virusvariantene og bedre oversikt over mulige årsaker til den utflatingen som vi nå ser i smittetallene. Det ble vurdert at hensynet til barn og unge tilsa at det var nødvendig å gjøre enkelte lettelse for denne gruppen, men at de øvrige nasjonale tiltakene bør videreføres.

Videre skriver både Helsedirektoratet og FHI i oppdrag 342 at det på sikt er ønskelig å gå over til større grad av lokalt tilpassede tiltak, ettersom smittesituasjonen er forskjellig rundt om i landet. Det konkluderes likevel med at man på nåværende tidspunkt i hovedsak bør videreføre dagens tiltaksnivå, til man har mer erfaring med håndtering av utbrudd med muterte virus.

Anbefalingen i 312 om å opprettholde antallsbegrensningen på 200 ved endring til faste, tilviste sitteplasser, ble foreslått fordi smittesituasjonen rundt om i landet er svært ulik, og at man derfor burde ha større fokus på lokale innstramninger der det er nødvendig. Ettersom vi i oppdrag 342

konkluderte med at det er for tidlig å lette på de nasjonale tiltakene for å legge mer vekt på lokale tilpasninger, ser Helsedirektoratet at en helhetlig vurdering av oppdrag 342 og 312 tilsier at anbefalingene gitt i oppdrag 312 må nyanseres i lys av dette.

Vi mener fortsatt at man, på sikt, bør tillate inntil 200 personer på arrangementer med faste, tilviste sitteplasser nasjonalt, og at man heller bør stramme inn lokalt der smittesituasjonen tilsier det. Basert på beskrivelsen av smittesituasjonen i oppdrag 342, mener vi likevel dette vil innebære en for stor lemping på nåværende tidspunkt.

Vi viser til de tre alternativene FHI skisserer for endring av regulering for arrangementer.

Ved **alternativ 1**, utsettes ikrafttreddelsen av endringen vi foreslo i oppdrag 312 til vi har fått bedre oversikt over smittesituasjonen.

Ved **alternativ 2**, iverksettes endringene i begrepet, men vi justerer ned antall personer som kan være til stede på arrangementer med faste, tilviste sitteplasser, slik at antallet i større grad harmoniserer med det øvrige tiltaksnivået nasjonalt (tilsvarende tiltaksnivå 3 i FHIs tiltakstabell), som innebærer at det tillates inntil 100 personer på arrangementer innendørs med faste, tilviste sitteplasser.

Ved **alternativ 3**, innføres det en tredelt regulering av antall personer som kan være til stede på arrangementer. Det skilles mellom arrangementer uten faste, tilviste sitteplasser, arrangementer med faste, tilviste sitteplasser og arrangementer med fastmonterte seter. Dette forslaget legger vekt på en gradvis innføring av det nye kravet til faste, tilviste sitteplasser, ved at det i første omgang tillates inntil 50 personer slike arrangementer innendørs. De øvrige antallsbegrensningene som tillater inntil 10 personer på arrangementer innendørs uten faste, tilviste plasser, og inntil 200 personer på arrangementer innendørs med fastmonterte seter videreføres. Utendørs opprettholdes dagens antallsbegrensninger.

Både Helsedirektoratet og FHI har vært i tvil om hvilket alternativ som vil være det beste. Som FHI skisserer, er det både fordeler og ulemper ved alle alternativene. Helsedirektoratet er enige med FHI i at alternativ 3 fremstår som det beste alternativet å innføre nå. Vi mener dette i størst grad ivaretar hensynene til å opprettholde et forsvarlig tiltaksnivå nasjonalt, som redegjort for i oppdrag 342. I likhet med FHI, mener vi det er behov for å redusere antallet personer som kan være til stede på arrangementer med faste, tilviste sitteplasser, fordi åpningen må innføres gradvis og kontrollert. Hvis antallsbegrensningen holdes på 200, vil dette innebære at flere arrangementer kan gjennomføres, noe som vil øke risiko for smittehendelser. Alternativ 3 ivaretar hensynet til lemping i kontrollerte former, slik at man i mindre grad risikerer å lette på for mye for raskt.

3.2. Vurdering av om kriterier for arrangementer bør gis som råd eller forskrift

Tilknyttet kravet om faste sitteplasser, har FHI fremmet følgende anbefalinger om andre, risikoreducerende tiltak:

- Faste, tilviste, evt. nummererte plasser.
- Tilstrekkelig avstand (minst 1 meter eller et sete imellom ved fastmonterte seter) for personer som ikke er i samme husstand eller tilsvarende nære. Ansikt til ansikt kontakt bør unngås. Tilrettelegge for større avstand ved fellessang.
- Interaksjon mellom deltagere: Publikum bør delta som tilskuere og ikke være aktive i selve arrangementet. Det bør være liten grad av mingling/interaksjon mellom deltagerne før og etter arrangementet og i evt. pauser.

- Servering av mat og drikke: Må gjennomføres på en smittevern­faglig forsvarlig måte som gjør at man unngår trengsel.
- Antall og areal: Antallsbegrensning som beskrevet over, men likevel kan det ikke være flere personer til stede enn at alle som ikke er husstandsmedlemmer eller tilsvarende nære kan holde minst 1 meters avstand. Som en tommelfingerregel kan man beregne 4 m² per person.
- Vakter som ivaretar smittevern­faglig gjennomføring anbefales ved større arrangementer, spesielt for å sikre avstand mellom personer og forhindre trengsel.
- Ventilasjon: Det anbefales vanlig nivå av ventilasjon og normalt vedlikehold av ventilasjonssystemet. Å øke graden av ventilasjon i allerede godt ventilerte rom kan potensielt øke smitterisikoen. Der det ikke finnes mekanisk ventilasjon, bør man lufte gjennom vinduer før og under arrangementet.

I besvarelsen på oppdrag 312, gjennomgikk HelseDirektoratet FHIs anbefalinger og foreslo at enkelte av disse kunne forskriftsfestes, mens de øvrige kravene kunne ivaretas godt gjennom anbefalinger og råd. Oppdrag 312b ber om en nærmere begrunnelse for HelseDirektoratets vurderinger av forskriftsfesting av tiltakene FHI foreslår.

I oppdrag 312 anbefalte HelseDirektoratet at følgende av FHIs anbefalinger forskriftsfestes:

- Krav om at plassene skal være faste, tilviste og sitteplasser, jf. forslag til endringer i § 13a
- At arrangør skal legge til rette for at det er lite interaksjon mellom deltakerne på arrangementet, jf. forslag til nytt tredje ledd i § 13b.

I tillegg har vi vurdert at følgende krav allerede er gitt i lov eller forskrift, enten i covid-19-forskriften eller i annet regelverk:

- Tilstrekkelig avstand, jf. kravet i covid-19-forskriften § 13c om at alle som er til stede på arrangementet skal holde minst 1 meter avstand.
- Servering av mat og drikke er delvis forskriftsfestet, dersom servering skjer på et serveringssted, eller dersom det serveres alkohol på basis av skjenkebevilling, jf. covid-19-forskriften § 14a og § 13c tredje ledd. Forøvrig følger ellers gjeldende krav ved tilberedning og servering av mat i ikke-private sammenhenger, eksempelvis kravene i matloven. Vi viser blant annet til [Mattilsynets nettsider](#), der det fremkommer at også idrettslag, skoleklasser, musikkorps, foreninger og lignende som skal selge, tilberede eller servere mat på kortvarige lokale arrangementer, er omfattet av kravene i matloven og har plikt til å sørge for at organisering og gjennomføring er slik at hensynet til renhold og hygiene er ivaretatt.
- Antallsbegrensning følger av § 13a, der det både følger et krav om et maksimalt antall personer som kan være til stede, og en henvisning til at det ikke kan være til stede flere enn at kravene til avstand i § 13c blir oppfylt.
- Vi har lagt til grunn at FHIs anbefalinger om "vanlig nivå av ventilasjon" også er ivaretatt i krav til ventilasjon og luftkvalitet i eksempelvis forskrift om miljørettet helsevern § 10, byggetekniske forskrifter, arbeidsmiljøregelverket mv.

Følgende av FHIs anbefalinger, ble i oppdrag 312 vurdert at kunne ivaretas gjennom råd og anbefalinger:

- Anbefaling om at ansikt til ansikt-kontakt bør unngås
- At arrangøren bør tilrettelegge for større avstand ved fellessang
- "Tommelfingerregelen" om 4 kvm per person
- Anbefaling om at det bør være vakter tilstede som ivaretar smittevernaglig gjennomføring ved større arrangementer, spesielt for å sikre avstand mellom personer og forhindre trengsel.
- Anbefaling om at arrangør bør gjennomføre risikovurderinger

Arrangementsdefinisjonen er omfattende og innebærer at et vidt spekter av tilstelninger skal følge de samme kravene. Det kan være utfordrende å gi forskriftsbestemmelser som er tydelige nok, uten at det får utilsiktede konsekvenser for enkelte aktører. Det gjør at det i noen tilfeller vurderes mer hensiktsmessig å gi smittevernaglige råd og anbefalinger, da de smittevernaglige rådene i større grad kan spisses til ulike typer problemstillinger enn en generell forskriftstekst. Ulempen med å gi anbefalinger og råd fremfor regler i forskrift, er at kravene til arrangør kan bli mindre tydelige, og det kan være vanskeligere å kontrollere eller føre tilsyn med at anbefalinger overholdes enn at regler overholdes. Det kan videre ikke ilegges straff eller andre reaksjoner dersom arrangør ikke følger anbefalinger, mens det er mulig å ilegge slike reaksjoner ved brudd på bestemmelser i covid-19-forskriften, jf. § 24.

Helsedirektoratet vil i det følgende gjennomgå anbefalingene fra FHI som vi ikke vurderte å forskriftsfeste ved besvarelse av oppdrag 312, og foreta en ny vurdering, basert på hensyn til et tydeligere regelverk egnet for kontroll og oppfølging.

Ansikt-til-ansikt-kontakt bør unngås

Helsedirektoratet vurderte i oppdrag 312 at det ville være vanskelig å få til en god og avgrenset forskriftsregulering om dette. Helsedirektoratet er enige med FHI i at det er en viktig forutsetning for å minimere smitterisikoen at ansikt-til-ansikt-kontakt minimeres.

Hensynet til å unngå ansikt-til-ansikt-kontakt kan eksempelvis ivaretas i forskriften ved å forskriftsfeste et krav til at publikum skal sitte vendt samme vei eller mot en scene eller lignende. Det må likevel sikres at et slikt krav ikke medfører at man ikke kan benytte lokaler der plassene kun delvis er vendt samme vei, eksempelvis i korskirker, eller at kravet gjør det vanskelig for arrangør å tilrettelegge for bordsservering i forbindelse med skjenking av alkohol.

Helsedirektoratet har vurdert at avstandskravet i § 13c og at kravet om at man skal delta som publikum/tilskuer for å kunne benytte antallsbegrensningen for faste, tilviste sitteplasser, delvis ivaretar hensynet til at man skal unngå ansikt-til-ansikt-kontakt. Forslaget til at det skal stilles krav til at arrangør skal legge til rette for at det er lite interaksjon mellom deltakerne på arrangementet i § 13b vil også bidra til å ivareta dette hensynet.

Helsedirektoratet vurderer derfor at det ikke er nødvendig å forskriftsfeste et krav om at ansikt-til-ansikt-kontakt skal unngås ved bruk av faste, tilviste sitteplasser.

Tilrettelegge for større avstand ved fellessang

Helsedirektoratet erfarer at det er god oppslutning om og forståelse for FHIs anbefaling om å øke avstanden mellom deltakerne ved fellessang. Dette har til nå i størst grad vært aktuelt i tros- og livssynssamfunn der det er vanlig å synge under seremonier. På den bakgrunn har Helsedirektoratet

vurdert at det ikke er nødvendig å stille forskriftsfestede krav om dette, ettersom dette allerede anses godt implementert blant aktuelle arrangører.

De nye reglene om faste, tilviste sitteplasser innebærer at det åpnes for flere arrangementer, herunder eksempelvis større grad av kulturarrangementer som konserter. Basert på hensynet til at regelverket skal være egnet for kontroll og tilsyn, kan det argumenteres for at det kan være hensiktsmessig å forskriftsfeste kravet om økt avstand ved fellessang. Helsedirektoratet har, i samråd med FHI, likevel konkludert med at tiltaket egner seg best som en anbefaling.

Det er stor variasjon i arrangementer som inkluderer sang eller fellessang. På noen typer arrangementer kan det planlegges for bedre avstand fordi arrangør legger opp til at publikum skal synge, mens på andre arrangementer kan synging oppstå blant publikum uten at det har vært planlagt for det. I andre situasjoner der FHI har vurdert at det er behov for økt avstand, eksempelvis ved høyintensitetstrening, er det kun gitt råd om økt avstand, og ikke forskriftsfestede krav. Vi vurderer derfor at tiltaket om økt avstand ved synging fremdeles bør være et råd som FHI kan redegjøre for på sine nettsider.

Antall kvadratmeter per person

FHI har laget en "tommelfingerregel" som tilsier at man kan beregne cirka 4 m² per person i vurderingen av hvor mange personer man kan ha til stede i et lokale og likevel overholde kravet om at man skal kunne holde minst 1 meter avstand, jf. § 13c. Helsedirektoratet har lagt til grunn at heller ikke FHI ønsker at denne "tommelfingerregelen" skal inngå i de forskriftsfestede kravene til arrangementer. Vi mener at arrangøren må gjøre en helhetlig vurdering av hvor mange personer det er forsvarlig å ha i et lokale, basert på kravet om at alle skal kunne holde minst 1 meter avstand til personer som ikke er i samme husstand under hele arrangementet. Det er ikke bare antall kvadratmeter som er avgjørende for hvor mange personer som kan være i et lokale, men også tilgang på inn- og utganger, fasiliteter som toaletter mv., hvordan lokalet ellers er utformet mv.

Vi har derfor vurdert at dette ikke bør forskriftsfestes, men at kravet fremdeles kan gis som en "tommelfingerregel" i FHIs veiledningsmateriale om arrangementer.

Krav til vakthold

FHI anbefaler det ved større arrangementer bør være vakter som ivaretar smittevernfaglig gjennomføring, spesielt for å sikre avstand mellom personer og forhindre trengsel.

Helsedirektoratet viser til forslaget om å forskriftsfeste i § 13b at arrangøren skal iverksette tiltak for å forhindre interaksjon mellom deltakere som ikke er i samme husstand, på arrangementer der publikum sitter på faste, tilviste sitteplasser. Vi vurderer at forslaget til forskriftsfesting vil innebære at arrangøren vil måtte sørge for vakthold, dersom det er nødvendig for å forhindre interaksjon. Vi viser videre til beskrivelsen av hva som ligger i at plassene skal være "tilviste", der det presiseres at dette kan innebære behov for verter eller vakter som henviser deltakerne til nærmere bestemte plasser på arrangementet.

Kravet til vakthold kan presiseres særskilt i forbindelse med kravet til arrangør i § 13b, slik som er gjort for kravet om adgangskontroll og antallsbegrensning for fornøyelsesparker, svømmehaller, badeland, spaanlegg, hotellbasseng, treningssentre, bingo haller, spillehaller, kjøpesentre, butikker og lignende i covid-19-forskriften § 15b. Dette kan gjøres ved å legge til et andre punktum i forslaget til nytt tredje

ledd i § 13b: "Det skal om nødvendig benyttes vakthold for å sikre at kravet etterkommes". HelseDirektoratet anbefaler denne løsningen.

Krav om å gjennomføre risikovurderinger

FHI anbefaler at det gjennomføres risikovurderinger i tilknytning til alle arrangementer. HelseDirektoratet er enige med FHI at det er viktig at arrangøren planlegger og gjør vurderinger av hvordan kravene til arrangementet skal etterleves. Vi mener det allerede ligger implisitt i kravene til arrangør, både at det må planlegges for hvor mange personer som kan være til stede for at man likevel skal kunne overholde avstandskrav, at det må planlegges for registrering av deltakere, samt forslaget til krav om å iverksette tiltak for å forhindre interaksjon.

Det vil være mulig å forskriftsfeste et krav til at arrangør skal gjennomføre risikovurderinger i forkant av et arrangement, men HelseDirektoratet er usikre på om det vil være hensiktsmessig av hensyn til kontroll og tilsyn å ha dette som et krav i regelverket. I så fall må det stilles krav til skriftlighet eller andre typer formkrav til risikovurderingen, eventuelt at vurderingene skal gjøres basert på et bestemt skjema eller på en bestemt måte. Vi anser derfor at det viktigste er at kravene til arrangementet fremkommer av forskriften, og at veiledning om gjennomføring av risikovurderinger mv. heller bør gis gjennom råd.

3.3. Oppsummering av konklusjoner

På bakgrunn av vurderingene over, kan HelseDirektoratets konklusjoner oppsummeres slik:

- HelseDirektoratet og Folkehelseinstituttet anbefaler at det kan være til stede inntil 50 personer på arrangementer med faste, tilviste sitteplasser innendørs, og inntil 200 personer på arrangementer med faste, tilviste sitteplasser utendørs. De øvrige antallsbegrensningene for arrangementer uten faste plasser og med fastmonterte seter videreføres.
- HelseDirektoratet anbefaler at det stilles krav til vakthold, der det er nødvendig for å sikre at det ikke skjer interaksjon eller mingling mellom deltakere fra ulike husstater, på arrangementer der publikum sitter på faste, tilviste sitteplasser.

3.4. Forslag til forskriftsendringer

3.4.1. Endringer i § 13a

Det foreslås endringer i første ledd bokstav b og bokstav d, for å innføre ny antallsbegrensning for arrangementer innendørs der publikum sitter på faste, tilviste sitteplasser. For arrangementer utendørs, anbefales det å videreføre dagens skille mellom 200 og inntil 600 personer til stede.

Videre foreslås det at bestemmelsen i bokstav c tas ut av forskriften og at dagens bokstav d blir ny bokstav c.

Vi viser videre til oppdrag 342 om forslag til endringer i § 13a fjerde ledd, som ikke er tatt inn i endringsforslaget her.

§ 13a. Antall personer som kan være til stede på et arrangement

Selv om kravene til avstand i § 13c blir oppfylt, skal det ikke gjennomføres arrangementer med flere personer som samtidig er fysisk til stede enn:

- a. 10 personer innendørs eller 20 personer utendørs på privat sammenkomst som regulert i § 13 første ledd bokstav f, likevel slik at barn i samme kohort i barnehage eller barneskole kan møtes med et nødvendig antall voksne personer som tilretteleggere
- b. 10 personer på innendørs arrangement som regulert i § 13 første ledd bokstavene a til e, likevel 50 personer hvor alle i publikum sitter på faste, tilviste sitteplasser og 200 personer hvor alle i publikum sitter i fastmonterte seter
- c. ~~50 personer på innendørs begravelser og bisettelser, likevel 200 personer hvor alle fremmøtte sitter i fastmonterte seter~~
- d. 200 personer på utendørs arrangement som regulert i § 13 første ledd bokstavene a til e, likevel 600 personer hvor alle i publikum sitter på faste, tilviste sitteplasser i fastmonterte seter.

Ved arrangementer hvor det er mer enn 200 personer til stede samtidig, skal de som er til stede fordeles i grupper med inntil 200 personer. Det skal hele tiden være minst to meter avstand mellom gruppene.

Grupper med inntil 200 personer kan skiftes ut i løpet av arrangementet, dersom det gjøres på en smittevernfarelig forsvarlig måte og det ikke er kontakt mellom dem.

Ansatte og oppdragstakere som står for gjennomføringen av arrangementer, skal ikke regnes med i det antallet personer som kan være til stede. Ved arrangementer angitt i § 13c tredje ledd bokstav f, skal utøvere, foresatte, tilskuere og andre som er til stede uten å ha oppgaver under gjennomføringen av arrangementet, inngå i beregningen av det totale antallet personer.

3.4.2. Endringer i § 13b

Det foreslås å presisere i § 13b tredje ledd at arrangør skal iverksette tiltak for å forhindre mingling eller interaksjon mellom deltakere som ikke er i samme husstand, på arrangementer der publikum sitter på faste, tilviste sitteplasser. Det skal om nødvendig benyttes vakthold for å sikre at kravet etterkommes.

13b. Krav til smittevernfarelig forsvarlig gjennomføring av arrangementer

En person eller virksomhet skal utpekes som arrangør med ansvar for at arrangementet oppfyller kravene i forskriften. De som er til stede skal informeres om hvem som er arrangør og hvem som kan kontaktes ved spørsmål om smittevern.

Arrangøren skal iverksette tiltak som bidrar til at syke ikke er til stede og gjøre det mulig å ivareta god hygiene. Arrangøren bør følge relevante standarder om smittevern.

Arrangøren skal iverksette tiltak for å forhindre mingling eller interaksjon mellom deltakere som ikke er i samme husstand, på arrangementer der publikum sitter på faste, tilviste sitteplasser. Det skal om nødvendig benyttes vakthold for å sikre at kravet etterkommes.

Ved arrangementer som har skjenkebevilling etter alkoholloven kapittel 4 og 5 og forskrift om alkoholordningen for Svalbard kapittel 3 skal det ikke skjenkes alkohol.

Oppdrag 312B: Oppfølging av oppdrag 312 om fastmonterte seter

Departementet viser til Helsedirektoratets vurdering av at forslaget til endringer i reguleringen av arrangementer, uten å endre maksimalt antall personer, vil føre til økt smitterisiko. Det bes om at Hdir i samråd med FHI gir en nærmere begrunnelse og vurdering av dette tiltaket sett i lys av de andre endringene som vil bli foreslått i de nasjonale tiltakene mandag 15. februar. Dette bør særlig vurderes i lys av prioriteringen av barn og unge ved lettelse av tiltak. Det bes også om en nærmere vurdering av og begrunnelse for tillatt antall deltakere i lys av dagens smittesituasjonen.

I svaret på oppdraget fremgår det videre anbefalinger om ulike kriterier for å redusere risiko. Vi ber om en nærmere begrunnelse for hvorfor disse egner seg best som råd, eventuelt en vurdering av om noen av kriteriene likevel bør inntas i forskriften, blant annet av hensyn til et tydeligere regelverk egnet for kontroll og oppfølging. Det bes om utkast til hvordan de anbefalte rådene til arrangørene eventuelt vil kunne forskriftsfestes.

Frist: tirsdag 16. februar kl. 24.00

Kontaktperson i HOD: Ragnhild Holst raah@hod.dep.no

Folkehelseinstituttets vurdering

Antall deltagere på arrangement med faste sitteplasser

I oppdrag 342 skriver vi at insidensen av diagnostiserte tilfeller har gått raskt nedover siden første uke i januar, men noe saktere de siste par ukene. Vi har nå informasjon om at mer smittsomme varianter ser ut til å være mer utbredt også i Norge. Situasjonen er dermed mer uforutsigbar inntil vi har mer erfaring med håndtering av utbrudd med disse variantene. Vi ønsker å være trygge på at utflatingen på overordnet nivå ikke skjuler en økning i andel av varianter som gir et potensiale for økning/spredning nasjonalt. Til tross for en ustabil smittesituasjon, er det store geografiske forskjeller i smittenivå og mange kommuner der det er lite eller ingen smitte.

I oppdrag 342 anbefales det primært å lette på tiltak for barn og unge. De har hatt stor tiltaksbyrde over tid, og det er bekymring om hvilke konsekvenser dette kan ha. Dette inkluderer å lette på restriksjonene for fysisk tilstedeværelse på universiteter og høyskoler, samt lettelse på tiltak innen sport og fritid for barn og unge. Tiltak som omfatter barn og unge bør være det siste som settes inn, og det første som lettes opp, i tråd med Regjeringens målsetning.

For øvrig viser vi til besvarelsen på oppdrag 312, der det er foreslått å endre kravet til fastmonterte seter til et krav om faste, tilviste sitteplasser på arrangementer, med bestemte kriterier som må oppfylles for slike arrangement. FHI mener at begrepet "fastmonterte seter" ikke er hensiktsmessig og rammer aktører svært ulikt. Dette har blitt belyst gjennom innspillmøter med ulike aktører innen kulturbransjen, ulike tros- og livssynssamfunn og frivilligheten. Ved å justere begrepet "fastmonterte seter" til "faste tilviste seteplasser" vil forskriften ramme aktører mindre ulikt.

Besvarelsen på oppdrag 312 må sees i sammenheng med den helhetlige vurderingen av smittesituasjonen som er gjort i besvarelsen på oppdrag 342 (levert i etterkant av 312), spesielt med hensyn på anbefalingen om å prioritere å lette på tiltak for barn og unge.

Når krav om fastmonterte seter erstattes med faste, tilviste sitteplasser vil dette fortsatt ivareta smittevern hensyn på tilnærmet samme måte, så lenge kriteriene som er beskrevet i oppdrag 312 er ivaretatt. Smitterisiko på *det enkelte arrangement* vil derved ikke endres i særlig grad ved å endre definisjon på «fastmonterte seter» til faste sitteplasser. Generelt er smitterisiko på denne typen arrangement ansett som liten.

Slik som beskrevet i oppdrag 312, vil endringen i definisjon imidlertid medføre at flere aktører enn tidligere kan gjennomføre arrangement. *Summen av antall arrangement* som kan gjennomføres med endret definisjon kan totalt sett øke risiko for smittehendelser.

Generelt anbefaler FHI lokal regulering av tiltaksnivå for å sikre at tiltak målrettes og er forholdsmessige. At kommuner med økt smittepress anbefales å justere arrangementsstørrelse iht. Tiltakstabellen i Kommunelegehåndboka for covid-19, vil delvis kompensere for det økte antallet arrangementer som på nasjonalt nivå vil kunne gjennomføres ihht anbefalingene i 312.

FHI anbefaler i oppdrag 342 at den nasjonale anbefalingen om at arrangementer bør utsettes dersom de samler personer fra flere kommuner videreføres. Også dette vil begrense antall arrangementer som gjennomføres.

Vi ser likevel at en økning av antall arrangement som kan gjennomføres ihht anbefalingene i 312, kan medføre en risiko i dagens ustabile smittesituasjon. Vi ser tre alternative mulige løsninger på dette:

Alternativ 1: Beholde dagens regulering (fastmonterte seter, ingen endring i antall). Ny vurdering om 14 dager.

ULEMPER

- ➔ Beholder et begrep som rammer aktører svært ulikt.
- ➔ Smittesituasjonen er antakelig ikke vesentlig bedre eller mindre ustabil om 14 dager
- ➔ Smittesituasjonen kan bli verre

FORDELER

- ➔ Er i tråd med totalvurderingen i oppdrag 342 om å videreføre nasjonale tiltak med unntak for lettelsener for barn og unge
- ➔ Kan i neste omgang endre til større grad av lokal regulering for arrangementer samtidig som ny definisjon med faste, tilviste plasser innføres
- ➔ Aktører med fastmonterte seter, som ikke har hatt smitte, kan opprettholde sin virksomhet

Alternativ 2: Justere den nasjonale anbefalingen slik at denne er på nivå med risikonivå 3 i tiltakstabellen slik som foreslått i oppdrag 312: 100 personer i faste, tilviste plasser innendørs, 600 personer i kohorter på 200 personer i faste, tilviste plasser utendørs.

ULEMPER

- ➔ Blir en innstramning for aktører med fastmonterte seter, som ikke har hatt smitte (fra 200 til 100). Kan virke urimelig for denne gruppen.

- Vil i praksis likevel innebære en lemping fordi mange aktører uten fastmonterte seter vil kunne gjennomføre arrangementer (totalt antall arrangement øker)

FORDELER

- Behandler ulike aktører likt, blir mer rettferdig
- Tiltakene på de fleste områder befinner seg på nivå 3 etter anbefalingene i oppdrag 342, og det er fornuftig at også arrangementer bør reguleres tilsvarende.
- Kommuner med økt smitte/pågående utbrudd anbefales uansett å justere tiltakene utfra den lokale smittesituasjonen
- Antall deltagere kan i neste omgang vurderes i sammenheng med større grad av lokal regulering, ihht. det som ble beskrevet i oppdrag 312.

Alternativ 3: 3-trinns regulering der innendørs arrangementer med fastmonterte seter kan ha 200 gjester, arrangementer med faste, tilviste sitteplasser kan ha 50 og uten faste sitteplasser har 10. Utendørs regnes smitterisiko som lavere, og det anbefales at arrangementer med fastmonterte seter kan ha 3x200 gjester, mens arrangementer med faste, tilviste sitteplasser eller uten faste plasser kan ha 200.

ULEMPER

- Rammer aktører ulikt
- I praksis også en lemping fordi alle arrangementene med faste, tilviste plasser kan gjennomføres i tillegg til de som p.t. kan gjennomføres, men en mindre lemping enn alternativ 2 (strengere regulering av antall)
- Gir et svært komplisert regelverk som vi egentlig ønsker oss bort fra

FORDELER

- Aktører med fastmonterte seter, som ikke har hatt smitte, kan opprettholde sin virksomhet
- Andre aktører kan ha en viss aktivitet, selv om det blir ulikt regelverk. For mange aktører vil antagelig inntil 50 personer være en viktig lemping for å kunne gjennomføre arrangement (for eksempel i tros- og livssynssamfunn)

Anbefaling:

Gitt den uforutsigbare smittesituasjonen slik som beskrevet i oppdrag 342, samt behovet for at lettelsener rettet mot barn og unge prioriteres først, justerer FHI sin anbefaling i forhold til det som ble beskrevet i oppdrag 312.

Per i dag, i lys av smittesituasjonen og vurderingene i oppdrag 342, anbefaler vi å *innføre alternativ 3* slik som beskrevet over. Dette fordi det gir en gradvis og forsiktig lemping av tiltak, samtidig som de ulike aktørene rammes mindre enn ved f. eks alternativ 1 og 2. Ved å sette en øvre grense på 50 personer ved arrangementer med faste seteplasser ønsker vi å få erfaring med denne endringen før det kan åpnes for større arrangementer.

På sikt anbefales å gå bort fra en 3-trinns regulering, og sidestille arrangement med fastmonterte seter og arrangement med faste, tilviste plasser. Dette bør vurderes på nytt i sammenheng med andre nasjonale tiltak om noen få uker.

På sikt anbefales også gradvis å lette på de nasjonale tiltakene og bruke mer lokale og regionale målrettede tiltak slik som beskrevet i kapittel 5 i Kommunelegehåndboka for covid-19 og i

tiltakstabellen, siden det er store forskjeller i smittenivå i ulike deler av landet, og situasjonen kan endre seg raskt.

Vurdering av råd vs forskrift for arrangement med faste sitteplasser

I covid-19 forskriften, §13, er det beskrevet at krav til arrangement/arrangør. Kravene inkluderer

- Krav til antall deltagere
- Krav til smittevern­faglig forsvarlig gjennomføring av arrangementer
- Krav til avstand mellom deltagere
- Krav til oversikt over deltagerne på arrangement

Risikoreduserende tiltak ved arrangement med faste sitteplasser er beskrevet i oppdrag 312. FHI mener at krav til smittevern­faglig forsvarlig gjennomføring av arrangementer betyr at råd og retningslinjer som beskrevet på [Arrangementer, samlinger og aktiviteter](#) (FHI) må følges. FHI anbefaler å gjøre en risikovurdering i forkant av alle arrangement og å planlegge godt for god gjennomføring, gjerne i samråd med lokale helsemyndigheter. Tabell for risikovurdering og sjekk­lister finnes på samme nettside hos FHI.

Det henvises ellers til Helsedirektoratet for vurdering av hvilke krav som bør forskriftsfestes.

For arrangement med faste sitteplasser anbefaler FHI:

- Faste, tilviste, evt. nummererte plasser
- Tilstrekkelig avstand (minst 1 meter eller et sete imellom ved fastmonterte seter) for personer som ikke er i samme husstand eller tilsvarende nære. Ansikt til ansikt kontakt bør unngås. Tilrettelegge for større avstand ved fellessang.
- Interaksjon mellom deltagere: Publikum bør delta som tilskuere og ikke være aktive i selve arrangementet. Det bør være liten grad av mingling/interaksjon mellom deltagerne før og etter arrangementet og i evt. pauser.
- Servering av mat og drikke: Må gjennomføres på en smittevern­faglig forsvarlig måte som gjør at man unngår trengsel.
- Antall og areal: Antallsbegrensning som beskrevet over, men likevel kan det ikke være flere personer til stede enn at alle som ikke er husstandsmedlemmer eller tilsvarende nære kan holde minst 1 meters avstand. Som en tommelfingerregel kan man beregne 4 m² per person.
- Vakter som ivaretar smittevern­faglig gjennomføring anbefales ved større arrangementer, spesielt for å sikre avstand mellom personer og forhindre trengsel.
- Ventilasjon: Det anbefales vanlig nivå av ventilasjon og normalt vedlikehold av ventilasjonssystemet. Å øke graden av ventilasjon i allerede godt ventilerte rom kan potensielt øke smitterisikoen. Der det ikke finnes mekanisk ventilasjon, bør man lufte gjennom vinduer før og under arrangementet.

Vurdering av sosiale konsekvenser

Ikke utført i dette oppdraget

Merknad

FHI ber om at vurderingen i sin helhet, inklusiv grafisk utforming, legges ved i det endelige svaret til HOD.