

HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET  
Krisestab HOD  
Postboks 8011 Dep  
0030 OSLO

Deres ref.:  
Vår ref.: 21/7460-15  
Saksbehandler: Svien Høegh Henriksen  
Dato: 16.03.2021

## **Anbefaling om statlig forskrift for kommunene Tønsberg, Færder, Sandefjord, Larvik, Horten og Holmestrand fra 16.03.2021 kl. 24.00**

Se vedlagte anbefaling.

### **Oppsummering**

- Kommunene Tønsberg, Færder, Horten, Holmestrand, Sandefjord, og Larvik som etter anbefaling fra Statsforvalter og HelseDirektoratet ble innlemmet i covid-19-forskriften kapittel 5A og 5B den 5.3.21 vurderte situasjonen på nytt den 16.03.21 og konkluderer med at man ønsker videreføring av den regionale samordningen ved at samtlige kommuner nå innlemmes i kapittel 5A.
- Tiltakene anbefales iverksatt fra 16.03.2021 kl. 24.00.
- Kommunene har alle gjennomført lokale situasjonsvurderinger, og ønsker tiltak i tråd med det ovenstående.
- Folkehelseinstituttet mener det er behov for sterke tiltak i kommuner som har en raskt økende smittetrend, og behov for å følge opp med tiltak som begrenser kontakt over kommunegrensene i nabokommuner med tett kontakt gjennom pendling og sosiale og kulturelle aktiviteter.
- Kommunene må til enhver tid i tillegg konkret vurdere behovet for lokale råd og tiltak, og for samordning av tiltak for å redusere mobiliteten på tvers av kommunene.
- Statsforvalter anbefaler på bakgrunn av tilbakemeldingene fra kommunene at vedtaket skal være frem til den 06.04.21 klokken 24.00, men at dette vurderes i felles møter den 23.3 og den 30.3.21, særlig med tanke på råd for påsken.

Vennlig hilsen

Johan Georg Røstad Torgersen e.f.  
direktør

Jon Hilmar Iversen  
konsulent

#### **HelseDirektoratet**

Avdeling kommunale helse- og omsorgstjenester

Jon Hilmar Iversen

Postboks 220 Skøyen, 0213 OSLO • Besøksadresse: Vitaminveien 4, Oslo • Tlf.: (+47) 47 47 20 20

Org.nr.: 983 544 622 • [postmottak@helsedir.no](mailto:postmottak@helsedir.no) • [www.helsedirektoratet.no](http://www.helsedirektoratet.no)

*Dokumentet er godkjent elektronisk*

Kopi:

STATSFORVALTEREN I VESTFOLD OG TELEMAR;FOLKEHELSEINSTITUTTET, Utbrudd @fhi.no

# Anbefaling om statlig forskrift for kommunene Tønsberg, Færder, Sandefjord, Larvik, Horten og Holmestrand fra 16.03.2021 kl. 24.00

---

## Oppsummering

### Oppsummering

- Kommunene Tønsberg, Færder, Horten, Holmestrand, Sandefjord, og Larvik som etter anbefaling fra Statsforvalter og Helsedirektoratet ble innlemmet i covid-19-forskriften kapittel 5A og 5B den 5.3.21 vurderte situasjonen på nytt den 16.03.21 og konkluderer med at man ønsker videreføring av den regionale samordningen ved at samtlige kommuner nå innlemmes i kapittel 5A
  - Tiltakene anbefales iverksatt fra 16.03.2021 kl. 24.00.
  - Kommunene har alle gjennomført lokale situasjonsvurderinger, og ønsker tiltak i tråd med det ovenstående.
  - Folkehelseinstituttet mener det er behov for sterke tiltak i kommuner som har en raskt økende smittetrend, og behov for å følge opp med tiltak som begrenser kontakt over kommunegrensene i nabokommuner med tett kontakt gjennom pendling og sosiale og kulturelle aktiviteter.
  - Kommunene må til enhver tid i tillegg konkret vurdere behovet for lokale råd og tiltak, og for samordning av tiltak for å redusere mobiliteten på tvers av kommunene.
  - Statsforvalter anbefaler på bakgrunn av tilbakemeldingene fra kommunene at vedtaket skal være frem til den 06.04.21 klokken 24.00, men at dette vurderes i felles møter den 23.3 og den 30.3.21, særlig med tanke på råd for påsken.
- 

## Bakgrunn

Det ble den 15.3.21 gjennomført møte i regi av Statsforvalter i Vestfold og Telemark med bakgrunn i situasjonen i kommunene i området. FHI og Helsedirektoratet var invitert til møtet. Det ble lagt opp til en videre prosess hvor kommunene i samråd med Statsforvalter skulle gjøre en vurdering av hvorvidt de ønsket fortsatt å innlemmes i nasjonal forskrift og eventuelt nivå på denne.

Helsedirektoratet har i dag mottatt anmodning fra Statsforvalter i Vestfold og Telemark om at kommunene fortsatt omfattes av nasjonal forskrift, slik at gjeldende regulering for kommunene Tønsberg, Færder og Holmestrand videreføres, samt at kommunene Sandefjord, Larvik og Horten flyttes fra kapittel 5B til kapittel 5A. Anmodningen er i samsvar med ønske fra de aktuelle kommunene, og er begrunnet i en betydelig økning i smitte av engelske varianten av mutert virus i deler av fylket. Se nærmere om dette nedenfor.

Det er i anmodningen bedt om at tiltakene trer i kraft med virkning fra midnatt natt til onsdag 17. mars, med varighet frem til og med tirsdag 6. april. Statsforvalter ber om at Helsedirektoratet sammen med Folkehelseinstituttet vektlegger kommunenes ønske. Det er statsforvalters vurdering at situasjonen krever samordnede tiltak i tråd med kommunenes ønske.

## Situasjonsbeskrivelse

Det vises til vedlagte situasjonsbeskrivelse og vurderinger fra FHI fra 15.03.21

Det vises også til vedlagte oppsummering fra Statsforvalter etter nytt møte med kommunene den 16.3.21, der det kommer frem at kommunene nå ønsker mer samordning og at de alle vil omfattes av tiltakene etter kapittel 5A

Kommunene melder at de har noe bedre kontroll, men at de fortsatt har opptil 20% ukjente smitteveier i enkelte kommuner og at de i noen kommuner har hatt en ytterligere økning den siste tiden. Svartiden på tester går noe opp, og smittesporingskapasiteten er på strekk. Det er også en uro i kommunen frem mot påske, da det erfaringsmessig kommer mange til hytter og campingplasser i distriktet.

## Helsedirektoratets vurderinger og anbefalinger

### Forholdsmessighetsvurdering, smittevernloven § 1-5

Smittevernloven § 1-5 oppstiller grunnleggende vilkår for iverksetting av smitteverntiltak: Etter bestemmelsen skal tiltak være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, være nødvendig av hensyn til smittevernet og fremstå tjenlige etter en helhetsvurdering. Ved iverksettelse av smitteverntiltak skal det også legges vekt på frivillig medvirkning fra den eller de tiltaket gjelder.

Det blir stadig funnet flere tilfeller av mer smittsomme virusvarianter i regionen. Det er ikke full oversikt over mulig utbredelse, og det er ukjent smittevei til flere av de smittede. Det er derfor uklart hvilken utbredelse de kan ha fått. Situasjonen er uoversiktlig, og i utvikling.

Regionen er preget av til dels overlappende arbeidsmarked, og kjennetegnes av tett kontakt mellom mennesker, idet innbyggerne bruker tilbud på tvers av kommunene i regionen. Det er stor intern mobilitet, både gjennom arbeid og for barn og unge i skole og fritidsaktiviteter. Det er stor bruk av offentlig transport.

I samsvar med anmodningen fra Statsforvalter og i tråd med ønske og beskrivelser fra kommunene, anbefaler Helsedirektoratet at departementet iverksetter tiltak i tråd med covid-19-forskriften kapittel 5A for de aktuelle kommunene. Nedenfor gjøres konkrete forholdsmessighetsvurderinger knyttet til kommunene som foreslås innplassert på disse nivåene:

### Tiltaksnivå 5A – forsterkede smitteverntiltak i enkelte kommuner – særlig høyt tiltaksnivå

Kommunene som er til nå har vært omfattet av kap 5A (Færder, Holmestrand og Tønsberg) har nå bedre oversikt over situasjonen, men det jobbes fremdeles med å få oversikt og kontroll. Det er fortsatt en del med ukjent smittevei, og smittesporingskapasiteten er under press. Situasjonen vurderes som ustabil og kommunene ønsker fortsatt å være omfattet av kapittel 5A

Kommunene som er omfattet av kap 5B (Horten, Larvik og Sandefjord) har bedre oversikt over situasjonen, men situasjonen vurderes fortsatt som ustabil. Det er et ønske om felles tiltaksnivå i alle kommunene, disse kommunene ønsker således å flyttes fra kapittel 5B til kapittel 5A

Helsedirektoratet viser til at tiltak etter covid-19 forskriften kapittel 5A har vist seg egnet til å slå ned utbrudd med engelsk variant i Nordre Follo og Ås, og mener at tiltaksnivået er forholdsmessig og nødvendig for kommunene. Som i Viken mener Helsedirektoratet at det kan være gode grunner til at alle kommuner har samme tiltaksnivå, slik at man ikke øker mobiliteten mellom kommuner som følge av forskjeller i tiltak.

### Behovet for regionale, koordinerende eller lokale tiltak, jf. smittevernloven § 4-1 annet ledd

Etter smittevernloven § 4-1 annet ledd kan Helsedirektoratet treffe vedtak som nevnt i første ledd for hele landet eller for deler av landet ved et alvorlig utbrudd av en allmenfarlig smittsom sykdom og når det er avgjørende å få satt tiltak i verk raskt for å motvirke overføring av sykdommen.

Helsedirektoratets vurdering er at vilkårene i smittevernloven § 4-1 er oppfylt. De nye virusvariantene er mer smittsomme og påvist i de aktuelle kommunene. Det er behov for å raskt iverksette koordinerte kontakt- og mobilitetsreducerende tiltak i utbruddskommunene og deres nabokommuner. Regionen er preget av høy mobilitet på tvers av kommunegrensene

## Samlet anbefaling

Det anbefales at departementet viderefører gjeldende regulering for kommunene Tønsberg, Færder og Holmestrand, og flytter kommunene Sandefjord, Larvik og Horten fra covid-19 forskriften kapittel 5B til kapittel 5A.

Tiltakene anbefales iverksatt med virkning fra 16.3.21 kl. 24.00, og vare frem til den 6.4.2021 kl. 24. Innen den tid vil man vurdere om tiltakene har hatt tilstrekkelig effekt til å kunne nedtrappes.

## Vedlegg

1. Situasjonsrapport FHI
2. Anmodning fra Statsforvalter:

**Fra:** Kaiser, Jan Helge [fmvejhk@statsforvalteren.no](mailto:fmvejhk@statsforvalteren.no)

**Sendt:** 16.03.2021 10:52

**Til:** Beredskap Hdir

**Kopi:** [utbrudd@fhi.no](mailto:utbrudd@fhi.no); CIM - FMVT

**Emne:** Anmodning om videreføring og utvidelse av regionale tiltak for deler av Vestfold og Telemark

### Til Helsedirektoratet

**På grunnlag av ønske fra kommunene vil Statsforvalteren i Vestfold og Telemark anmode om at regjeringen viderefører og justerer regionale tiltak etter covid-19 forskriften med virkning fra og med 17 mars til og med tirsdag 6. april som følger:**

**Kommunene Holmestrand, Tønsberg og Færder videreføres med tiltaksnivå 5A, Kommunene Horten, Sandefjord og Larvik justeres fra tiltaksnivå 5B til 5A.**

Statsforvalteren vil be om anledning til å nedjustere tiltaksnivåene dersom situasjonen endres. Vi vil bruke det ukentlige samordningsmøtet med kommunene til å vurdere og beslutte eventuelle anmodninger om justering. Dette innebærer at møtene onsdag 24. mars vil brukes for å vurdere situasjonen i forkant av påsken, og møtet onsdag 31. mars vil brukes til å vurdere situasjonen i påsken og gi grunnlag for forutsigbarhet for gjenåpning.

Statsforvalterne vil drøfte situasjonen med alle kommunene på det ukentlige møtet med kommunene i morgen, onsdag 17. mars. Dersom tiltaksnivå og situasjonen medfører anmodninger om justering av regionale tiltak fra andre kommuner, vil vi ta dette opp med Helsedirektoratet.

Formannskapene i kommunene Horten, Sandefjord og Larvik vedtok mandag 15. mars anmodning om at tiltaksnivå 5A innføres for egen kommune. I vedtakene har kommunene Larvik og Sandefjord satt dato for tiltaksnivå frem til 30. mars. Horten har ikke tidfestet hvor lenge kommunens vedtak kan vare. På grunnlag av dialog i møtet med kommunene tirsdag 16. mars kl 0800 vil Statsforvalteren anmode om at tiltakene gis varighet frem til 6. april. Grunnlaget for dette er behovet for enhetlige og samordnede tiltak i et område med høy mobilitet over kommunegrensene. Behov for forholdsmessighet og faglig grunnlag sikres ved at det planlegges beslutningsmøter for endring dersom situasjonen tillater det. Tiltakene som er innført i Viken har medført behov for å vurdere situasjonen i en større regional ramme, ettersom tiltakene i Viken vil påvirke mobilitet inn i kommunene i deler av vårt fylke. Imidlertid vil Statsforvalteren trekke frem at tiltakene for de tidligere vestfoldkommunene ble innført 4. mars. Vi vil derfor evaluere effekten nærmere, noe som innebærer at tidsrammen ikke bør være lik tiltakene i Viken.

Statsforvalteren ber om at Helsedirektoratet sammen med Folkehelseinstituttet (FHI) vektlegger kommunenes ønske, forventet effekt og forholdsmessigheten i videreføring og utvidelse av regionale tiltak. Det er Statsforvalterens vurdering at situasjonen nå krever samordnede tiltak i basert på kommunenes ønske. Dette er en vurdering i tråd med FHIs risikostyringsmodell.

Med venleg helsing

**Jan Helge Kaiser**  
fylkesberedskapssjef



**Statsforvaltaren i Vestfold og Telemark**

Telefon: 33 37 11 61

Mobil: 91 74 70 44

E-post: [fmvejhk@statsforvalteren.no](mailto:fmvejhk@statsforvalteren.no)

Web: [www.statsforvaltaren.no/vt](http://www.statsforvaltaren.no/vt)

## Vurdering av smittesituasjon og tiltaksnivå for Vestfold og Telemark

Covid-19-forskriften kapitler 5A, 5B og 5C regulerer forsterkede smitteverntiltak i enkelte kommuner. Flere kommuner i Vestfold og Telemark opplever utbrudd av den engelske varianten av koronaviruset.

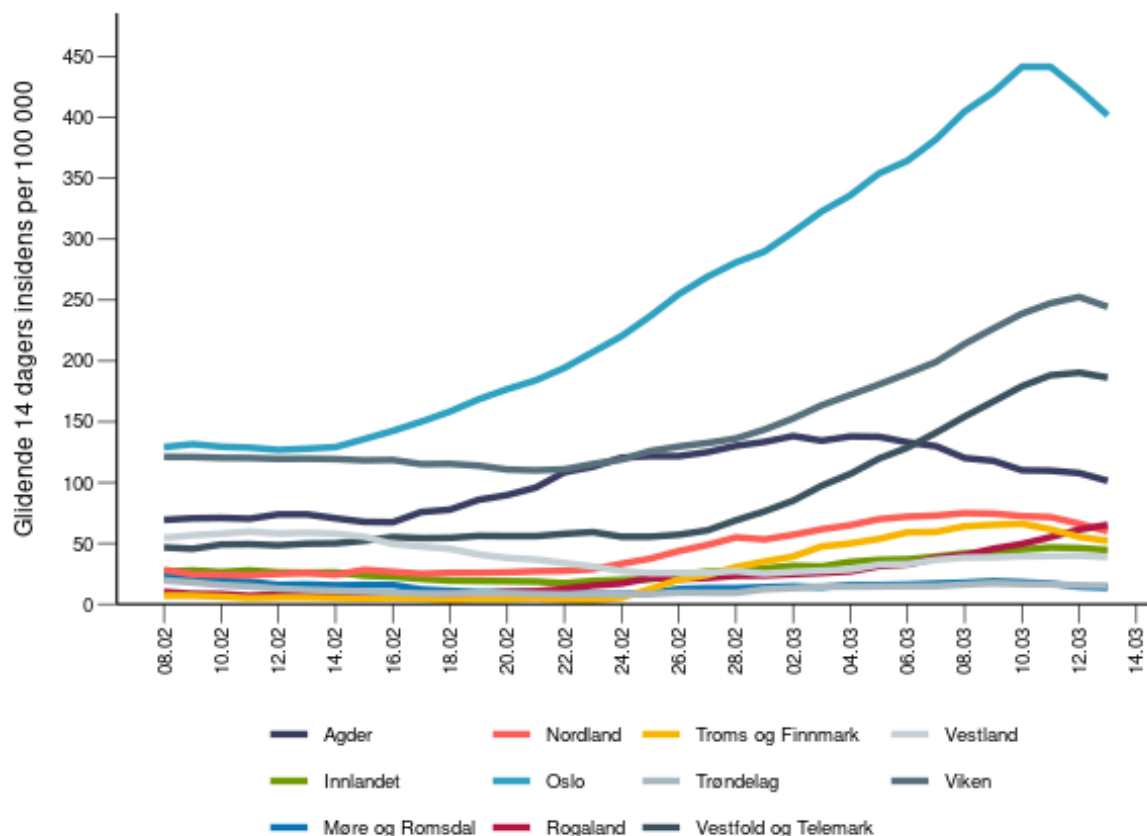
### Folkehelseinstituttets vurdering

#### Oppsummering

- Regional samordning gjennom nasjonal regulering i covid-forskriftens kap 5A og 5B ble gjort for enkelte kommuner i Vestfold og Telemark 5. mars
- Kommunene som er omfattet av kap 5A (Færder, Holmestrand og Tønsberg) har nå bedre oversikt over situasjonen, men det jobbes fremdeles med å få oversikt og kontroll. Situasjonen vurderes som ustabil og kommunene ønsker fortsatt å være omfattet av kapittel 5A
- Kommunene som er omfattet av kap 5B (Horten, Larvik og Sandefjord) har bedre oversikt over situasjonen, men situasjonen vurderes fortsatt som noe ustabil. Det er et ønske om felles tiltaksnivå i alle kommunene, disse kommunene ønsker således å flyttes fra kapittel 5B til kapittel 5A
- Basert på foreløpig vurdering i samarbeid med kommunene anbefaler Statsforvalter og Helsedirektoratet at alle kommunene omfattes av kapittel 5A og at de i tillegg fortløpende vurderer lokale forskrifter for målrettede tiltak.
- Vi anbefaler at det gjøres en ny vurdering av behovet for nasjonal regulering og av forholdsmessigheten av tiltakene 30.3.21 , og at tiltakene

#### Situasjonsbilde

Situasjonen nasjonalt er relativt stabil i de fleste fylker, med svak økende trend i de fleste fylker siden begynnelsen av februar. Etter en økende trend i smitte i Agder i midten av februar måned, har det vært en nedadgående trend siden begynnelsen av mars måned. Trenden og fjortendagersinsidensen i Oslo, Viken og Vestfold og Telemark har fra slutten av februar hatt en kraftig økning, hvor det er blitt meldt om flere utbrudd i denne tiden.



Figur 1. Antall tilfeller per 100 000 innbygger per 14 dager etter fylke, uke 06-10.

Det er en betydelig økning i smitte av den engelske virusvarianten i kommunene Færder, Holmestrand, Horten, Larvik, Sandefjord og Tønsberg. Etter ønske fra kommunene, og anbefaling fra statsforvalteren, Folkehelseinstituttet og Helsedirektoratet, iverksatte regjeringen regionale tiltak fra midnatt, natt til fredag 5. mars. Tiltakene varer til og med tirsdag 16. mars

#### Kommuner i forskriftens kap 5A

- Færder
- Holmestrand
- Tønsberg

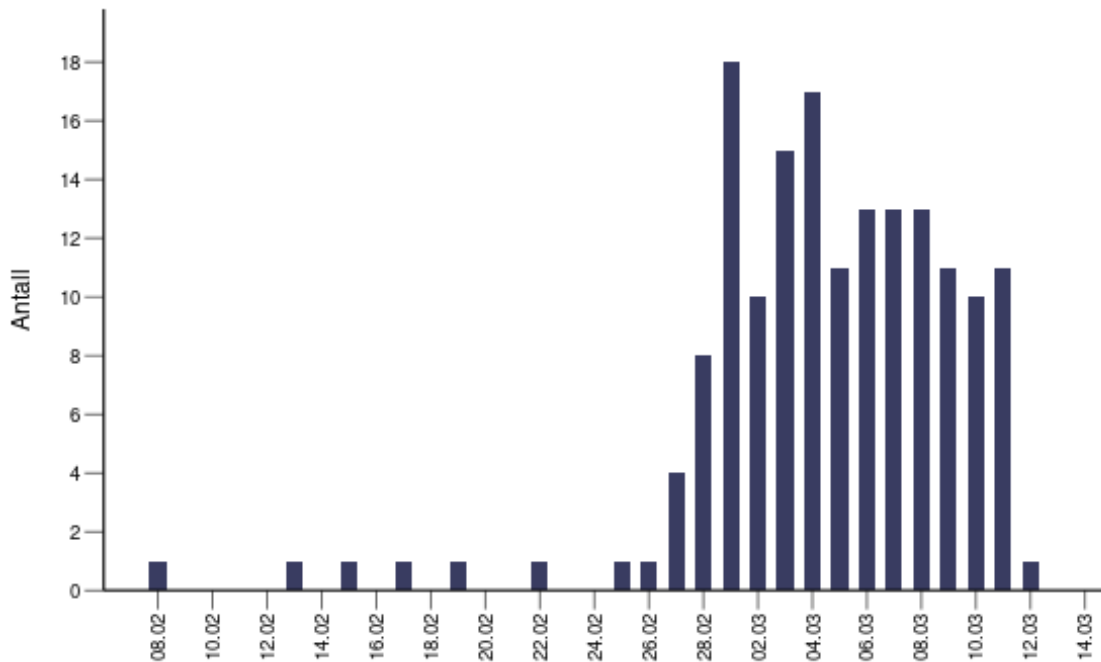
#### Kommuner i forskriftens kap 5B

- Horten
- Larvik
- Sandefjord

#### Færder

Det har vært en betydelig økning i antall smittetilfeller de siste dagene, med 110 smittede så langt i mars måned. Det er påvist mulig link til utbrudd i rusmiljøet i Tønsberg. Fremdeles fremstår smittesituasjonen som uavklart og uoversiktlig. Det er ikke blitt observert en betydelig nedgang i antall smittetilfeller etter innføring av nasjonale tiltak, men smittetallet har holdt seg på et stabilt høyt nivå. Høy mobilitet til omkringliggende kommuner er også av bekymring. I tillegg til regionale tiltak på nivå 5A har kommunen satt alle barnehager og skoler på rødt nivå.

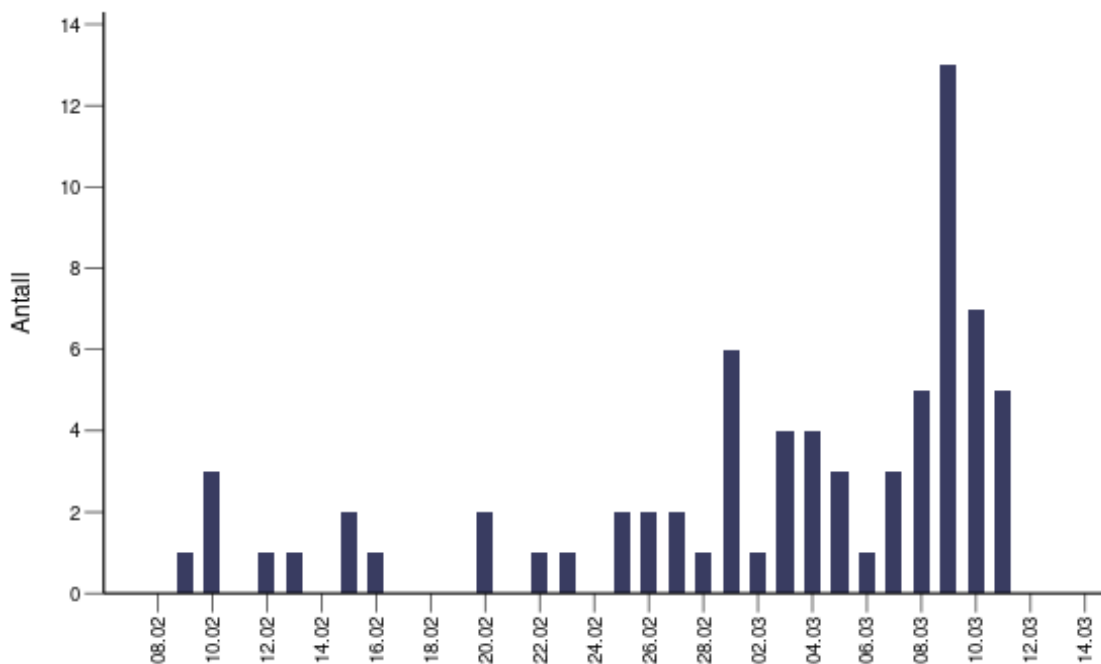




Figur 2. Antall covid-19 tilfeller rapportert fra Færder per dag til MSIS, 08.02-14.03.

### Holmestrand

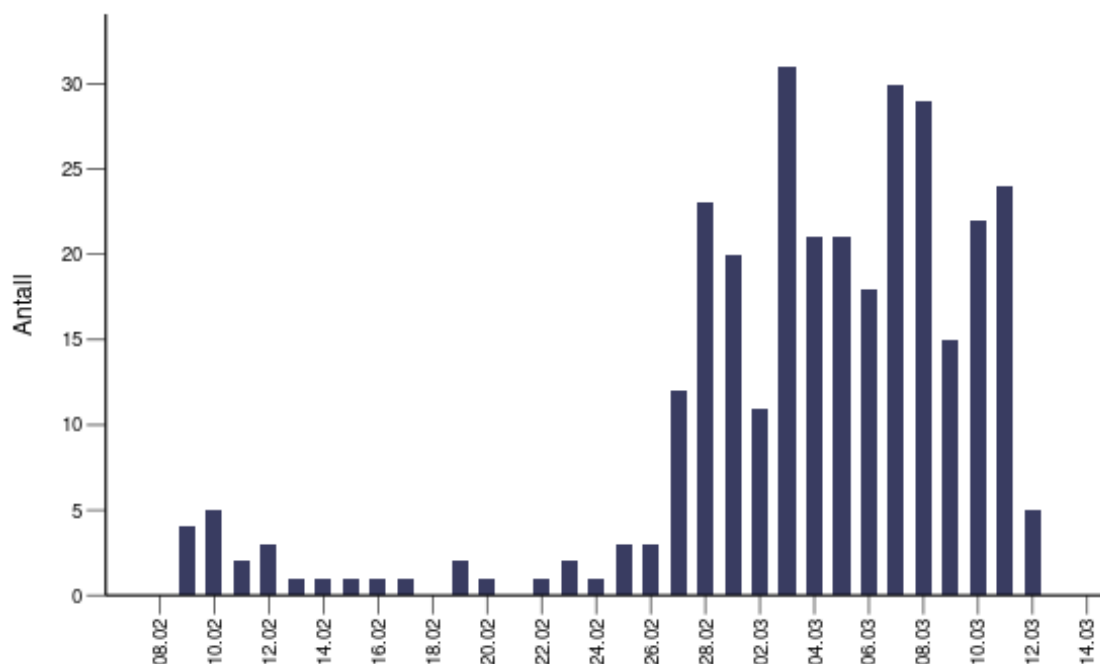
Kommunen har hatt en økende forekomst siste uke, med flere klynger og utbrudd ved barnehager og skoler, hjemmetjeneste, sykehjem og arbeidsplasser. Høy andel tilfeller med ukjent smittevei. Det er utfordrende å opprettholde god smittesporings-kapasitet. Kommunen melder om 17 smittede i uke 10. Kommunen ble omfattet av forskriftens kap. 5B den 09.03.21 og gikk over til kap. 5A fra 11. mars etter vurdering om ytterligere tiltak i samråd med FHI.



Figur 3. Antall covid-19 tilfeller rapportert fra Holmestrand per dag til MSIS, 08.02-14.03.

### Tønsberg

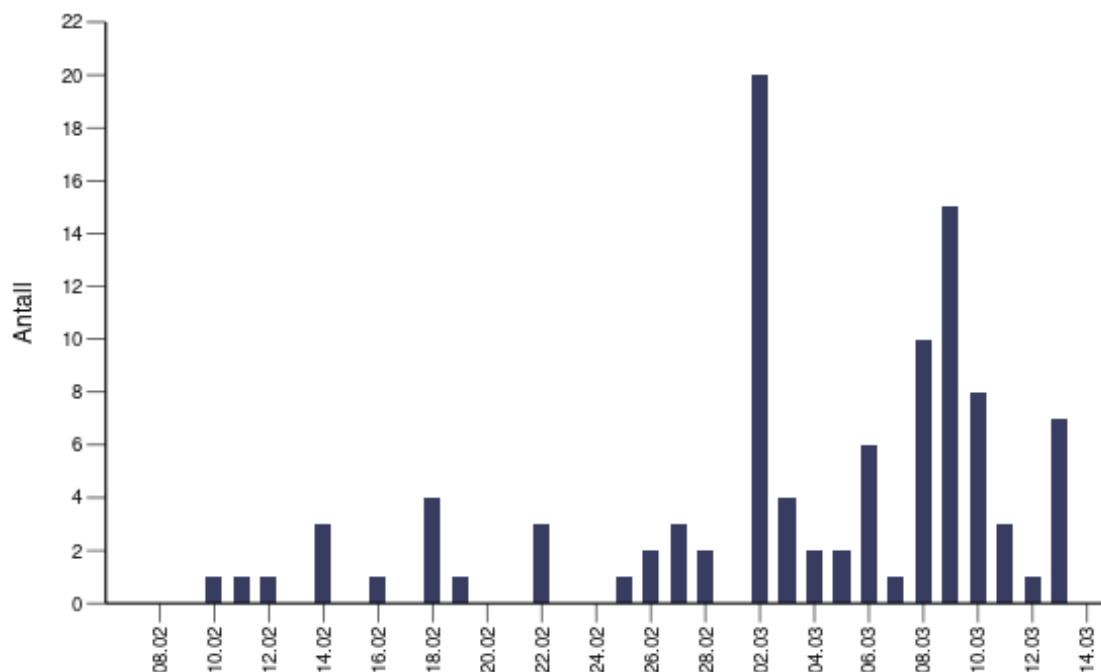
Det har vært en økende trend med flere smittede med ukjent smittevei i kommunen. Smittetilfellene er i stor grad tilknytt utbrudd med den engelske virusvarianten. I uke 9 ble det registrert 152 smittede og i uke 10 har det blitt registrert 47 tilfeller. Antall utbrudd/klynger er noe redusert, og smittespredning er hovedsakelig blant husstandsmedlemmer. Det er ikke blitt observert en betydelig nedgang i antall smittetilfeller etter innføring av nasjonale tiltak, men smittetallet har holdt seg på et stabilt høyt nivå.



Figur 4. Antall covid-19 tilfeller rapportert fra Tønsberg per dag til MSIS, 08.02-14.03.

## Horten

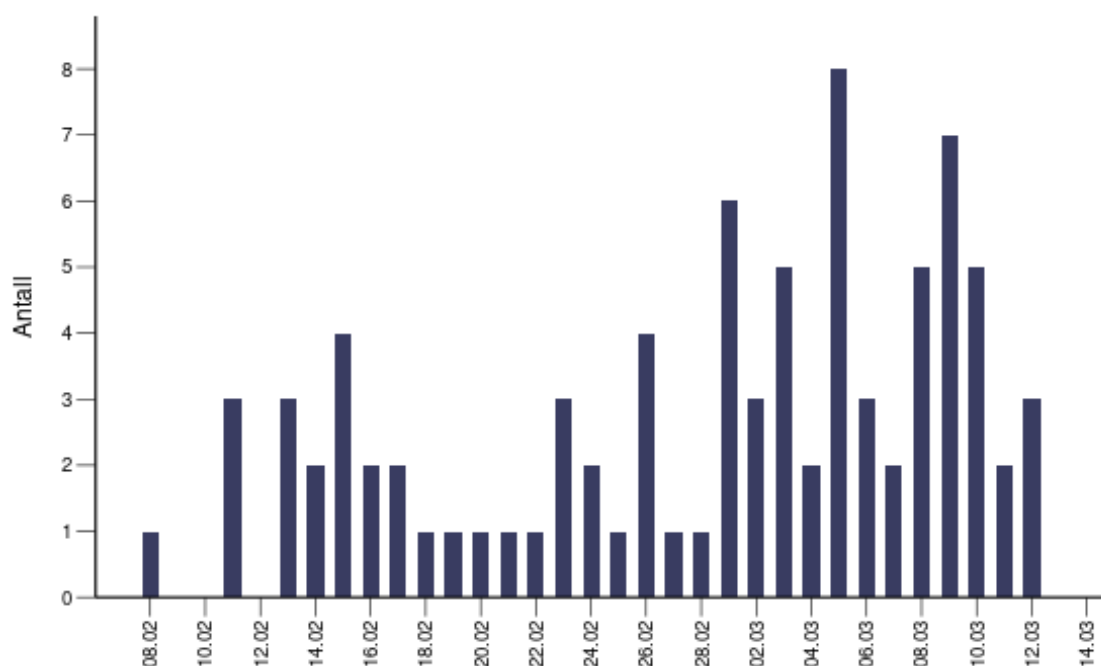
Kommunen har opplevd vesentlig økt smitte de siste ukene. Situasjonen i Horten skiller seg likevel noe fra situasjonen i nabokommunene, fordi de har klart å finne smittetilfellene til de aller fleste smittetilfellene de har hatt. Det er ikke blitt observert en betydelig nedgang i antall smittetilfeller etter innføring av nasjonale tiltak, men smittetallet har holdt seg på et stabilt høyt nivå. I løpet av den siste tiden har kommunen opplevd et økt smittenivå særlig blant barn og unge. For å få bedre kontroll over situasjonen besluttet kommunen (14.03.21) ytterligere innstramminger i skolen. 1-4 trinn ble satt på rødt nivå, og digital hjemmeundervisning ble pålagt for 5-10 trinn og voksenopplæringen fram til påskeferien.



Figur 5. Antall covid-19 tilfeller rapportert fra Horten per dag til MSIS, 08.02-14.03.

## Larvik

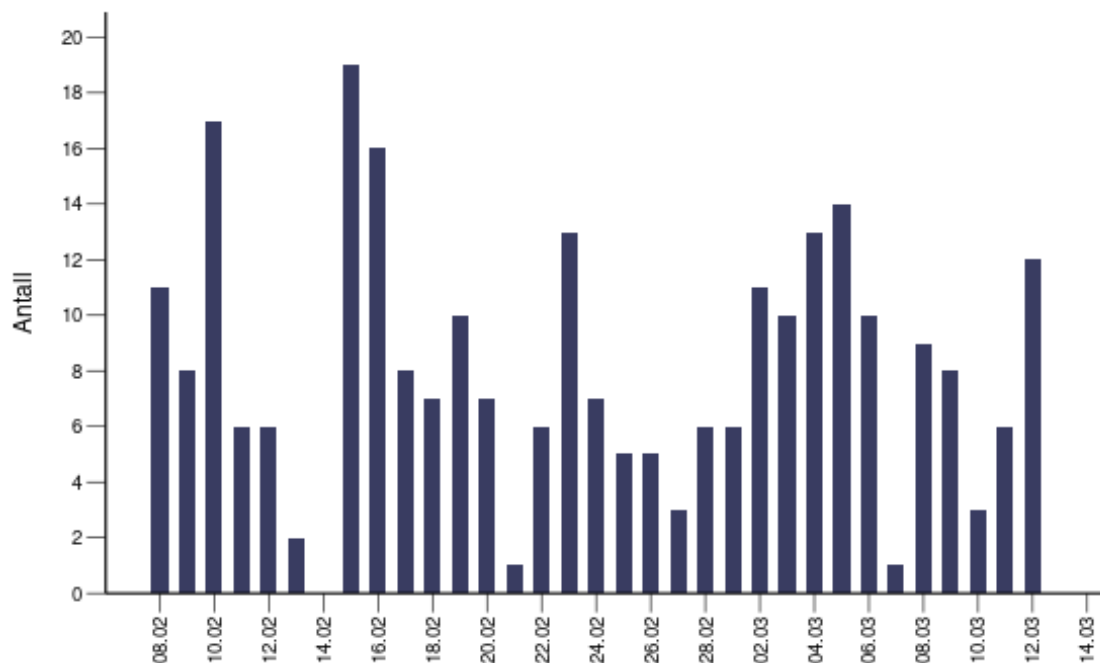
Per 14. mars har 210 personer testet positivt for korona i kommunen i 2021. I de siste ukene har kommunen sett en økning av smittetilfeller. Økning i antall smittede i Larvik følger smitteutviklingen i sandefjordregionen tilknyttet flere mindre klynger med den engelske virusvarianten. Det er ikke blitt observert en betydelig nedgang i antall smittetilfeller etter innføring av nasjonale tiltak, men smittetallet har holdt seg på et stabilt nivå.



Figur 6. Antall covid-19 tilfeller rapportert fra Larvik per dag til MSIS, 08.02-14.03.

## Sandefjord

Det er rapportert om en økning i antall smittede i uke 9 i Sandefjordregionen etter en liten nedgang i uke 8. Smittetilfellene er tilknyttet utbrudd med den engelske virusvarianten. Færre registrerte smittede i uke 10, totalt 18 stykker. Det er ikke blitt observert en betydelig nedgang i antall smittetilfeller etter innføring av nasjonale tiltak, men smittetallet har holdt seg på et stabilt nivå



Figur 7. Antall covid-19 tilfeller rapportert fra Sandefjord per dag til MSIS, 08.02-14.03

*Behov for fortsatt regulering av forsterkede tiltak i Færder, Holmestrand og Tønsberg (kap 5A p.t.) etter 16. mars.*

I kommunene Færder, Holmestrand og Tønsberg er smittetallene stabile på et høyt nivå. Kommunene mener at det fremdeles er en uavklart situasjon rundt tilfeller og utbruddene knyttet til den engelske virusvarianten. Flere av kommunene har vedtatt egne forskrift med tiltak for å redusere smitte blant barn og unge. TISK-kapasiteten vurderes som god. Smittesituasjonen fremstår som stabil, men situasjonen er fremdeles sårbar.

**FHI anbefaler å videreføre nasjonal regulering av tiltak i kap 5A for Færder, Holmestrand og Tønsberg, for å håndtere en smittesituasjon som fremdeles vurderes som uoversiktlig.**

*Behov for fortsatt regulering av forsterkede tiltak i Horten, Larvik og Sandefjord (kap 5B p.t.) etter 16. mars.*

I kommunene Horten, Larvik og Sandefjord er smittetallene stabile. Kommunene mener at det fremdeles er en noe uavklart situasjon rundt tilfeller og utbruddene knyttet til den engelske virusvarianten. Horten har vedtatt egen forskrift med tiltak for å redusere smitte blant barn og unge. TISK-kapasiteten vurderes som god. Smittesituasjonen fremstår som stabil, men situasjonen er fremdeles noe sårbar.

**FHI støtter kommunenes vurderinger. Vi anbefaler å videreføre nasjonal regulering av tiltak i kap 5B for Horten, Larvik og Sandefjord, for å håndtere en smittesituasjon som fremdeles vurderes som noe uoversiktlig.**

## Andre tiltak

Følgende tiltak kan også vurderes ved fortsatt økt smitte:

- Unngå besøk i hjemmet. Enslige og barn/ungdom under 20 år kan ha 1-2 faste besøkende.
- Følge opp tilsyn med arbeidsplasser. Vurdere sterkere tiltak på arbeidsplasser der det erfaringsmessig er mer smitte. Raskt på med å teste alle og bruke ventekarantene. Evt jevnlig testing og midlertidig stenge enkelte arbeidsplasser
- Forsterket råd om å holde 2 meter avstand til andre mennesker. Der du kan, hold gjerne minst 2 meter avstand til andre enn de du bor med (eller tilsvarende nære). Dette vil ikke gjelde for helsetjenesten, barnehager og skoler, eller andre tjenester for sårbare grupper der det i praksis kan hindre normal drift av tjenestene
- Fritidsaktiviteter: små grupper og avstand utendørs kan være mer smitteforebyggende enn å stenge alt, særlig dersom det blir behov for at det skal vare litt over tid
- Oppfordring om å unngå reiser i perioden forskrift 5A/5B har varighet. Man kan reise til eid eller leid hytte i påsken sammen med de fra samme husstand (eller dersom man bor alene eller er barn/ungdom under 20 år; sammen med 1-2 venner man normalt omgås tett i hverdagen slik at de er tilsvarende nære som husstandsmedlemmer)