

HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET  
Krisestab HOD  
Postboks 8011 Dep  
0030 OSLO

Deres ref.:  
Vår ref.: 21/15497-1  
Saksbehandler: Kristin Helene Skullerud  
Dato: 20.05.2021

## **Anbefaling om forlenget varighet av statlig forskrift i samsvar med covid-19-forskriften kapittel 5B for kommunene Skien, Porsgrunn og Bamble**

Vedlagt ligger slik anbefaling.

### **Oppsummering:**

- I samråd med Folkehelseinstituttet, statsforvalter, Porsgrunn, Bamble og Skien kommune, anbefaler HelseDirektoratet forlengelse av statlig forskrift i samsvar med covid-19-forskriften kapittel 5B for nevnte kommuner til og med den 3. juni.

Vennlig hilsen

Johan Georg Røstad Torgersen e.f.  
direktør

Jon Hilmar Iversen  
konsulent

*Dokumentet er godkjent elektronisk*

Kopi:

STATSFORVALTEREN I VESTFOLD OG TELEMARKE;FOLKEHELSEINSTITUTTET, Utbrudd @fhi.no



## Anbefaling om forlenget varighet av statlig forskrift i samsvar med covid-19-forskriften kapittel 5B for kommunene Skien, Porsgrunn og Bamble

### Oppsummering:

- I samråd med Folkehelseinstituttet, statsforvalter, Porsgrunn, Bamble og Skien kommune, anbefaler Helsedirektoratet forlengelse av statlig forskrift i samsvar med covid-19-forskriften kapittel 5B for nevnte kommuner til og med den 3. juni.

### Kortfattet bakgrunn

Helse- og omsorgsdepartementet ba den 8. mai, basert på smittesituasjonen i kommuner i Grenlandsområdet og møter Helsedirektoratet har hatt med Statsforvalter og FHI, om å få etatenes vurdering av situasjonen, evt. anbefaling om innplassering av kommuner på tiltaksnivå etter covid-19-forskriften kap. 5A-5C innen lørdag 8. mai kl. 13:00

Det ble 07.05. og 08.05.21 avholdt møter mellom Helsedirektoratet, FHI og Statsforvalteren i Vestfold og Telemark, og med kommunene Bamble, Porsgrunn og Skien.

I området var det raskt økende smittetall de siste ukene, spesielt er det økning i aldersgruppen 13-19 år. Kortfattet var situasjonsbildet da slik:

- De tre Grenlands-kommunene hadde en presset situasjon med pågående utbrudd og høyt smittetrykk. Spredningen av smitte hadde utspring i et rusmiljø i Skien, og var dominert av mye smitte i ungdomsmiljøet, særlig i tilknytning til fest og sosiale sammenkomster særlig i forbindelse med russefeiring. Smittespredningen hadde gått videre i barnefamilier, og skoler og barnehager var også berørt.
- TISK-kapasiteten i kommunene var tilstrekkelig men under press.
- Det var flere tilfeller av at personer i smittekarantene ikke overholdt karanteneplikten, og at personene deltok på fester. Det ble også meldt at det med vilje ble smittet videre i ungdomsmiljøene for å få unntak fra restriksjoner i nær fremtid.
- Det ble iverksatt til dels strenge tiltak gjennom lokale forskrifter i de tre kommunene, og disse var til dels koordinert. Det var fortsatt variasjoner i tiltakene som førte til økt mobilitet i et integrert bo- og arbeidsmarked.
- Skien hadde: 14-dagers insidens 520/100 000. høyest blant unge 13-19 år (1119/100 000).
- Porsgrunn hadde: 14-dagers insidens 304/100 000, høyest blant unge 13-19 år (786/100 000)
- Bamble hadde: 14-dagers insidens 78/100 000, høyest blant unge 13-19 år (323/100 000)

På ovennevnte bakgrunn anbefalte Helsedirektoratet tiltak i samsvar med covid-19-forskriften kapittel 5B for kommunene Skien, Porsgrunn og Bamble. Dette i samsvar med anbefaling fra Folkehelseinstituttet og Statsforvalteren.

Det var en forutsetning for innføring av tiltaksnivå 5B at kommunene i tillegg raskt innførte samordnede lokale tiltak som begrenset mobilitet, spesielt rettet mot de aktuelle gruppene. Hvis kommunene ikke lykkes med raskt å innføre samordnede lokale tiltak, burde det vurderes å innføre tiltaksnivå A.

Alle kommunene vedtok lokale forskrifter i tillegg til at de ble regulert i samsvar med covid-19-forskriften kapittel 5B.

Helsedirektoratet anbefalte at tiltakene på nivå 5B skulle gjelde fra 09.05.21 klokken 0000 til 25.05.21 klokken 2400 (26.5 klokken 0000).

## Situasjonsbeskrivelse og vurdering fra Statsforvalter, kommunene og FHI

Den 19.5 tok nevnte kommuner kontakt med Helsedirektoratet og Folkehelseinstituttet for å be om forlenget varighet av statlig forskrift i samsvar med covid-19-forskriften kapittel 5B. Det ble avholdt møte mellom Skien, Porsgrunn, Bamble, Helsedirektoratet, Folkehelseinstituttet og Statsforvalter om saken den 20.5. Også Larvik kommune deltok i møtet.

I møtet fremkom følgende:

- Skien, Porsgrunn og Bamble ønsker videreføring av tiltak i samsvar med covid-19-forskriften kapittel 5B frem til den 3. juni.
- Larvik vil vurdere å stramme inn med lokal forskrift og avholder møte om dette 20.5.

Folkehelseinstituttet: Situasjonen er i positiv utvikling i Grenlandsområdet. Tiltakene har virket, men det er behov for noe lenger varighet av tiltakene for å oppnå tilstrekkelig effekt. Det vises også til FHIs vurdering i vedlegg 1.

Vi står foran nok en langhelg, og det har vært to langhelger med observert høyere mobilitet. Det er derfor usikkerhet knyttet til hvordan smittesituasjonen vil påvirkes av fridagene. Det kan ta noe tid å samordne lokale forskrifter tilstrekkelig innen den tiden som er til rådighet.

- Skien: Kommunelegen vurderer at det går i riktig retning, men smittetallene er for høye. Det er for tidlig å konkludere med at tiltakene har stått lenge nok. Erfaring viser at helligdager fører til et dårligere vurderingsgrunnlag grunnet lavere testaktivitet, selv om testtilbud har vært tilgjengelig så prioriterer ikke befolkningen dette på disse fridagene. Gjeldende tiltak bør stå over pinsehelgen, for å skape trygghet for at trenden fortsetter slik at det er trygt å slippe opp.
- Porsgrunn: Slutteseg til Skiens vurdering. Smittesituasjonen er forbedret, også når det gjelder antall personer i karantene. Tallene er redusert fra noen tusen til noen hundre i karantene. Dette er en positiv bieffekt blant annet av hjemmekontor, skjenkestans og rødt nivå. I hovedsak kjente smitteveier, men slitasjen på personell i kommunen begynner å bli høy. Mange som testet seg før Kristi Himmelfart, men nesten ingen som møtte til testing etter Kristi Himmelfart. Onsdager og torsdager er de mest informative dagene hva prøveresultater angår. Varierende hvor raskt laboratoriesvarene kommer, og per nå vanskelig å konkludere på bakgrunn av tallene. Forutsigbarhet for næringslivet er nå viktig.
- Bamble: Slutteseg til vurderingene fra Porsgrunn og Skien. Det er viktig med forutsigbarhet, og å stå med tilstrekkelige tiltak til at det er oppnådd større sikkerhet for at det ikke blir nødvendig å stramme til på nytt.

Alle de tre ovennevnte kommunene ønsker videreføring av tiltak i samsvar med covid-19-forskriften kapittel 5B.

Statsforvalter anbefaler videreføring til den 3. juni, da det skal avholdes møte mellom kommunene og Statsforvalter den 2. juni. Dette vil gi noe tid til å få en oversikt over smittetallene etter pinsehelgen.

Larvik: Gikk over til nasjonale tiltak samt lokal forskrift 23. april. Utviklingen per nå tilsier innstramming av lokal forskrift. Larvik kommune vurderer at tiltaksnivå 5B i covid-19-forskriften ikke

er tilstrekkelig for kommunen. Hvordan lokal forskrift skal utformes blir vurdert i formannskapsmøte i løpet av dagen den 20.5.

Helsedirektoratet har etter møtet fått følgende skriftlige anbefaling fra Statsforvalteren:

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark gjennomførte i dag 20.05 kl. 0800-0840 møte med kommunene Bamble, Porsgrunn, Skien og Larvik. Folkehelseinstituttet og Helsedirektoratet deltok også på møtet. I møtet ble det diskutert videre behov for tiltak etter at statlig tiltak for de tre kommunene i Grenland etter covid-19 forskriften, løper ut 25. mai. I tillegg ble situasjonen i Larvik kommune drøftet, og tiltaksnivå tematisert.

Det er Statsforvalterens anbefaling at nåværende statlige tiltak etter covid-19 forskriftens kapittel 5B for de tre kommunene Bamble, Porsgrunn og Skien videreføres som statlige tiltak frem til og med torsdag 3. juni. Dette er i tråd med kommunenes vurderinger. Særlig vil det sikre et oppdatert kunnskapsgrunnlag om smitteeffekten etter flere sammenhengende helge- og høytidsdager. Statsforvalteren anbefaler videre at det fortsatt settes som forutsetning at samordnede lokale tilleggstiltak videreføres.

For Larvik kommune anbefaler Statsforvalteren at det pågående smitteutbruddet i Larvik håndteres ved bruk av kraftige målrettede lokale tiltak. Tiltak etter covid-19 forskriftens kapittel 5B eller 5A vurderes av Statsforvalteren som mindre målrettede og forholdsmessige, ettersom smitten primært kan spores tilbake til klynger. Imidlertid vil Statsforvalteren følge situasjonen i Larvik og komme tilbake med en oppdatert anbefaling dersom lokale tiltak ikke er tilstrekkelig, eller ved behov for samordning med andre kommuner. Statsforvalteren er kjent med at formannskapet i Larvik i løpet av dagen (20. mai), vil beslutte lokale tiltak for Larvik kommune.

Grunnlaget for vår anbefaling er det epidemiologiske situasjonsbildet, kommunenes egne vurderinger, kapasitet for TISK, og behandlingsskapasitet i sykehus. Statsforvalteren ber om at FHI og HDIR på selvstendig grunnlag vurderer forholdsmessighet og det faglige grunnlaget for statlige tiltak.

Vedlagt anbefalingen følger epidemiologisk situasjonsrapport for fylket og referat fra møtet med kommunene (vedlegg 1 og 2).

## Helsedirektoratets vurdering og anbefaling

### Smittevernloven § 4-1, behov for statlige regionale tiltak

Etter smittevernloven § 4-1 annet ledd kan Helsedirektoratet treffe vedtak som nevnt i første ledd for hele landet eller for deler av landet ved et alvorlig utbrudd av en allmennfarlig smittsom sykdom og når det er avgjørende å få satt tiltak i verk raskt for å motvirke overføring av sykdommen.

Helsedirektoratets vurdering er at vilkårene i smittevernloven § 4-1 er oppfylte. De nye virusvariantene er mer smittsomme og påvist i de aktuelle kommunene. Det er behov for å sikre at iverksette koordinerte kontakt- og mobilitetsreducerende tiltak i utbruddskommunene og deres nabokommuner står lenge nok til å unngå nye utbrudd.

Erfaring viser at fridager og langhelger øker mobiliteten, og at oversikten over smittetallene går noe ned. Det bør derfor sikres tid til å få bedre oversikt over at indikasjonen på positiv trend fortsetter. Dette anses særlig viktig inn mot sommerferien, da flere av kommunene i området forventer stor tilstrømming av feriegjester. Risikoen for smittespredning ut fra kommunene som per nå er omfattet av forsterkede statlige tiltak vil da også øke.

Det er viktig å sikre forutsigbarhet både for næringslivet og for befolkningen, noe som best kan gjøres ved at smittepresset slås ytterligere ned.

Regionen er preget av høy mobilitet på tvers av kommunegrenser. Den siste tiden viser at de aktuelle kommunene har behov for samordning.

#### Smittevernloven § 1-5. forholdsmessighetsvurdering, valg av tiltaksnivå

Smittevernloven § 1-5 oppstiller grunnleggende vilkår for iverksetting av smitteverntiltak: Etter bestemmelsen skal tiltak være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, være nødvendig av hensyn til smittevernet og fremstå tjenlige etter en helhetsvurdering. Ved iverksettelse av smitteverntiltak skal det også legges vekt på frivillig medvirkning fra den eller de tiltaket gjelder

Det vises til tidligere inngitt anbefaling den 9.5 om forholdene i de berørte kommunene.

Regionen er preget av til dels overlappende arbeidsmarked, og kjennetegnes av tett kontakt mellom mennesker, idet innbyggerne bruker tilbud på tvers av kommunene i regionen. Det er stor intern mobilitet, både gjennom arbeid og for barn og unge i skole og fritidsaktiviteter. Det er stor bruk av offentlig transport.

Helsedirektoratet anbefaler basert på vurdering fra FHI og Statsforvalteren i Vestfold og Telemark at gjeldende statlige tiltak etter covid-19-forskriften kapittel 5B videreføres for kommunene Skien, Porsgrunn og Bamble. Kommunene vil også videreføre lokale målrettede forskrifter.

Helsedirektoratet vurderer at tiltaksnivået er forholdsmessig og nødvendig for de aktuelle kommunene.

Det er viktig å følge utviklingen i området nøye, og være forberedt på å vurdere behovet for å utvide tiltakene til flere kommuner i regionen avhengig av smitteutviklingen.

Tiltakene bør gjelde frem til og med den 3. juni, og altså over pinsehelgen.

Således anbefales det at kapittel 5B videreføres i de aktuelle kommunene frem til klokken 24.00 3.06.21.

#### Samlet anbefaling

Helsedirektoratet anbefaler videreføring av tiltak i samsvar med covid-19-forskriften kapittel 5B for kommunene Skien, Porsgrunn og Bamble frem til og med den 3.6.2021 kl 24.00

Helsedirektoratet støtter Statsforvalter og kommunenes vurdering av at samordnede lokale tiltak i Skien, Porsgrunn og Bamble bør videreføres i samme periode.



## Møtereferat

<b>Møte</b>	Vurdering av tiltaksnivå for Skien, Porsgrunn og Bamble fra 25.mai (Larvik)
<b>Deltakere</b>	Skien, Porsgrunn, Bamble, FHI, Hdir og Statsforvalteren
<b>Sted og tid</b>	20.05.2021
<b>Referent</b>	Kristin T. Olsen

Sak	Referat	Oppfølging
Hensikten med møtet:	Har en statlig forskrift 5B i de tre kommunene til 25.mai. Fra møtet med kommunene ble det uttrykt at det var nødvendig å avgjøre veien videre. Hvor lenge bør forskriften videreføres?	
Skien:	For tidlig å slippe opp 25.mai. Ønsker forlenge gjeldende tiltak, klokt å få med seg pinsehelgen fullt ut.	
Porsgrunn:	Slutter seg til det som er sagt. Har vært en forbedring, både i smitte og karantene. Slutter seg til å videreføre tiltakene. Særlig ovenfor næringslivet med en stabilitet.	
Bamble:	Slutter seg til de andre kommunene. Viktig at det videreføres en uke til. 2.juni som en dato. Forutsigbarhet for næringslivet er viktig.	
Fylkesberedskapssjef:	3.juni vil være en mer riktig dato. Da kan vi ta en drøfting onsdag 2.juni.	
FHI:	Høres ut som en felles forståelse – behov for forlengelse i de tre kommunene. 03.Juni høres bra ut. Hvis Larvik vil diskutere tiltak er FHI tilgjengelig.	
Hdir:	Slutter oss til vurderingen om forlengelse. Ber om at Larvik og SF vurderer om Larvik må inn i 5B og vedta de lokale forskriftene som de tre andre kommunene. Samordningen må vurderes godt.	
Oppsummering:	Vil anbefale om at lokaleforskrifter også henger ved 5B til de tre kommunene. Vi sender frem en anbefaling til Hdir i løpet av dagen. Vurderingen vil være målrettet, men bli ikke en forventning om at Larvik går inn i 5B. Oppfølging i dag: Vi er klare til å gå i dialog med Larvik.	Sendes en anbefaling senere i dag.
Larvik og lokale tiltak:	Vurderer lokale tiltak senere i dag. Vil ta inn i vurderingen hvilke lokale forskrifter som er gjeldende i Porsgrunn, Skien og Bamble. Hvis de trenger nasjonale tiltak må det være 5A, da 5B ikke treffer områdene. Innstilt på å samordne seg med Grenlandskommunene.	

# COVID-19

## Epidemiologisk situasjonsrapport for Vestfold og Telemark, uke 20

18. mai 2021



Statsforvalteren i Vestfold og Telemark

### Epidemiologisk situasjonsbilde og risikonivå for Vestfold og Telemark

**Samlet risikonivå i fylket vurderes til risikonivå 3. I Sandefjord, Færder, Larvik, Nome, Midt-Telemark og Hjartdal er risikonivået stigende. Holmestrand, Porsgrunn og Skien vurderer risikonivået til 4 (utbredt spredning) mens risikonivået i Tønsberg, Larvik, Bamble og Midt-Telemark er vurdert til 3 (økende spredning). Det rapporteres om økende smitte fra uke 18 til 19 fra Færder, Sandefjord, Larvik, Seljord, Nome, Midt-Telemark, Horten og Hjartdal kommuner. Tønsberg og Holmestrand rapporterer om mange med ukjent smittevei.**

**Etterregistrering i Sykdomspulsen vil føre til at tallene vil øke noe.**

- Det var 424 smittetilfeller i uke 19 mot 571 tilfeller i uke 18
- Uke 19 hadde 236 smittetilfeller per 100 000 innbyggere siste 14 dager mot 208 uken før
- 11904 personer testet seg i uke 19 (3,6% positive) mot 13372 uken før (4,3% positive)
- 11/ 23 kommuner har over 50 tilfeller pr 100 000 innbyggere og over 10 tilfeller siste 14 dager
- Nye innleggelse per 100 000 innbyggere siste 14 dager har steget fra 2,6 til 3,1
- Trend i antall nye tilfeller er vurdert av FHI 18.05 til «Usikker»
- Horten rapporterer om smitte blant russerne og Holmestrand om smitte i sykehjem
- Porsgrunn informerer om smitte i både rus- og migrasjonsmiljø
- Risikonivået i Skien, Porsgrunn og Holmestrand er vurdert til 4. Tønsberg, Larvik, Bamble og Midt-Telemark vurderer sitt risikonivå til 3. Horten, Sandefjord, Notodden, Færder, Kragerø og Nome vurderer sitt risikonivå til 2. Øvrige kommuner vurderer at de ligger på risikonivå 1
- Pr 19.05 har Nome, Midt-Telemark, Porsgrunn, Skien og Holmestrand videregående skoler på rødt nivå i trafikklysmoellen. Porsgrunn, Skien og Holmestrand har også ungdomsskoler på rødt nivå. Porsgrunn og Holmestrand har henholdsvis barneskoler og både barneskoler og barnehager på rødt nivå
- Flere kommuner har gjennomført eller planlegger massetesting i skolene
- Det er innført nasjonalt tiltaksnivå 5B i Skien, Porsgrunn og Bamble. Skien, Porsgrunn og Bamble har i tillegg lokale forskrifter deriblant forbud mot organisert fritidsaktivitet for de eldre enn 13 år, antallsbegrensninger ved begravelser og bisettelser, krav til smittevern faglig forsvarlig drift ved serveringsteder, kapasitetsbegrensninger i kollektivtrafikken og restriksjoner ved private sammenkomster
- Holmestrand, Tønsberg, Færder, Larvik, Sandefjord, Kragerø, Notodden, Hjartdal, Nome og Midt-Telemark har pr 18.05 lokale forskrifter om påbud om munnbind
- Holmestrand og Tønsberg har pr 18.05 lokale forskrifter om restriksjoner for treningscentre
- Holmestrand, Tønsberg og Kragerø har lokale forskrifter om restriksjoner for arrangementer
- Tønsberg og Holmestrand har lokale forskrifter om stenging av enkelte virksomheter og påbud om hjemmekontor. Holmestrand har utover dette lokal forskrift om stans av organisert fritidsaktivitet og restriksjoner i private sammenkomster
- Videre håndtering av situasjonen i fylket vurderes fortløpende og i kommunemøte 19.05

**Kilder:** Sykdomspulsen 18.05. kl. 12.00, rapportering fra kommunene til Statsforvalteren 18.05

**Vedlegg:** Risikovurderinger, smittede siste døgn og siste 14 døgn, smittede totalt, vaksinasjonsstatus og informasjon (datagrunnlag/ system for egenvurdering av risikonivå og tiltak) vises i «Smitte- og vaksinasjonskartløsning», lenke: <https://fylkesmannen.maps.arcgis.com/apps/opsdashboard/index.html#/0afb5b5e4a9746d5a16530f7bdd3bdad>