

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Deres ref.:

Vår ref.: 21/14647-3

Saksbehandler: Kristine Hartvedt

Dato: 19.05.2021

Svar på Covid-19 oppdrag fra HOD nr.457 – Grunnlag for planlegging av barnehage- og skolesektorens semesterstart

Oppsummering

- I løpet av sommerferien vil den voksne befolkningen over 18 år ha fått tilbud om første vaksinedose, og de aller fleste vil også være fullvaksinerte. Vi anbefaler derfor at skoler og barnehager i utgangspunktet åpnes på grønt nivå ved semesterstart. Fordi barnehagene og skolene ofte planlegger oppstart i mai og juni, er det viktig at barnehage- og skoleeiere får denne informasjonen i løpet av den nærmeste tiden. Skole- og barnehageeierne må fortsatt ha en beredskapsplan for rask heving av tiltaksnivået lokalt i tråd med trafikkllysmodellen i smittevernveilederne.
 - Vi anbefaler at reglene om unntak fra fraværsgrensen og føring av fravær i vitnemål i § 7 i den midlertidige forskriften videreføres også neste skoleår. I tillegg er det behov for å videreføre deler av reglene om opplæring hjemme i § 3 og § 3a i den midlertidige forskriften, for å sikre at barn og elever med milde symptomer ikke møter på skolen.
-

Oppdraget fra Helse- og omsorgsdepartementet

HelseDirektoratet

Avdeling barne- og ungdomshelse

Kristine Hartvedt

Postboks 220 Skøyen, 0213 OSLO • Besøksadresse: Vitaminveien 4, Oslo • Tlf.: (+47) 47 47 20 20

Org.nr.: 983 544 622 • postmottak@helsedir.no • www.helsedirektoratet.no

Oppdrag fra KD og HOD til Hdir, FHI og Udir om grunnlag for planlegging av barnehage- og skolesektorens semesterstart

Formål med oppdraget

Bidra med faglige vurderinger som grunnlag for planlegging av barnehage- og skolesektorens semesterstart høsten 2021 slik at barn og elever får et trygt og godt barnehage- eller skoletilbud med mest mulig tilstedeværelse i barnehager og skoler og grunnopplæring for voksne, selv om det fremdeles er smitte i samfunnet.

Bakgrunn for oppdraget

Det vil trolig være smitte i samfunnet også etter sommerferien. Barn og elever forventes på det tidspunktet i liten grad å være vaksinert, og det kan fremdeles være en del voksne som ikke har fått vaksine eller er fullvaksinerte. Det må også planlegges for scenarier hvor smitten igjen kan øke. Samtidig er en stadig større andel av befolkningen vaksinert. Kunnskapsgrunnlaget viser at barn og unge svært sjelden blir alvorlig syke, og at barn og unge smitter videre i mindre grad enn voksne.

Hovedregelen etter KDs regelverk er at barn og elever skal være i barnehagen og på skolen. Covid-19-forskriften åpner for å begrense tilstedeværelsen dersom det er nødvendig for å oppnå smittevernfaglig forsvarlig drift. I KDs midlertidige forskrift er det blant annet regler om hvem som skal prioriteres for tilstedeværelse når det er nødvendig å begrense tilstedeværelsen på grunn av smitteverntiltak, og om unntak fra vedtak om stenging ved at enkelte barn og elever uansett skal ha et stedlig tilbud.

Om oppdraget

Udir og Hdir skal i samarbeid med FHI vurdere virkemidler som bidrar til et trygt og godt barnehage- eller skoletilbud med mest mulig tilstedeværelse i barnehager og skoler, selv om det er smitte i samfunnet og/eller i skoler og barnehager. Oppdraget må ses i sammenheng med regjeringens gjenåpningsplan. KD og HOD ber etatene:

1. Vurdere tiltak for at reglene om tilstedeværelse blir forstått og fulgt

For det første ber vi etatene vurdere om det bør iverksettes tiltak for at gjeldende regler (særlig nødvendighetsvilkåret i covid-19-forskriften og reglene om tilstedeværelse i KDs midlertidige forskrift) forstås og følges, slik at tilstedeværelse i barnehager og skoler ikke begrenses mer enn nødvendig. Videre bør det vurderes om det er behov for presiseringer i regelverket eller andre virkemidler for å bidra til at reglene blir forstått og fulgt.

2. Forberede skole- og barnehagestart i tråd med gjenåpningsplanen

For det andre ber vi etatene om å vurdere tiltak for å forberede skole- og barnehagestart, slik det fremgår av gjenåpningsplanen. Vi ber blant annet om en vurdering av om nasjonalt tiltaksnivå bør endres til grønt nivå, eventuelt om ordningen med nasjonalt tiltaksnivå bør opphøre eller om trafikklysmodellen og kriteriene for overgang mellom nivåer eventuelt bør endres. Videre ber vi etatene om å vurdere om erfaringer fra den forsterkede TISK-strategien bidrar til at for mange blir satt i karantene i barnehager og skoler, og om det av den eller andre grunner er behov for justeringer. Vi ber videre om at det vurderes behov for endringer i smittevernveilederne før neste skoleår, blant annet i lys av økt vaksinasjonsdekning i befolkningen.

Frist for oppdraget:

Frist 20. mai: Tiltak og oppgaver som må avklares for å gi skoler og barnehager nødvendig forutsigbarhet til å planlegge oppstart etter skoleferien. Dette gjelder for eksempel bestemmelser

innenfor det midlertidige barnehage- og opplæringsregelverket, nasjonalt tiltaksnivå etter trafikklysmodellen og smittevernveiledere.

Frist 4. juni: Øvrige rammefaktorer av betydning for skole- og barnehagetilbudet til høsten. Dette gjelder for eksempel kriterier for overgang mellom nivåer i trafikklysmodellen, covid-19 forskriftens bestemmelser om begrensning eller stengning av barnehage- og opplæringsvirksomhet (§§ 12b og 12c) og forsterket TISK-strategi.

Kontaktpersoner i HOD: Kari Grette og Ragnhild Angell Holst

Bakgrunn for oppdraget

Gjenåpningen av samfunnet planlegges etappevis etter hvert som den tredje smittebølgen er på retur og andelen vaksinerte i befolkningen øker. Økt vaksinasjonsdekning vil føre til færre innleggelser på sykehus og færre dødsfall. Barn og ungdom under 18 år er ikke inkludert i vaksinasjonsprogrammet, og smitte i aldersgruppen vil først og fremst være avhengig av vaksinasjonsdekningen blant de voksne. Samtidig viser tilgjengelig kunnskap at barn og unge svært sjeldent blir alvorlig syke. I tillegg smitter barn og unge i mindre grad enn voksne videre.

Tiltaksbyrden for barn og ungdom har vært høy gjennom pandemien, mens sykdomsbyrden deres har vært lav. Lavere sykdomsbyrde i befolkningen generelt må derfor medføre lettelser for barn og unge selv om disse forblir uvaksinerte.

Det er et grunnleggende prinsipp i håndteringen av koronapandemien at barn og unge skal ha så lav tiltaksbyrde som mulig og regjeringens gjenåpningsplan sier i hvilken rekkefølge de ulike delene av samfunnet skal åpnes opp; barn og unge skal prioriteres først, deretter arbeidsplasser og næringsliv.

Andre relevante oppdrag

Oppdrag 180, 346 og oppdrag 432.

Felles svar fra Utdanningsdirektoratet, Folkehelseinstituttet og Helsedirektoratet

Svar på oppdrag nr. 457 fra Helse- og omsorgsdepartementet og oppdrag 2021-023 fra Kunnskapsdepartementet om planlegging av semesterstart høsten 2021

1. Innledning

I oppdrag nr. 457 og oppdrag 2021-023 fra hhv. Helse- og Omsorgsdepartementet og Kunnskapsdepartementet, bes Utdanningsdirektoratet (Udir) og Helsedirektoratet (Hdir) om å bidra med faglige vurderinger som grunnlag for å planlegge semesterstart høsten 2021, slik at barn og elever får et trygt og godt barnehage- og skoletilbud med mest mulig tilstedeværelse i barnehager og skoler, selv om det fremdeles er smitte i samfunnet. Oppdraget skal ses i sammenheng med regjeringens gjenåpningsplan. Departementene har bedt direktoratene løse oppdraget i samarbeid med Folkehelseinstituttet (FHI).

Svaret er utarbeidet av Helsedirektoratet, Utdanningsdirektoratet og Folkehelseinstituttet i fellesskap. Det oversendes likelydende svar til Kunnskapsdepartementet og Helse- og omsorgsdepartementet.

2. Bakgrunnen for oppdraget

Gjenåpningen av samfunnet planlegges etappevis etter hvert som den tredje smittebølgen er på retur og andelen vaksinerte i befolkningen øker. Økt vaksinasjonsdekning vil føre til færre innleggelse på sykehus og færre dødsfall. Barn og ungdom under 18 år er ikke inkludert i vaksinasjonsprogrammet, og smitte i aldersgruppen vil først og fremst være avhengig av vaksinasjonsdekningen blant de voksne. Samtidig viser tilgjengelig kunnskap at barn og unge svært sjeldent blir alvorlig syke. I tillegg smitter barn og unge i mindre grad enn voksne videre.

Tiltaksbyrden for barn og ungdom har vært høy gjennom pandemien, mens sykdomsbyrden deres har vært lav. Lavere sykdomsbyrde i befolkningen generelt må derfor medføre lettelse for barn og unge selv om disse forblir uvaksinerte.

Det er et grunnleggende prinsipp i håndteringen av koronapandemien at barn og unge skal ha så lav tiltaksbyrde som mulig og regjeringens gjenåpningsplan sier i hvilken rekkefølge de ulike delene av samfunnet skal åpnes opp; barn og unge skal prioriteres først, deretter arbeidsplasser og næringsliv.

3. Vår forståelse av oppdraget

Oppdraget er todelt. I denne delen av svaret har vi vurdert de tiltakene som må avklares for å gi barnehager og skoler nødvendig forutsigbarhet til å planlegge oppstarten etter sommerferien. Dette omfatter vurderinger av det nasjonale tiltaksnivået etter trafikklysmodellen, smittevernveilederne og det midlertidige barnehage- og opplæringsregelverket. I svaret redegjør vi først for vurderingene knyttet til anbefalt tiltaksnivå og justeringer av smittevernveilederne. Deretter redegjør vi for hvordan disse vurderingene bør påvirke det midlertidige regelverket for barnehager og skoler, og hvilke regler det er behov for å fastsette og klargjøre i god tid før semesterstart.

I svaret vårt har vi tatt utgangspunkt i at det vil gjelde en anbefaling om at barnehager og skoler i utgangspunktet skal starte på grønt nivå ved semesterstart høsten 2021.

4. Oppsummering av våre anbefalinger

- I løpet av sommerferien vil den voksne befolkningen over 18 år ha fått tilbud om første vaksinedose, og de aller fleste vil også være fullvaksinerte. Vi anbefaler derfor at skoler og barnehager i utgangspunktet åpnes på grønt nivå ved semesterstart. Fordi barnehagene og skolene ofte planlegger oppstart i mai og juni, er det viktig at barnehage- og skoleeiere får denne informasjonen i løpet av den nærmeste tiden. Skole- og barnehageeierne må fortsatt ha en beredskapsplan for rask heving av tiltaksnivået lokalt i tråd med trafikklysmodellen i smittevernveilederne.
- Vi anbefaler at reglene om unntak fra fraværsgrensen og føring av fravær i vitnemål i § 7 i den midlertidige forskriften videreføres også neste skoleår. I tillegg er det behov for å videreføre deler av reglene om opplæring hjemme i § 3 og § 3a i den midlertidige forskriften, for å sikre at barn og elever med milde symptomer ikke møter på skolen.

5. Barnehage- og skoletilbudet høsten 2021

5.1 Anbefalt tiltaksnivå

Trafikklysmodellen ble innført i smittevernveilederne for skoler og barnehager 29. mai 2020. Gjennom pandemien har kun gult og rødt nivå vært tillatt. Smitteverntiltakene i skolen, spesielt kohortorganiseringen på gult og særlig rødt nivå, medfører store driftsmessige utfordringer for skolene,

og elevene får ikke et fullverdig sosialt og pedagogisk tilbud. I tillegg til økte kostnader til drift, har tiltakene ytterligere samfunnsøkonomiske konsekvenser fordi foreldre ikke kan ha fulle arbeidsdager ved reduserte åpningstider for de mindre barna.

På grønt nivå vil driften av barnehager og skoler være tilnærmet normal selv om de ansatte fortsatt må holde avstand til hverandre. Fortsatt gjelder at ingen som er syke, selv med milde symptomer, skal komme i barnehagen eller på skolen på grønt nivå. Kravene til godt renhold og god hygiene gjelder også. Barna og elevene kan omgås fritt uten begrensende kohortorganisering. Elevene organiseres derfor som vanlig med normale åpningstider og et fullverdig pedagogisk og sosialt innhold. Barna og elevene kan omgås fritt uten begrensende kohortorganisering. Grønt nivå innebærer enklere drift for barnehage- og skoleeiere og lavere samfunnsøkonomiske omkostninger. I tillegg vil ekstrautgifter knyttet til smitteverntiltak være langt lavere enn ved gult nivå.

I oppdrag 432 anbefalte FHI og Hdir at kommunene fra trinn 2 i gjenåpningsplanen kan bruke hele skalaen i trafikklysmodellen, og at man opphever gult nivå som et nasjonalt nivå. I kommuner med lite smitte anbefaler FHI og Hdir at skoler og barnehager kan drives på grønt tiltaksnivå. Konsekvensen av å oppheve nasjonalt nivå, er at alle kommuner selv må gjøre opp smittestatus og selv vurdere hvilket tiltaksnivå som er riktig.

Ved semesterstart er det sannsynlig at vi er på trinn 3 eller 4 i gjenåpningen, og fra dette trinnet anbefaler vi at hele skalaen i trafikklysmodellen brukes, og at det førende nivået er grønt, som omtalt i oppdrag 180, 346 og 432. Kommuner med mer smitte kan etter en helhetsvurdering heve tiltaksnivå til gult eller rødt, enten for alle barnehager og skoler i kommunen eller for enkeltbarnehager eller -skoler. Det er lokale eller nasjonale helsemyndigheter som avgjør tiltaksnivå, basert på vurderingskriterier beskrevet i [håndbok for kommuneleger](#). Kriteriene per i dag omhandler skifte mellom gult og rødt tiltaksnivå og vil bli revidert av FHI, slik at de også omfatter grønt tiltaksnivå.

Etter hvert som en større del av befolkningen er vaksinert og vi går videre i gjenåpningsplanen, bør TISK-strategien for skoler og barnehager revurderes. Dette vil omtales nærmere i del to av oppdragsbesvarelsen.

5.2 Smittevernveilederne

I rapporten [Evaluering av effekt av smitteverntiltak i skoler februar-april 2021](#) (FHI) fant man statistisk sikker nedgang i antall tilfeller per dag blant barn og unge etter innføring av rødt nivå i skolene i kommuner med vedvarende høyt smittenivå. Denne rapporten evaluerte effekt av rødt nivå etter versjon 4 av smittevernveilederne. I ettertid er veilederne oppdatert til versjon 5, med strengere begrensninger på rødt nivå, som innebærer mindre fysisk tilstedeværelse og mer digital undervisning fra 5. trinn og oppover. Flere kommuner har rapportert at de er bekymret for lite tilstedeværelse for elever ved rødt nivå i denne versjonen av smittevernveilederne. Vi vurderer at det trolig vil bli svært lite behov for å benytte rødt tiltaksnivå fra høsten. Innslagspunktet for bruk av rødt nivå er nærmere beskrevet i kommunelegehåndboka, og vil bli revidert løpende.

Del to av dette oppdraget inkluderer å vurdere endret TISK-strategi og betydningen av dette for veilederne. Dette kan medføre behov for revisjon, men det er hverken mulig eller hensiktsmessig å starte en revisjon av smittevernveilederne før ny TISK-strategi er nærmere klarlagt. Revisjon av veilederne må også ses i lys av smittesituasjonen når den voksne befolkningen er vaksinert. En eventuell revisjon kan derfor først vurderes til høsten.

5.3 Det midlertidige regelverket for barnehager og skoler

I lys av føringene som vil gjelde ved semesterstart, vurderer vi at det er behov for presiseringer av enkelte deler av den midlertidige forskriften om tilpasninger i reglene for barnehager, skoler og friskoler. Vi skiller mellom grønt og gult/rødt nivå nedenfor.

5.3.1 Grønt nivå

På grønt nivå vil det ikke være behov for inngrepene som reduserte åpningstider eller begrensninger i antall barn eller elever som kan være til stede samtidig. Utgangspunktet på grønt nivå er derfor at de alminnelige reglene i barnehageloven, opplæringsloven og friskoleloven gjelder. Adgangen til å gjøre tilpasninger i barnehage- og skoletilbudet utover det som følger av de alminnelige reglene er dermed begrenset sammenliknet med på gult og rødt nivå. Reglene om opplæring hjemme til elever med milde symptomer og unntaket fra reglene om fraværsgrensen og reglene om føring av fravær vil likevel gjelde på grønt nivå.

Dette budskapet må kommuniseres tydelig til sektor og i god tid før semesterstart. Vi foreslår at veiledning om dette kan legges ut på udir.no/korona og formidles til sektor gjennom masseutsendinger.

5.3.2 Gult og rødt nivå

Det kan fremdeles oppstå lokale smitteutbrudd også utover høsten, der det kan være behov for forsterkede smitteverntiltak. Dette kan innebære at barnehager og skoler i et område må gå over til gult nivå, eller i sjeldne tilfeller rødt nivå, i tråd med trafikkllysmodellen i smittevernveilederne i en kortere periode. Behovet for forsterkede smitteverntiltak vil blant annet henge sammen med vaksinasjonsgraden i befolkningen. Dette innebærer at behovet for forsterkede smitteverntiltak antakelig vil avta utover høsten, i takt med at vaksinasjonsgraden stiger. Samtidig peker regjeringen i gjenåpningsplanen også på at det kan komme mutasjoner som endrer spillereglene. Planleggingen av semesterstart for barnehager og skoler bør også ta høyde for dette.

Regjeringen har i Prop. 137 L (2020-2021) foreslått å videreføre den midlertidige loven for barnehager og skoler til 10. november 2021. Vi vurderer at det i utgangspunktet vil være hensiktsmessig å videreføre den midlertidige forskriften tilsvarende.

For å forberede skolene på semesterstart, mener vi det er et særlig behov for å klargjøre før sommerferien at enkelte bestemmelser i den midlertidige forskriften videreføres før sommerferien. Dette gjelder følgende bestemmelser i forskriften:

Reglene om tilbud på skolen og hjemme i § 3 i den midlertidige forskriften

Elever med milde symptomer skal fremdeles ikke møte på skolen, og derfor bør første, andre og fjerde ledd i § 3 videreføres fra skolestart 2021. Dette vil gjelde hvis det fortsatt åpnes for stengning og redusert åpningstid i skoler etter §§ 12b og 12c i covid-19-forskriften.

Vi anbefaler imidlertid at § 3 tredje ledd, som gjelder adgangen til å gi deler av opplæringen hjemme for elever på ungdomstrinnet og i videregående opplæring som hjemmeopplæring på gult nivå, ikke videreføres. Vi vurderer at hensynet til elevenes læringsutbytte sett i sammenheng med synkende smittetall og økt vaksinasjonsgrad tilsier at denne muligheten bør avvikles. Vi mener derfor at meldeplikten til statsforvalterne etter bestemmelsens femte ledd heller ikke bør videreføres.

Reglene om hvilke elever som uansett skal ha tilbud på skolen eller hjemme i § 3a i den midlertidige forskriften

Dersom det fortsatt vil være aktuelt med stengning og redusert åpningstid i barnehager eller skoler etter §§ 12b og 12c i covid-19-forskriften, bør første og andre ledd i § 3a i den midlertidige forskriften videreføres fra skolestart 2021. Vurderingene av covid-19-forskriftens § 12b og § 12c om begrensninger eller stenging av barnehager og skoler kommer vi tilbake i neste delsvare på oppdraget med frist 4. juni.

Tredje ledd i § 3a bør videreføres fra skolestart 2021 dersom det i august fremdeles er elever «i risikogrupper eller som har nær familie i risikogrupper» og som av den grunn har behov for «opplæring hjemme selv om skolen eller trinnet ellers er åpent». Behovet for å gi tilbud til elever hjemme fordi de har familie i risikogruppen, vil antakelig være redusert, siden de fleste over 18 i risikogruppen er eller vil være vaksinert innen utgangen av juli. Dessuten vil også 16-17-åringer med risikofaktorer ha fått tilbud

om vaksine. Dette kan bli utvidet til å omfatte 12-15-åringer med risikofaktorer når vaksinen er godkjent for denne aldersgruppen. Det vil derfor være svært få elever som eventuelt fremdeles vil ha behov for opplæring hjemme.

Midlertidig unntak fra reglene om fraværs grensen og reglene om føring av fravær på vitnemål i § 7 første ledd og andre ledd i den midlertidige forskriften

Smittevern rådene om at elever med milde symptomer fremdeles ikke skal møte på skolen vil også være gjeldende ved semesterstart, og derfor bør denne bestemmelsen forlenges. Vi anbefaler i første omgang at bestemmelsen forlenges frem til 10. november 2021.

Vi anbefaler at Kunnskapsdepartementet avgjør om bestemmelsen skal videreføres i god tid før skolestart, og senest i uke 32. Vi viser i den forbindelse til at gjeldende § 7 i den midlertidige forskriften ble vedtatt 24. august 2020, og at det var uheldig at dette ikke var avklart til skolestart høsten 2020.

5.3.3 Regler i den midlertidige forskriften som bør vurderes ved skolestart

Vi mener det vil være nødvendig å vurdere behovet for å videreføre enkelte andre bestemmelser i forskriften kort tid etter skolestart.

Skolens behov for tilpasninger i fag- og timefordelingen i medhold av § 5 i den midlertidige forskriften for skoleåret 2021-2022 bør vurderes allerede i september 2021.

Departementet bør også i løpet av september 2021 vurdere om det er behov for tilsvarende ordninger som etter § 13 om rett til påbygging til vg3 generell studiekompetanse og § 14 om betinget rett til inntak til vg4 påbygging til generell studiekompetanse i den midlertidige forskriften for skoleåret 2022-2023.

Dersom læreplass situasjonen fremdeles er krevende kan det være behov for å forlenge ordningene.

5.4 Virkemidler som kan bidra til at regelverket blir forstått og fulgt

Veiledning og tilsyn skal bidra til å sikre regel etterlevelsen i barnehage - og opplæringssektoren. Tilsyn er kontroll, mens veiledning er et pedagogisk virkemiddel. Vi mener valg av virkemiddel i dette tilfellet må ses i sammenheng med hvilket nivå i smittevernveilederne barnehagene og skolene befinner seg på. Vi har derfor delt vurderingene av de ulike virkemidlene nedenfor inn etter tiltaksnivå.

5.4.1 Veiledning

Grønt nivå

Det blir viktig å gi tydelig og samordnet veiledning i tilknytning til anbefalingen om grønt nivå ved semesterstart. Tydelig veiledning er sentralt for å sikre at barnehage- og skoleeiere ikke iverksetter strengere smitteverntiltak enn det er behov for. Informasjonen om anbefalingen til grønt nivå bør gå ut til statsforvalterne og alle barnehage- og skoleeiere så raskt som mulig, jf. også ovenfor. Vi anbefaler også at det legges ut informasjon om dette på udir.no/korona, utarbeidet i samarbeid med Helsedirektoratet og Folkehelseinstituttet. Informasjonen kan også sendes sektor via masseutsendinger.

Gult eller rødt nivå ved lokale utbrudd

For å begrense smitten ved lokale smitteutbrudd, må barnehage- og skoleeier raskt kunne veksle mellom grønt, gult og rødt nivå. Barnehage- og skoleeier må planlegge driften med tanke på raske endringer, og for å sikre at barna og elevene får et tilbud som er i samsvar med det til enhver tid gjeldende regelverk. Vi ønsker å tydeliggjøre barnehage- og skoleeiers ansvar for regelverksetterlevelsen på udir.no/korona.

Vi har tidligere utarbeidet [veiledning om hjemmeopplæring til elever](#) som av ulike årsaker ikke kan møte på skolen, jf. § 3 i den midlertidige forskriften, i samråd med Kunnskapsdepartementet. Så lenge smittevern rådene ikke endres, vil det fremdeles være behov for at elever med milde luftveissymptomer får opplæring hjemme i samsvar med de eksisterende føringene. Vi vil vurdere om det er nødvendig å presisere dette særskilt ovenfor skoleeierne.

5.4.2 Tilsyn

Grønt nivå

Tilsyn er et viktig virkemiddel for å sikre regeletterlevelse. Tilsynsobjekt og tema for tilsyn velges etter en risikovurdering, der tilsynsmyndigheten vurderer hvor sannsynlig det er at krav i regelverket ikke blir oppfylt, og hvilke konsekvenser mulige brudd kan få for barn og unge.

På grønt nivå er det ikke behov for smitteverntiltak, som reduserte åpningstider eller begrensninger i antall barn eller elever som kan være til stede samtidig. Det skal føres tilsyn med at de alminnelige reglene i barnehageloven, opplæringsloven og friskoleloven følges. På grønt nivå skal tilsyn åpnes og gjennomføres på bakgrunn av alminnelige løpende risikovurderinger tilpasset den lokale situasjonen.

Gult eller rødt nivå ved lokale utbrudd

Ved lokale smitteutbrudd kan det være behov for forsterkede smitteverntiltak, som gult eller rødt tiltaksnivå, med begrensninger i åpningstidene eller færre barn eller elever til stede samtidig. I denne situasjonen gjelder også det midlertidige regelverket for barnehager og skoler. Ved lokale utbrudd kan situasjonen endre seg raskt. Vi vurderer derfor at andre virkemidler enn tilsyn er mer hensiktsmessige for å følge opp regelverksetterlevelsen i disse situasjonene. Tilsyn som virkemiddel knyttet til ekstraordinære tiltak kan imidlertid vurderes dersom det oppstår en ny omfattende utbruddssituasjon med konsekvenser for liv og helse. I en situasjon med omfattende og vedvarende smitteutbrudd, kan tilsyn med internkontroll sammen med tema i det midlertidige regelverket være aktuelle tema for tilsyn. Utarbeidelse av tilsynsopplegg for en slik situasjon må vurderes nærmere dersom dette blir aktuelt.

Helsedirektoratets konklusjon

Svaret er utarbeidet av Helsedirektoratet, Utdanningsdirektoratet og Folkehelseinstituttet i fellesskap. Det oversendes likelydende svar til Kunnskapsdepartementet og Helse- og omsorgsdepartementet.

Vennlig hilsen

Linda Granlund e.f.
direktør

Kristine Hartvedt
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk

Kopi:

Helsedirektoratet, Helsekrise @helsedir.no

Helsedirektoratet, Beredskap @helsedir.no

Helsedirektoratet, Smittevern Helsedirektoratet

Helsedirektoratet, Redaksjonen Helsedirektoratet

Helsedirektoratet, Krisepostkasse Divisjon folkehelse og forebygging

FOLKEHELSEINSTITUTTET, Utbrudd @fhi.no

HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET, Kari Grette
HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET, Ragnhild Angell Holst